

USAID

UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT

выпускная квалификационная работа

АВТОРЫ: УЧАЩИЕСЯ КУРСА
«РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ»
РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОЕКТА: РОМАЧЕВ Р.В.

ver. 1.01
10.01.2022

USAID
THE AMERICAN PEOPLE

r/techno

Этот материал подготовлен учащимися курса «**Разведывательный анализ информации**», организованный агентством «Р-Техно».

Автор программы: генеральный директор «Р-Техно» - Ромачев Р.В.

© 2022г. Р-Техно ООО

СОДЕРЖАНИЕ

Выводы.....	6
История создания организации.....	6
Ключевые лица.....	8
Пол Г. Хоффман (Paul Hoffman)	8
Дэвид К.Э. Брюс (David K. E. Bruce).....	9
Дэвид Элиот Белл (David Elliott Bell).....	9
Джон Ф. Кеннеди (John F. Kennedy).....	9
Джон Шерман Купер (John Sherman Cooper)	10
Хьюберт Хамфри (Hubert Humphrey).....	10
Фаулер Гамильтон (Fowler Hamilton).....	10
Ральф Энтони Дункан (Ralph Anthony Dungan).....	11
Дуглас Джозеф Беннет-младший (Douglas J. Bennet Jr.)	11
Дж. Брэди Андерсон (J. Brady Anderson).....	11
М. Питер Макферсон (M. Peter McPherson).....	12
Дженифер Л. Виндзор (Jennifer L. Windsor).....	12
Генриетта Х. Фор (Henrietta H. Fore).....	13
Раджив Шах (Rajiv Shah)	13
Гейл Смит (Gayle Smith).....	14
Финансирование USAID	15
Коммерческие заказчики и спонсоры организации.....	25
Фонд Рокфеллера (Rockefeller Foundation).....	26
Фонд Сороса (Open Society Foundation)	26
Фонд Гейтса (Bill & Melinda Gates Foundation).....	27
Сеть Омидьяра (Omidyar Network).....	27
Creative Associates International	27
Bechtail National, Inc.	27
International Relief and Development Inc.	28
Halliburton	29
Development Alternatives Inc.	29

Creative Associates, Inc.	30
Проекты для спецслужб США.....	34
Организации, созданные и финансируемые спецслужбами США.....	35
Проекты совместные со спецслужбами	42
Совместная учебная программа ЦРУ и USAID	42
Операция Феникс	42
Совместные операции в Уругвае	43
Совместные операции на Кубе	43
Деятельность на Гаити	44
Деятельность в Боливии.....	44
Подавление партизанских движений Сияющий путь и Тупака Амару в Перу	44
Деятельность в Индонезии	44
Деятельность на Филиппинах	45
Финансирование ЦРУ во время гражданской войны в Лаосе.....	46
Государственный переворот в Гондурасе	46
Деятельность на Балканах.....	46
Деятельность на Африканском континенте.....	47
Психологическая война во Вьетнаме.....	47
Деятельность организации против СССР и Советского блока	48
Деятельность организации в России и странах бывшего СССР.....	49
Джаидев Сингх (Jaidev Jay Singh, Mission), Директор миссии.....	53
USAID в России.....	54
Программа по развитию российского руководства (Russian Leadership Development).....	56
Программа «Международный гость» (International Visitor Program)	57
Программа Местное управление (Local Governance Program).....	57
Демократические партии и независимые средства массовой информации	57
Программа «Политический процесс и развитие НПО» (Political Process and NGO Development Program).....	57
Президентские выборы в РФ в 2008 г.	58
Главные партнеры агентства по подготовке демократических лидеров в России.....	58
«Мемориал»	58
Ассоциация «Голос»	59
Программа UNAIDS: профилактика ВИЧ-инфекции.....	60
Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»	60
Фонд развития информационной политики.....	61
Фонд «Новая Евразия»	61

Институт экономической политики имени Гайдара	62
Московская Хельсинкская группа	62
Фонд Форда	63
The U.S. Russia Investment Fund (TUSRIF)	63
Микрофинансирование и другие программы кредитования в России	63
Система рынков капитала	64
Изменение нормативно-правовой среды для малого и среднего бизнеса	64
Реформа электроэнергетики и реформа рынка	65
Безопасность угольных шахт	65
Центр энергоэффективности	65
ФБК	66
USAID в Украине	67
Программа Демократия и управление	68
Изменение закона о выборах на Украине	69
Создание партий и обучение наблюдателей на Украине	69
Создание независимых СМИ	70
«Оранжевая революция» на Украине	70
USAID в Грузии	71
USAID в Белоруссии	72
USAID в Молдавии	72
USAID в странах Прибалтики	73
Другие известные проекты организации	75
Деятельность агентства в Сербии	75
Участие USAID в противоповстанческих мероприятиях	79
Программа сокращения посевов опийного мака в Афганистане	81
Приложение №1	83



МИССИЯ КОМПАНИИ Р-ТЕХНО

Предоставлять партнерам достоверные и исчерпывающие сведения. Создавать целостное видение картины мира, понимание рисков и возможностей развития.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Р-ТЕХНО:

- Содействовать повышению капитализации предприятий и успешной деятельности организаций;
- Предоставлять информационную поддержку управленческих решений;
- Обеспечивать непрерывность бизнеса предприятий и выполнение задач организациями.

Р-ТЕХНО ВЕДЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВСЕМУ КОМПЛЕКСУ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ:

- Корпоративная разведка и due diligence;
- Финансовые расследования и поиск активов;
- Комплаенс, управление рисками и контроллинг системы управления.

Р-ТЕХНО ВЫПОЛНЯЕТ ПРОЕКТЫ ПО:

- Формированию разведывательного подразделения в соответствии с задачами предприятия или организации;
- Информационному противоборству и защите деловой репутации акционеров, бренда, проведению специальных информационных операций в интересах заказчиков;
- Исследованию региональных и геополитических проблем, глобальных мировых трендов и в сфере экономики, конкуренции, и в сфере рисков по заданиям государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций, ведомств и служб.

Специалисты Р-Техно имеют компетенции профессионального уровня, используют лучшие практики и ноу-хау по всем направлениям деятельности.

НАШИ КОНТАКТЫ:

- +7.495.723.01.19
- r-techno.com

Выводы

Агентство международного развития США (USAID) является крупной государственной организацией по оказанию иностранной помощи развивающимся государствам и прикрытием для деятельности ЦРУ. Управляется Госдепартаментом США с бюджетом, утверждаемым Конгрессом США.

Миссии USAID реализуются более чем в пятидесяти странах мира. Основными целями агентства, по их собственному заявлению, являются: борьба с бедностью, оказание помощи при стихийных бедствиях, охрана окружающей среды, развитие демократии. Кроме открыто декларируемых функций оно также выполняет антиповстанческие и разведывательные задачи.

USAID осуществляет свою деятельность на постсоветском пространстве с 1992 г. В России работа агентства прекращена в 2012 г. Однако, несмотря на то, что официально оно в стране не присутствует, в бюджете организации на 2020 год заложены расходы на реализацию проектов в России.

Организация является представителем «мягкой силы» США за рубежом и действует только во внешнеполитических интересах США.



История создания организации

USAID было создано в 1961 г. указом президента Кеннеди о международной помощи. Однако данное агентство было не первым, которое занималось вопросами международного сотрудничества и оказания помощи. США начали заниматься этим еще в начале 20 века, организовав в 1915г. Комитет по оказанию помощи Бельгии

в период Первой мировой войны. Результаты работы комитета позволили руководству страны увидеть потенциал не только как инструмента экономического развития своей страны, но и как возможность получения политического влияния на международной арене. В дальнейшем были созданы следующие программы помощи:

- 1938 г. – Межведомственный комитет по сотрудничеству с Американскими республиками.
- 1942 г. – создание Института межамериканских отношений (ИМАО) Нельсоном Рокфеллером. Институт спонсировался семьей Рокфеллеров и обеспечивал оказание помощи в центральной и Южной Америке.
- 5 июня 1947 г. в Гарвардском университете государственный секретарь США Джордж Маршалл (George Catlett Marshall) заявил о необходимости поддержки послевоенной Европы и выдаче государствам, пострадавшим от военных действий денежных дотаций. При этом Маршалл призывал протягивать руку помощи, не взирая на различия в политических взглядах: не только капиталистическим державам, но и социалистическим странам. Однако в этой речи государственный секретарь обозначил лишь экономические цели, политические же задачи, которые США хотели решить при помощи этого плана, были скрыты от широкой публики. Несмотря на заявленный альтруизм и вполне реальные положительные сдвиги в европейской экономике, наступившие после реализации намеченных мероприятий, план Маршалла стал одним из важнейших этапов развития Холодной войны. С 1948 г. по 1952 г. план Маршалла определял всю американскую внешнюю политику в Европе и стал отправной точкой для создания блока НАТО в 1949 г.
- С 1950 по 1961 гг. программы поддержки технической помощи и капитальных проектов продолжали оставаться основной формой помощи США и были ключевым компонентом внешней политики США. Наиболее крупными из них были:
- 1950 г. – создание управления технического сотрудничества (УТС) в Гос. Департаменте США для оказания технической помощи другим странам.
- 1951 г. – принятие конгрессом закона о взаимной безопасности и создание агентства взаимной безопасности (АВБ), отвечающее за военную и гуманитарную помощь. В дальнейшем АВБ поглощает учреждение, которое занимается работой над планом Маршалла.
- 1953 г. – создание Управления иностранными операциями (УИО), которое поглотило ИМАО, АВБ и УТС.
- 1954 г. – создание Администрации международного сотрудничества и упразднение УИО.
- 1955 г. – 1960 г. – создание ряда независимых программ и фондов для помощи конкретным странам (Помощь Индии 1958 г.).
- 3 ноября 1961 г. – принятие Закона об иностранной помощи и создание агентства США по международному развитию.

Создание организации стало результатом работы по упорядочиванию разрозненных программ американской международной помощи, в основании которых по-прежнему лежал План Маршала. Руководителем этой реорганизации был президент Джон Ф. Кеннеди (John Fitzgerald Kennedy). Кеннеди признал необходимость объединения в единое агентство, ответственное за управление

помощью иностранным странам для содействия социальному и экономическому развитию.

Ключевые лица

Как уже известно, главную роль играет Администратор, как руководитель Агентства. Но важно помнить о тех, кто имеет незримое влияние на управление государственным органом, а значит и на политиков в целом (Таблица 1).

Стоит отметить, что наибольшее участие принимали такие организации, как NED (National for Democracy), Фонд Форда (Ford Foundation), Фонд Джорджа Сороса «Открытое общество» (Open Society Foundation) и Фонд Рокфеллера (Rockefeller Foundation). Известно, что данные организации вкладывают средства в такие направления, как поддержка НПО, права человека, свобода слова и развитие демократии. Глобальное распространение влияния США происходит за счёт масштабного как фондового, так и государственного инвестирования.

Примечательно, что несколько человек, имеющих прямое отношение к USAID, являлись председателями правления Корпорации зарубежных частных инвестиций (OPIC)¹.

Пол Г. Хоффман (Paul Hoffman)

Американский политик, государственный деятель, предприниматель

Дата рождения: 26 апреля 1891 г.

Дата смерти: 8 октября 1974 г.

Первый руководитель ЕКА² (1948 г. – 1950 г.). Работал с Организацией европейского экономического сотрудничества (Organization of European Economic Cooperation (OEEC), которая сейчас имеет название The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)³ и координировал политику с Государственным департаментом США. Был первым руководителем программы The United Nations Development Programme (UNDP)⁴. С 1950 г. – 1952 г. был руководителем Фонда Форда (Ford Foundation).



¹ Overseas Private Investment Corporation – агентство при Правительстве США, цель которого — содействовать американскому бизнесу в осуществлении вложений в новые и развивающиеся рынки путём предоставления кредитов и гарантий.

² Управление экономического сотрудничества (Economic Cooperation Administration «ECA») – название USAID в период 1948-1951 гг.

³ The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) – межправительственная экономическая организация с 38 странами-членами, основанная в 1961 г. для стимулирования экономического прогресса и мировой торговли.

⁴ The United Nations Development Programme (UNDP) – программа развития ООН

Дэвид К.Э. Брюс (David K. E. Bruce)

Американский дипломат, сотрудник разведки США и политик

Дата рождения: 12 февраля 1889 г.

Дата смерти: 5 декабря 1977 г.

Состоял в коллегии адвокатов с 1921 г. Работал в ЕСА вместе с Полом Хофманном. С 1949 г. – 1969 г. был послом США во Франции, Германии и Великобритании. Принимал участие в роли американского посланника в мирных переговорах в Париже между США и Северным Вьетнамом. В последние годы жизни был послом в Организации Североатлантического договора и первым посланником США в Китайской Народной Республике.



Дэвид Элиот Белл (David Elliott Bell)

Американский политик

Дата рождения: 19 января 1919 г.

Дата смерти: 6 сентября 2000 г.

Занимал пост исполнительного вице-президента в Фонде Форда, который участвует в финансировании USAID. Занимал должность в штате Бюджетного бюро и был специальным помощником президента Гарри С. Трумэна (Harry Truman), после стал административным руководителем президента Трумэна. К моменту создания USAID был директором «Бюро управления и бюджета» США под руководством президента Кеннеди (Pr. Kennedy). Был администратором USAID.



Джон Ф. Кеннеди (John F. Kennedy)

35-й президент США

Дата рождения: 29 мая 1917 г.

Дата смерти: 22 ноября 1963 г.

В 1961 г. подписал закон о создании агентства по международному развитию, которое объединило в себе функции нескольких ранее существовавших организаций по организации международной помощи. Он был членом сенатского комитета по труду и общественному благосостоянию, а с 1957 г. – членом влиятельного комитета по иностранным делам.



Джон Шерман Купер (John Sherman Cooper)

Юрист, политик

Дата рождения: 23 августа 1901 г.

Дата смерти: 21 февраля 1991 г.

Работал сенатором от штата Кентукки, посолом США в Индии и Восточной Германии. Тесно сотрудничал с Кеннеди и выполнял ряд его поручений в Индии и Советском Союзе. Выдвинул инициативу об оказании финансовой помощи Индии в целях снижения советского влияния в этом регионе, тем самым оказав поддержку Кеннеди в создании USAID.



Хьюберт Хамфри (Hubert Humphrey)

38-й вице-президент США, сенатор от штата Миннесота, член Демократической партии США

Дата рождения: 27 мая 1911 г.

Дата смерти: 13 января 1978 г.

Лоббировал множество законов, направленных на поддержку прав человека и международной помощи. Хамфри представил первый законопроект о создании Корпуса Мира в 1957 г., который утвердил Кеннеди тремя годами спустя. Хамфри предложил проект «Продовольствие во имя мира», принятие которого создало предпосылку к появлению USAID.



Фаулер Гамильтон (Fowler Hamilton)

Юрист, государственный служащий, член демократической партии США

Год рождения: 1911 г.

Год смерти: 1984 г.

Первый глава USAID. Назначен на должность главы агентства президентом Кеннеди. Получив ряд полномочий, попытался собрать из множества различных организаций США, которые обеспечивают поддержку другим странам, новую структуру, а также оптимизировать финансовые и кадровые ресурсы, которыми агентство



было наделено. Опыт его работы позволил последующим руководителям агентства повысить эффективность работы организации.

Ральф Энтони Дункан (Ralph Anthony Dungan)

Дипломат, личный помощник президента Кеннеди

Дата рождения: 22 апреля 1923 г.

Дата смерти: 5 октября 2013 г.

Посол США в Чили. Являлся куратором USAID и оказывал максимальное содействие первому главе агентства Фаулеру Гамильтону по вопросам финансирования и лоббирования интересов агентства в Сенате США.



Дуглас Джозеф Беннет-младший (Douglas J. Bennet Jr.)

Американский политический чиновник

Дата рождения: 23 июня 1938 г.

Дата смерти: 10 июня 2018 г.

Занимал пост помощника госсекретаря США по делам международных организаций в администрации Клинтона (1993 г.-1995 г.) и помощника госсекретаря США по вопросам законодательства в администрации Джимми Картера (James Earl Carter Jr) (1977 г. - 1979 г.). Возглавлял USAID при президенте Картере (1979-81). В течении 10 лет с 1983 г. по 1993 г. был президентом и главным исполнительным директором Национального общественного радио.



Дж. Брэди Андерсон (J. Brady Anderson)

Госслужащий, предприниматель, адвокат

Год рождения: 1945 г.

Был председателем правления Корпорации зарубежных частных инвестиций. Он является председателем правления Института глобального взаимодействия (IGE)⁵. В 1994 г. президент Клинтон назначил Брэди послом США в Танзании, а затем администратором USAID.



⁵ Institute of Global Engagement (IGE) – продвижение идеи глобализации по всему миру.

М. Питер Макферсон (M. Peter McPherson)

Американский политический советник

Дата рождения: 27 октября 1940 г.

Президент Ассоциации государственных и земельных университетов. Ранее он работал специальным помощником президента Джеральда Форда и заместителем секретаря Министерства финансов США. Являлся администратором USAID при президенте Рональде Рейгане. С 1998 г. был независимым директором, а с февраля 2008 г. председателем совета директоров корпорации «Dow Jones»⁶.



Дженифер Л. Виндзор (Jennifer L. Windsor)

Руководитель глобальной практики и старший директор по гендерным вопросам и социальной интеграции в корпорации «Вызовы тысячелетия» (Millennium Challenge Corporation, (MCC)

Исполнительный директор Freedom House⁷. Наблюдает за повседневной деятельностью, программами, публикациями и финансами Freedom House. Управляет персоналом из 100 человек с офисами в Алматы, Аммане, Белграде, Бишкеке, Бухаресте, Будапеште, Душанбе, Киеве, Лагосе, Мехико, Намангане, Нью-Йорке, Рабате, Ташкенте, Тунисе, Варшаве и Вашингтоне. До прихода в MCC Дженифер работала в USAID более девяти лет заместителем помощника администратора и директором Глобального Бюро центра по демократии и управления⁸. До этого работала в USAID по вопросам демократии и управления в Африке и была специальным помощником / заместителем руководителя аппарата администратора USAID Брайана Этвуда. Также работала старшим советником проекта по развитию и процветанию в Центре стратегических и международных исследований (Center for Strategic and International Studies, (CSIS)). Ранее была главным исполнительным директором Международной организации «Женщины для женщин» (Women for Women International)⁹.



⁶ Dow Jones & Company, Inc. - американская издательская фирма, принадлежащая News Corp. Компания издает The Wall Street Journal, Barron's, MarketWatch, Mansion Global, Financial News и Новости частного капитала.

⁷ Freedom House (FHI) связан с усилиями по «продвижению демократии» Национального фонда за демократию, который также финансирует большую часть проектов FHI.

⁸ Center for Democracy and Governance in the Global Bureau at USAID.

⁹ Women for Women International – поддержкой наиболее маргинализированных женщин в странах, пострадавших от конфликтов.

Генриетта Х. Фор (Henrietta H. Fore)

Исполнительный директор по вопросам общественного здравоохранения и международного развития США, который является исполнительным директором ЮНИСЕФ (UNICEF).

Дата рождения: 12 сентября 1948 г.

Является членом правления Корпорации зарубежных частных инвестиций и Корпорации «Вызов тысячелетия»¹⁰. Действующий член Экономического клуба Нью-Йорка¹¹. С 2018 г. занимает должность исполнительного директора ЮНИСЕФ, работает напрямую с ВОЗ. Занимала пост Администратора USAID, до назначения была заместителем государственного секретаря по вопросам управления, главным операционным директором Государственного департамента США. Являлась 37-м директором Монетного двора США в Министерстве финансов США.



Раджив Шах (Rajiv Shah)

Бывший правительственный чиновник США, врач и экономист

Дата рождения: 9 марта 1973 г.

Руководил созданием Альянса за зеленую революцию в Африке¹², альянса с Фондом Рокфеллера (Rockefeller Foundation), который сосредоточен на удовлетворении конкретных экологических и сельскохозяйственных потребностей на территории Африки. С 2001 г. занимает руководящую должность в фонде Билла и Мелинды Гейтс (William H. Gates Foundation)¹³. С 2010 г. по 2015 г. был Администратором USAID, после с 2017 г. стал президентом и членом правления Фонда Рокфеллера (Rockefeller Foundation).



¹⁰ Millennium Challenge Corporation (MCC) является двусторонней иностранной помощью Соединенных Штатов агентство, учрежденный Конгрессом США в 2004 г., является независимым агентством отдельно от Государственного департамента и USAID.

¹¹ Экономический клуб Нью - Йорка является некоммерческой и непартийной организацией, членство в США, посвященный содействию изучению и обсуждению социальных, экономических и политических вопросов.

¹² Альянс за зеленую революцию в Африке (AGRA) - это организация, которая стремится превратить африканское сельское хозяйство из модели существования в сильные предприятия, которые улучшают условия жизни фермерских домохозяйств континента.

¹³ Фонд Била и Мелинды Гейтс – Американский частный фонд, занимающийся финансированием крупных проектов на государственном уровне

Гейл Смит (Gayle Smith)

Дата рождения: 23 февраля 1956 г.

Координатор по глобальному реагированию на COVID и безопасности здравоохранения Государственного департамента США. Смит ранее была президентом и главным исполнительным директором «One Campaign»¹⁴, а также администратором Агентства США по международному развитию (USAID).



Таблица 1. Список Администраторов с момента создания USAID

№	Администратор	Период	Президент
1	Фаулер Гамильтон (Fowler Hamilton)	1961–1962 гг.	Джон Ф. Кеннеди (John F. Kennedy)
2	Дэвид Э. Белл (David E. Bell)	1962–1966 гг.	Джон Ф. Кеннеди, Линдон Б. Джонсон (John F. Kennedy, Lyndon B. Johnson)
3	Уильям Гауд (William Gaud)	1966–1969 гг.	Линдон Б. Джонсон (Lyndon B. Johnson)
4	Джон А. Ханна (John A. Hannah)	1969–1973 гг.	Ричард Никсон (Richard Nixon)
5	Дэниел Паркер (Daniel Parker)	1973–1977 гг.	Ричард Никсон, Джеральд Форд (Richard Nixon, Gerald Ford)
6	Джон Дж. Гиллиган (John J. Gilligan)	1977–1979 гг.	Джимми Картер (Jimmy Carter)
7	Дуглас Беннет (Douglas Bennet)	1979–1981 гг.	
8	М. Питер Макферсон (M. Peter McPherson)	1981–1987 гг.	Рональд Рейган (Ronald Reagan)
9	М. Алан Вудс (M. Alan Woods)	1987–1989 гг.	Рональд Рейган, Джордж Буш-старший (Ronald Reagan, George H. W. Bush)
10	Рональд Роскенс (Ronald Roskens)	1990–1992 гг.	Джордж Буш-старший (George H. W. Bush)
11	Дж. Брайан Этвуд (J. Brian Atwood)	10 мая 1993 г. – 1999 г.	Билл Клинтон (Bill Clinton)
12	Дж. Брэди Андерсон (J. Brady Anderson)	2 августа 1999 г. – 2001 г.	
13	Андрей Нациос (Andrew Natsios)	Май 2001 г. – 14 января 2006 г.	Джордж Буш (George W. Bush)
14	Рэндалл Л. Тобиас (Randall L. Tobias)	31 марта 2006 г. – 27 апреля 2007 г.	

¹⁴ Международная, беспартийная, некоммерческая организация, занимающаяся пропагандой и проведением кампаний, которая борется с крайней нищетой и предотвратимыми заболеваниями, особенно в Африке, путем повышения осведомленности общественности и оказания давления на политических лидеров для поддержки политики и программ, которые спасают жизни и улучшают будущее.

15	Генриетта Х. Фор (Henrietta H. Fore)	14 ноября 2007 г. – 20 января 2009 г.	
–	Алонзо Фулхэм (Alonzo Fulgham)	20 января 2009 г. – 7 января 2010 г. (Исполняющий обязанности администратора)	Барак Обама (Barack Obama)
16	Раджив Шах (Rajiv Shah)	7 января 2010 г. – 19 февраля 2015 г.	
–	Альфонсо Э. Ленхардт (Alfonso E. Lenhardt)	19 февраля 2015 г. – 2 декабря 2015 г. (Исполняющий обязанности администратора)	
17	Гейл Э. Смит (Gayle E. Smith)	2 декабря 2015 г. – 20 января 2017 г.	
–	Wade Warren	20 января 2017 г. – 7 августа 2017 г. (Исполняющий обязанности администратора)	Дональд Трамп (Donald Trump)
18	Марк Грин (Mark Green)	7 августа 2017 г. – 10 апреля 2020 г.	
–	Джон Барса (John Barsa)	13 апреля 2020 г. – 6 ноября 2020 г. (Исполняющий обязанности администратора)	
	Джон Барса (John Barsa)	6 ноября 2020 г. – 20 января 2021 г. (Заместитель администратора, выполнял роль исполняющего обязанности администратора)	Дональд Трамп, Джо Байден (Donald Trump, Joe Biden)
–	Глория Стил (Gloria Steele)	20 января 2021 г. – 3 мая 2021 г. (Исполняющая обязанности администратора)	
19	Саманта Пауэр (Samantha Power)	3 мая 2021 г. – по настоящее время	Джо Байден (Joe Biden)

Финансирование USAID

Исходя из полученных данных, бюджетный запрос президента США на 2022 финансовый год для Государственного департамента и Агентства США по международному развитию (USAID) составляет 58,5 млрд. долларов США, включая 27,7 млрд. долларов США для полностью и частично управляемых счетов USAID. Кроме того, в рамках Американского плана занятости (AJP)¹⁵ планируется

¹⁵ American Jobs Plan (AJP)

взыскание суммы в 400 млн. долларов США обязательных фондов в течение пяти лет (включая 80 миллионов долларов США в 2022 финансовом году) через USAID.

По официальным данным Агентства, финансирование проводилось ежегодно. В 1973 г. была зафиксирована самая крупная сумма с момента создания организации - 43,1 млрд. долл. К 1985 г. показатели достигли отметки в 37,3 млрд. долл, после чего наблюдается финансовый спад, который приходится на период распада СССР. Уже после 2001 г., когда произошел теракт 9/11, показатели снова начинают расти вплоть до 2012 г. Уже с 2015 г. суммы финансирования становятся заметно меньше.

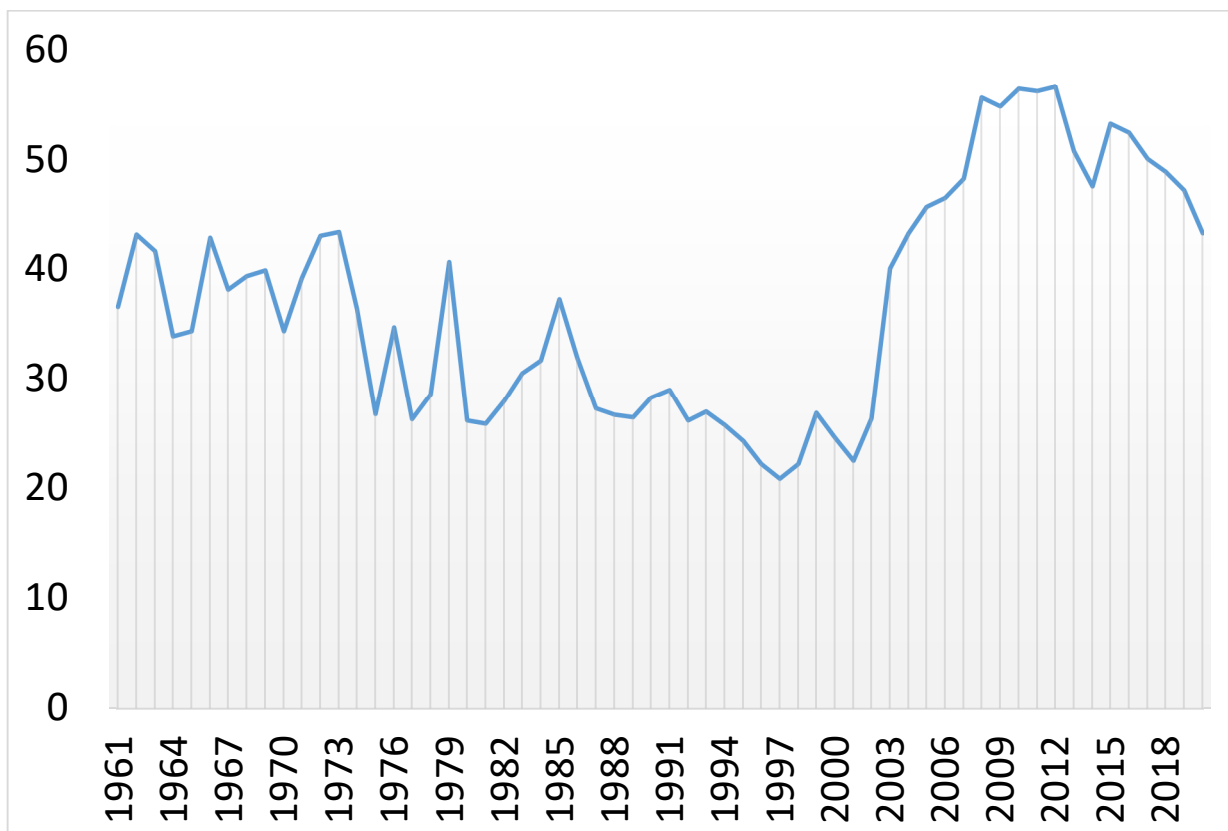


График 1. Статистика финансирования с 1961-2020 гг. в млрд. \$

Согласно «Закону об иностранной помощи», все программы иностранной помощи курируются USAID. Помощь США получают более двухсот стран. На примере статистики за 2020 год было выявлено, что общий бюджет Агентства составил 37 071,66 млн. долларов. Из них 7687,18 млн. долларов получены в кредит. Затраты на проведение операций за рубежом составили 13 741,94 млн. долларов.

USAID разделяет операции за рубежом на 7 основных направлений и выделяет на их проведение ресурсы, отраженные на диаграмме (Диаграмма 1). В свою очередь, каждое направление разделено на программы, которые также зафиксированы в отчетности.

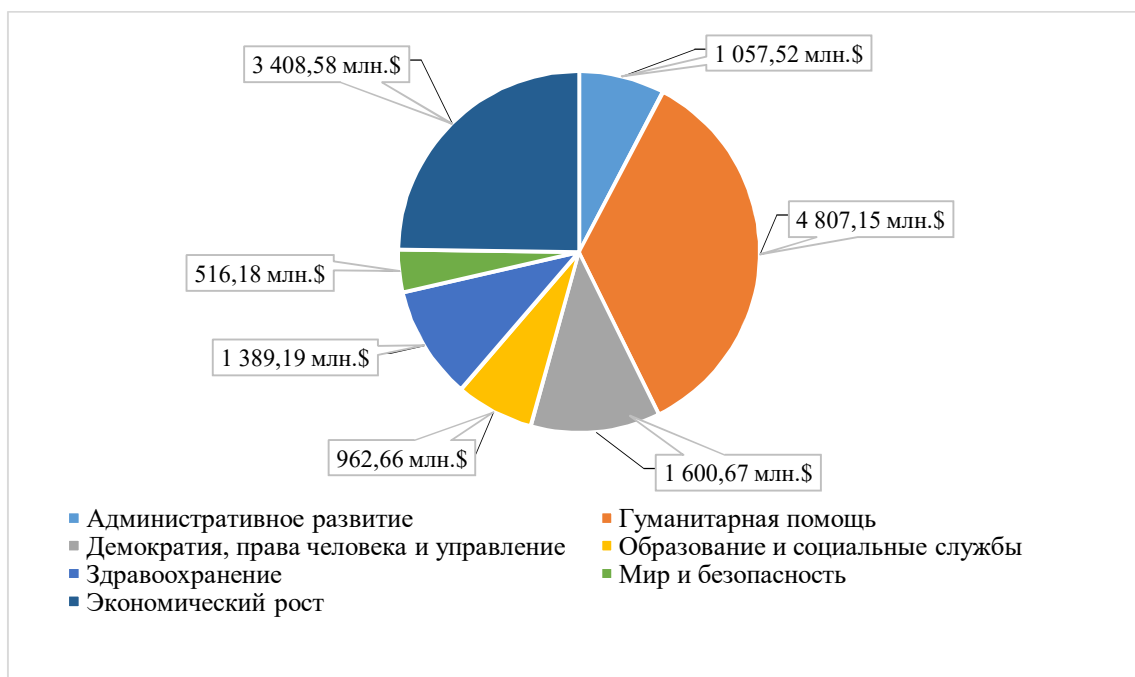


Диаграмма 1. Затраты на проведённые операции в 2020 г.

Ниже приведён детальный разбор финансирования программ всех семи направлений за 2020 год.

«Административное развитие» состоит из трёх программ:

1. Административное управление и надзор.
2. Разработка программ обучения управлению.
3. Проведение аналитических исследований.

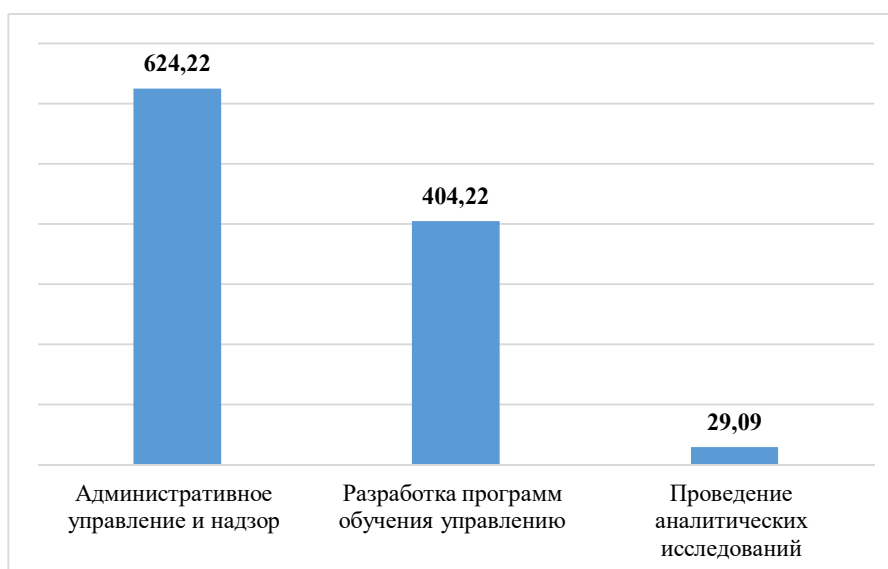


График 2. Суммы, выделенные на программы «Административное развитие» в 2020 г. (млн. \$).

«Демократия, права человека и государственное управление» состоит из шести программ:

1. Грамотное управление.
2. Гражданское общество.
3. Политический плюрализм.
4. Верховенство закона.
5. Права человека.
6. Независимые СМИ и свобода информации.

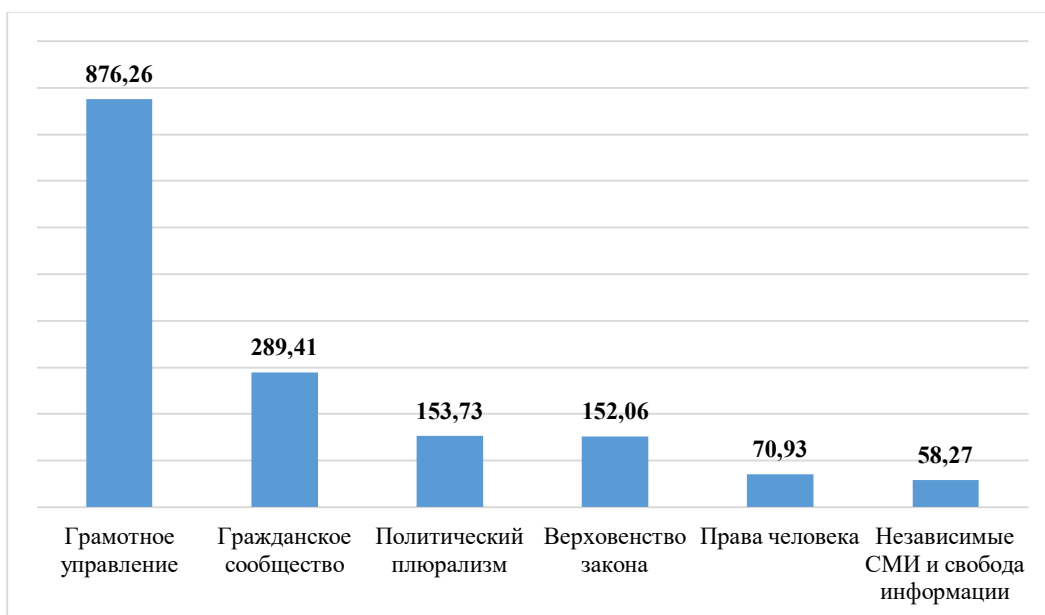


График 3. Суммы, выделенные на программу «Демократия, права человека и гос. управление» в 2020 г. (млн. \$).

«Здравоохранение» состоит из девяти программ:

1. Борьба с ВИЧ/СПИД.
2. Водоснабжение и общественная гигиена.
3. Здоровье матери и ребенка.
4. Программа планирования семьи.
5. Борьба с малярией.
6. Борьба с пандемией гриппа.
7. Другие угрозы здравоохранению.
8. Борьба с туберкулезом.
9. Обеспечение продовольствием.



График 4. Суммы, выделенные на программу «Здравоохранение» в 2020 г. (млн. \$.).

«Экономический рост» состоит из тринадцати программ:

1. Макроэкономика.
2. Сельское хозяйство.
3. Окружающая среда.
4. Частный сектор.
5. Энергетика.
6. Транспорт.
7. Борьба с изменением климата.
8. Торговля и инвестиции.
9. Финансовый сектор.
10. Развитие трудовых ресурсов.
11. Услуги в области коммуникационных технологий.
12. Адаптация к изменениям климата.
13. Чистая энергетика.



График 5. Суммы, выделенные на программу «Экономический рост» в 2020 г. (млн. \$).

«Гуманитарная помощь» состоит из трёх программ:

1. Защита, помощь и решения проблем.
2. Готовность к стихийным бедствиям.
3. Управление миграцией.

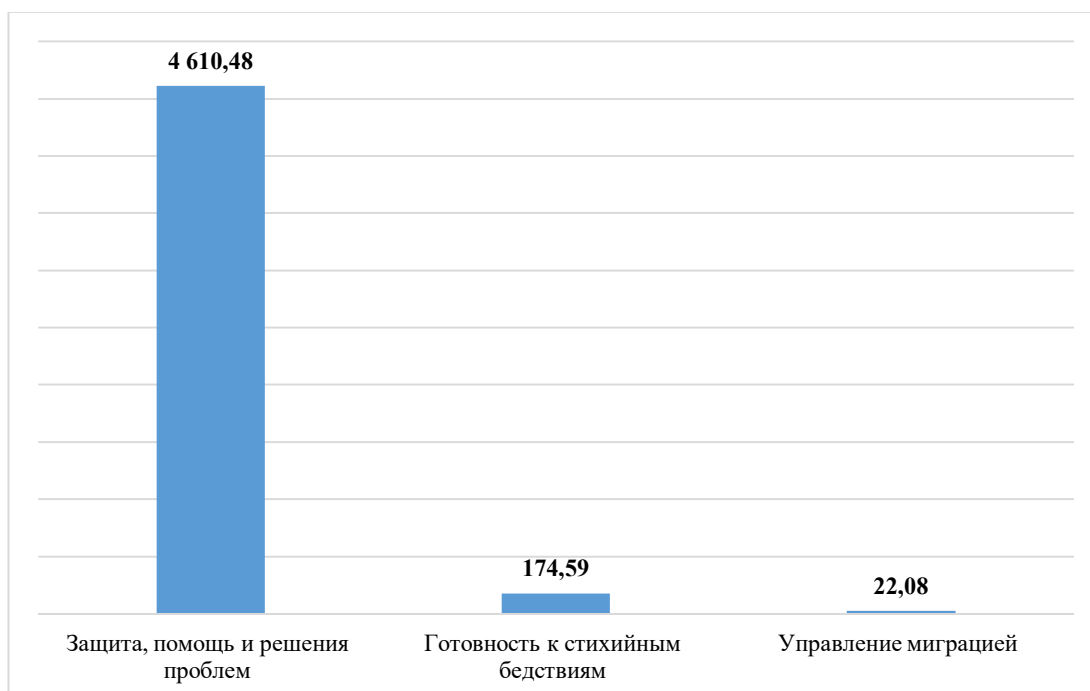


График 6. Суммы, выделенные на программу «Гуманитарная помощь» в 2020 г. (млн. \$).

«Образование и социальные службы» состоит из пяти программ:

1. Базовое образование.
2. Социальные службы.
3. Высшее образование.
4. Социальная помощь.
5. Организация социальной политики.



График 7. Суммы, выделенные на программу «Образование и социальные службы» в 2020 г. (млн. \$).

«Мир и безопасность» состоит из восьми программ:

1. Смягчение последствий конфликтов и их стабилизация.
2. Борьба с наркотиками.
3. Борьба с терроризмом.
4. Борьба с торговлей людьми.
5. Безопасность граждан и правоохранительные органы.
6. Последствия войны.
7. Транснациональные угрозы и преступность.
8. Укрепление военного партнерства.



График 8. Суммы, выделенные на программу «Мир и безопасность» в 2020 г. (млн. \$).

Создание той или иной программы помощи для зарубежных стран определяется внешнеполитическими целями США, сигналами со стороны американского дипломатического корпуса и позицией руководства Агентства международного развития. Ежегодно принимаемые законы о внешней политике (Foreign Relations Authorization Act) и об ассигнованиях на осуществление внешней политики США (Foreign Operations, Export Financing, and Related Programs Appropriations Act) обозначают приоритетные страны и объем финансирования проектов Агентства.

Указанные законы определяют условия получения грантов правительства США зарубежными партнерами. Средства предоставляются партнерам Агентства при условии, что зарубежные организации получают не больше 20% общего объема своих активов из других источников. Остальные 80% финансирования должны поступать от Агентства международного развития. Кроме того, получение финансовой помощи от правительства США возможно при исполнении особых регистрационных правил. Это означает, что реципиенты должны пройти регистрацию в Агентстве международного развития, а также предоставить отчет о планируемых программах.

Агентство, получая финансирование напрямую от государства и фондов, открывает возможность получения грантов через свои офисы, активно продвигая интересы США во всех сферах влияния – выступает финансовым проводником глобальных интересов. Гранты выдаются на определённые программы (Таблица 2), которые способствуют расширению рынков сбыта продукции американских компаний, соответственно происходит усиление экономического присутствия США и, вместе с тем, политической ориентации государства на США.

Таблица 2. Список программ USAID на получение грантов.

№	Название	Описание
1	Американские школы и больницы за рубежом (ASHA) ¹⁶	Гранты получают отобранные на конкурсной основе частные некоммерческие университеты и средние школы, библиотеки и медицинские центры.
2	Программа Дентон (Denton)	Позволяет частным гражданам США и базирующимся в США НПО использовать пространство на военных грузовых самолетах США для перевозки гуманитарных товаров, таких как одежда, продукты питания, медицинские и учебные материалы, сельскохозяйственное оборудование и автомобили в нуждающиеся страны.
3	Развитие инновационных предприятий (DIV) ¹⁷	Выявление перспективных проектов с потенциалом значительных результатов, а также помощь в масштабировании проектов, которые оказались успешными.
4	Программа Food of Peace	Пожертвование в виде товаров спонсорам, с которыми состоят в сотрудничестве (НКО, кооперации и агентства международных организаций) для удовлетворения потребностей в области продовольственной безопасности в рамках пятилетних проектов развития.
5	Программа грандиозных испытаний	После определения основных задач сосредоточение внимания происходит у всего мира на конкретных результатах развития, основанных на трансформационных, масштабируемых и устойчивых изменениях.
6	Глобальный альянс развития (GDA) ¹⁸	Программа рассчитана на государственно-частный сектор и сочетает в себе активы и опыт стратегических партнеров, используя их капитал и инвестиции, творческий подход и доступ к рынкам.
7	Программа ограничения избыточной собственности (LEPP) ¹⁹	Подразумевается приобретение ограниченной избыточной собственности США для использования в своих программах и проектах за рубежом. Принять участие могут только НКО.
8	Возмещение за морские перевозки (OFR) ²⁰	Отправка за границу товаров, необходимых для программ развития и гуманитарной помощи, финансируемых из частных источников. Гранты получают около 50 НКО каждый год, за счёт чего реализуются поставки, установленные Агентством.

Таким образом, зарубежные партнеры становятся частью механизма реализации внешней политики, поскольку очевидно, что Агентство не поддержит планы своих зарубежных реципиентов, идущих вразрез с внешнеполитическим курсом правительства США. Об этом свидетельствует параграф закона об ассигнованиях на осуществление внешней политики, в соответствии с которым помощь могут получить только те организации, которые способствуют реализации интересов США.

В финансировании многих программ принимают участие государственные структуры: Госдеп США (U.S. Department of State), Министерство обороны США

¹⁶ The Office of American Schools and Hospitals Abroad (ASHA)

¹⁷ Development Innovation Ventures (DIV)

¹⁸ Global Development Alliance (GDA)

¹⁹ Limited Excess Property Program (LEPP)

²⁰ The Ocean Freight Reimbursement (OFR)

(U.S. Department of Defense), Агентство США по торговле и развитию (U.S. Trade and Development Agency), Министерство сельского хозяйства США (U.S. Dept. of Agriculture), Специальная программа стажировок в сфере бизнеса в США (SABIT)²¹ Департамента торговли США, ВОЗ²², ЮНИСЕФ²³, Всемирный Банк (The World Bank), Экспортно-импортный банк США (The Export-Import Bank of the U.S. (EXIM).

Очень часто агентство не поддерживает местные неправительственные организации, партии или университеты напрямую, а предоставляет гранты различным американским и европейским благотворительным фондам, а также местным правительственным структурам (Таблица 3). Эти организации, в свою очередь, распределяют их среди конечных получателей различных стран. В числе наиболее крупных американских благотворительных фондов, участвующих в этом процессе:

- The People-to-People Reconciliation Fund (P2P).
- The Complex Crises Fund (CCF).
- Фонды «Открытое общество» (Open Society Foundations (OSF).
- Фонд Евразия (The Eurasia Foundation).
- The Ford Foundation.
- Rockefeller Foundation.
- Rockefeller Bros. Fund (Строительство гражданского общества).
- Charles Stewart Mott Foundation (Строительство гражданского общества).
- Фонд Freedom House (House Freedom Fund).
- The European Bank for Reconstruction and Development (EBRD).
- Overseas Private Investment Corporation.
- National Endowment for the Arts, International Activities Office.
- Международный республиканский институт (International Republican Institute (IRI), Национальный фонд в поддержку демократии (National Endowment for Democracy (NED).
- Национальный демократический институт (National Democratic Institute, NDI).

В число партнеров Агентства входили правительства различных стран в разные периоды времени, как например, правительство России в 1990-е годы, правительство Египта в конце 1990-х гг. и начале 2000-х гг. или правительство Сербии с начала 2000-х гг.

Таблица 3. Аффилированные с USAID фонды и организации.

№	Название
1	The Fund for Democracy and Development
2	John D. Katherine T. McArthur Foundation
3	ARCA Foundation
4	Joice Mertz Gilmore Foundation
5	America's Development Foundation
6	Samuel Rubin Foundation

²¹ U.S. Dept. of Commerce International Trade Administration Special American Business Internship Training Program (SABIT)

²² Всемирная Организация Здравоохранения

²³ Детский фонд ООН

7	Philanthropic Organizations and DG Alliances
8	The Charles Stewart Mott Foundation
9	The Knight Foundation
10	The Funders' Committee for Civic Participation
11	The Asia Foundation
12	Pinoy Foundation
13	Shell Foundation
14	Aga Khan Foundation
15	LEGO Foundation
16	Coca-Cola Foundation
17	U.S. African Development Foundation
18	Rabo Foundation
19	Luker Foundation
20	Aurat Foundation
21	Colombia Agribusiness Fund
22	Global Fund
23	Peace Fund
24	Laos Business Ecosystem Partnership Fund
25	Investment and Finance Fund
26	Kosovo Credit Guarantee Fund
27	Economic Development Fund
28	Global Fund for Women
29	Overseas Private Investment Corporation

Коммерческие заказчики и спонсоры организации

При реализации внешнеполитических программ агентство использует различные проекты и механизмы, включая конкурсные гранты, контракты, соглашения о сотрудничестве, государственно-частное партнерство, помощь между правительствами и контракты с принимающей страной.

Программы реализуются широким кругом партнеров по развитию, но несмотря на это американские организации остаются крупнейшими их исполнителями. Почти половина проектов USAID осуществляется американскими коммерческими и некоммерческими организациями.

Необходимо отметить, что зачастую на рынки тех стран, в которых USAID вело свою деятельность, приходили американские корпорации.

К таким примерам можно отнести:

- после военной компании США в Ираке в 2003 г., одна из аффилированных с агентством организаций Creative Associates International получила контракт на сумму 157 млн. долларов на покупку школьных принадлежностей и оборудования для школ Ирака. Также эта организация руководила действиями реперов по привлечению молодежи;
- компания International Relief and Development, получила на эти же цели 2400 млн. долларов. Такие же суммы получили корпорации Halliburton и Bechtel;
- в Индии агентство лоббировало интересы таких компаний, как Mastercard и Visa, а также фонд Гейтса путем перевода десятков миллионов населения страны на безналичную форму расчета. Взамен на это получив щедрые взносы в ООН.

Крупные средства агентству представляются из множества частных фондов, наиболее влиятельные из них:

- Фонд Рокфеллера (Rockefeller Foundation);
- Фонд Сороса (Open Society Foundation);
- Фонд Гейтса (Bill & Melinda Gates Foundation);
- Сеть Омидаря (Omidyar Network).

Все вышеуказанные фонды неоднократно были замечены в связях с Центральным разведывательным управлением США.

Основными партнерами для реализации проектов в экономической области являются:

- Международный республиканский институт (International Republic Institute);
- Национальный фонд в поддержку демократии (National Endowment for Democracy);
- Национальный демократический институт (National Democratic Institute).

Фонд Рокфеллера (Rockefeller Foundation)

Благотворительный частный фонд. Главный офис расположен по адресу 420 Fifth Avenue, New York City. Организация была основана Джоном Д. Рокфеллером (John Davison Rockefeller) совместно со своим сыном Джоном Д. Рокфеллером Младшим (John Davison Rockefeller Jr.) и Федериком Т. Гейтсом (Federick Taylor Gates) в 1913 г. в Нью-Йорке.

Фонд Сороса (Open Society Foundation)

Фондом является сеть грантодателей, основанная бизнес-магнатом Джорджем Соросом (George Soros). Оказывает финансовую поддержку группам гражданского

общества по всему миру с заявленной целью содействия правосудию, образованию, здравоохранению и независимым средствам массовой информации.

Фонд Гейтса (Bill & Melinda Gates Foundation)

Фонд является частной организацией, основанной Биллом Гейтсом (William Henry Gates III) и Мелиндой Гейтс (Melinda Gates). Открыт в 2000 г., и считается самым крупным частным фондом в США с активами в размере 50,7 млрд. долларов.

Сеть Оmidьяра (Omidyar Network)

Американский частный некоммерческий, венчурный, инвестиционный фонд, специализирующийся на инвестициях на любых стадиях развития организаций в стартапы в области социального предпринимательства во всех отраслях. Основан в 2004 г. Пьером Оmidьяром (Pierre Morad Omidyar) и его женой Пэм Оmidьяр (Pamela Omidyar).

Creative Associates International

В течении двух лет, начиная с 2009 г. USAID проводило на Кубе секретную операцию по внедрению хип-хопа, которая была направлена против действующего правительства. Правительство США, через подставные фирмы вербовало реперов для организации общественного движения, требующего социальных изменений на Кубе.

Главным исполнителем данной программы стала компания Creative Associates International Inc., штаб-квартира которой находилась в Вашингтоне. Финансирование операции происходило через Лихтенштейн.

Суть программы заключалась в вербовке кубинских музыкантов, с целью прохождения политических курсов антиправительственного толка. Основной их задачей являлось свержение действующего правительства Рауля Кастро (Raul Modesto Castro).

Также реперы участвовали в создании подпольного телепроекта под названием «Да здравствует свободная Куба: Рэп, это война».

Данная операция закончилась провалом в 2011 г. Завербованные USAID музыканты покинули остров, фестиваль перешел под руководство правительства, а агентство заявило, что данная программа была направлена на укрепление гражданского общества. Услуги Creative Associates International Inc. оцениваются в несколько миллионов долларов.

Bechtail National, Inc.

Компания является государственным заказчиком группы компаний Bechtail, расположенной в Сан-Франциско, которая заработала репутацию на управлении одними из самых сложных проектов в мире.

Фирма имеет долгую историю сотрудничества с USAID, предлагая агентству широкий спектр услуг для ряда гидроэнергетических, энергетических и телекоммуникационных проектов на протяжении более чем 40 лет. Совместная деятельность организаций осуществляется в различных регионах, включая Ближний Восток, Центральную и Восточную Европу, Азию и Африку.

После войны в Персидском заливе в 1991 г. компания прилагала масштабные усилия на восстановление энергетической инфраструктуры Кувейта.

В апреле 2003 г. компания получила от USAID контракт на выполнение программы «Iraq Infrastructure II» по восстановлению и ремонту инфраструктуры Ирака, который продлился до 2004 г.

Также весной 2003 г. Bechtail и ее субподрядчики открыли глубоководный порт Умм-Каср в Ираке для приема гуманитарной помощи, отремонтировали более 100 школ и восстановили водоснабжение.

International Relief and Development Inc.

Компания, представляющая программы помощи, стабилизации и развития по всему миру. На протяжении многих лет компания сотрудничает с USAID. В последствии была переименована в Bulmont.

Большая часть работы компании выполняется в рамках соглашений о сотрудничестве, которые являются более гибкими, нежели контракты.

Корпорация регулярно нанимала на работу людей, которые ранее работали в USAID. Некоторые из них даже отвечали за надзор за организацией. Сообщалось, что в 2014 г. были наняты по крайней мере 19 сотрудников, которые раньше работали в агентстве.

В Афганистане компания реализовала множество проектов USAID, включая руководство трехлетним проектом стоимостью 400 млн. долларов по строительству автомобильных дорог в провинции страны, помощь фермерам в провинциях Кандагар и Гильменд.

В 2001 г. фирма была избрана агентством, как неправительственное НПО, для реализации развития сообществ через демократические действия в Сербии.

В Индонезии крупным проектом была программа продовольственной помощи. International Relief and Development Inc. распространила пшеницу, пожертвованную USAID, на фабрики по производству лапши для увеличения производства и снижения цен. В результате чего компания получила часть прибыли от продажи лапши.

В Ираке USAID выделило фирме 644 млн. долларов на реализацию программы рабочих мест и общественных работ в стране.

В Палестине компания является подрядчиком строительства распределительного трубопровода Ятта, финансируемого USAID на сумму 17,6 млн. долларов.

Также организацией был реализован ряд проектов, финансируемых агентством в Пакистане, Мали, Иордании и других странах.

Halliburton

Американская транснациональная корпорация, оказывающая сервисные услуги в нефти - и газодобывающей отрасли.

Первым шагом на пути установления экономического и политического контроля США над послевоенным Ираком стало предоставление американским компаниям крупных заказов на восстановление важнейших промышленных и инфраструктурных объектов.

Одним из таких заказов стал проект стоимостью 5 млрд. долларов на восстановление глубоководного порта Умм-Каср в Ираке. Контракт получила компания Stevedoring Services of America, которая является дочерней компанией Halliburton.

Development Alternatives Inc.

Частная девелоперская компания, которая расположена в Бетесда, Мэриленд, США. У компании имеются дополнительные офисы в Лондоне и Хемел Хемпстеде, Великобритания.

Фирма работает по всему миру, особенно активно в Центральной Америке, Южной Америке, Африке, Ближнем Востоке, Центральной и Южной Азии.

Компания известна работой с государственными заказчиками. Так, в 1973 г. DAI получила контракт на проведение сравнительных исследований 36 проектов USAID в Латинской Америке.

После Азиатского цунами в 2004 г. фирма была отмечена за проведенную работу в Индонезии и Шри-Ланке Эндрю Нациосом (Andrew Natsios), занимавшим в то время пост администратора USAID.

У корпорации также много проектов в странах бывшего СССР, проходящих по линии USAID. Такого рода программы функционируют в Украине, Узбекистане, Казахстане, Таджикистане и Туркмении.

По данным различных источников на самом деле компания принадлежит ЦРУ, которое в свою очередь использует компанию для прикрытия реальных операций.

Creative Associates, Inc.

Компания специализируется на развитии в области образования, демократических преобразований и стабилизации в постконфликтных условиях. Офис расположен в Вашингтоне, округ Колумбия, США.

Организация имеет представительства более чем в 85 странах мира с заключенными многомиллиардными контрактами с USAID и входит в число крупнейших основных подрядчиков правительства США.

Также известно о реализации проектов USAID в Ираке, Афганистане, поддержкой партизан «Контрас» в Никарагуа и еще ряде стран, где агентство имеет свое представительство.

90% средств поступает корпорации от Агентства международного развития.

В таблице 4 перечислены сотрудничающие с USAID партнеры, указанные на сайте [usaid.gov](https://www.usaid.gov).

Таблица 4. Список сотрудничающих с USAID организаций.

17 Asset Management 60 Decibels A. Menarini Newtech A7 Capital Aboda Consulting Absolute Options Accelerator Group LLC. Accenture Development Partnerships Access Partnership ACDI/VOCA Aceli Africa Achieving Women Entrepreneurs (AWE) Funds LLC Acuity Knowledge Partners Acumen Acute Incite LLC Advance Consulting Africa Insight Advisors Africa Practice Africa Women Innovation and Entrepreneurship Forum (AWIEF) African Agriculture Inc. African Discovery Group (ADG) African Management Institute (AMI) Agenda, LLC Agora Partnerships Aidex Akro Accelerate (Pty) Ltd ALASIB Enterprise (PAWLA N.G.O) Alitheia IDF (IDF Capital) Alpha Economics LLC Alpha Impact Investment Management (AiiM) Partners	Inspira Advisory & Consulting Limited Instiglio Intellectap Inter Continental Business (I.C.B) Interlink Capital Strategies International Business Initiatives (IBI) International Initiative for Impact Evaluation (3ie) Invest2Innovate Investing for Good ISF Advisors Itad Ltd. J.E. Austin Associates Inc. J.R. Reingold & Associates, Inc. JCM Power Corporation K.M.M.J.Bandara Kasturisinghe Sri Lanka Kampani Kandao Asset Management Keshif, LLC Kiva Microfunds KmailKamil KOIS Invest Konektid International Kozolchuk National Law Center (NatLaw) KPMG KPMG Singapore KPMG Tax and Advisory Limited KPMG Thailand, Laos and Myanmar Kupanda Capital Lagoon Paradise Beach Resort Land O'Lakes Venture LESSOKON Level Up Economy Levoca Impact Labs
---	--

AlphaMundi Foundation	LINC LLC
AlphaMundi Group	Lion's Head Global Partners (LHGP)
Alsisar Impact Pvt Ltd	Lixia Capsia Gestionis (LixCap)
Althelia	Lundin Foundation
Altica Partners	M Capital Group (MCG)
Altree Financial Group	Making Cents International
Amani Partners Limited	Manila Angel Investors Network, Inc
Amplifica Capital	Mark Tomassoni Consulting
Aruwa Capital Management	Market Intelligence Africa
ASER Capital LLC	MarketShare Associates (MSA)
Asia Networks Energy & Environment Joint	Masawa
Stock Company	Mathematica
Asoko Insight ltd	MB Consulting
Aspen Network of Development	MCC
Entrepreneurs (ANDE)	McColm & Company LLC
Association Gabon Initiatives Jeunesse	McDermott, Will & Emery Singapore LLP
At Stake Advisors	MCE Social Capital
Athena Global Alliance	McKinsey & Company
Athena Infonomics	MEDA
Atlantic Council of the United States, Inc.	Medici
Austrade	MedMax
AV Ventures LLC	Mentor Capital Network
AVANT PREMIERE PVT LTD	MFX Solutions
Avasant	Micronsulting
Avo Global	MiDA Advisors
Azurest Partners	Milele Energy
Bain Capital	Milken Institute
BAITOUL MAAL	Miller Center for Social Entrepreneurship,
Banyan Global	Santa Clara University
Bates Wells Braithwaite (BWB)	Mirova
BAYI Foundation Corp	Monitor Consulting
BEIRAI l'oeil de l'expert	Moonshot Global
BEIS bureau d'étude d'ingénierie sociale	Mott MacDonlad
BFA Global	MY Consulting
BiD Network	Nathan Associates
Bioeconomy Africa	National Association of Securities Professionals
BIOTEK SOLUTIONS DOO	Natixis
Blue Finance	NESsT
Bop Innovation Center	New Star Republic Inc.
Boston Consulting Group (BCG)	NewPath
Branly Point Capital Advisors	Nickol Global Solutions LLC
Bridgewater Advisors Limited	NISK Capital
Business for Social Responsibility (BSR)	Nithio Holdings, Inc.
CABINET D'EXPERTISE ET DE PRESTATION	NORC at the University of Chicago
DE	NYU School of Law
SERVICE	Office: FMA
Caltech Clean Energy Fund	Oikocredit
Calvert Impact Capital	Omidyar Network
Capital Navigation Strategies	OnFrontiers
CapitalPlus Exchange	ONG ACMEF
Carbon Trust	Oolu
Cardamom Resorts and Villas Pvt Ltd	Open Capital Advisors (OCA)
Cardno International Development	Opportunity International
CARE USA	Opportunity International Australia
Caribbean Centre for Renewable Energy and	Organic agriculture farm
Energy Efficiency	OviBees Ventures LLC.
Cater Investment Group	Pacific Strategies & Assessments Philippines, Inc.
Cedars Ltd.	Palladium
CEDEL Haiti	Pangora Group
Ceniarth	Pangea Ventures Inc.

Centre de Ressources en Entrepreneuriat Rural de Bourzanga (CREER)	Parlback
Centre for Financial Regulation and Inclusion (CENFRI)	Patamar Capital
Chambers Federation	Pericles Global Advisory
Charm Impact	PHB Development
Chatham Financial	Picture Impact
Chemonics International	Planet Partnerships, LLC
Cicero Group	Pointe Bello LLC
Circulate Capital LLC	Policy and Management Consulting Group (PMCG)
CIVITTA	Portico Advisers, LLC
Clarmondial	Potomac Group, LLC
CollaborateUp	POWER Engineers, Incorporated
Connectivity Capital	PricewaterhouseCoopers (PwC)
Connexus Corporation	Private Infrastructure Development Group (PIDG)
ConsenSys Inc.	Pro Mujer Inc.
Context Partners	ProcessGuru, Inc. (dba Crowd Bootstrap)
Convergence	Professional Association of Resilience Service Providers
Conway Inc	Protools Engineering PLC
Corporate Citizenship	Proxifina Niger SA
Corporate Impact X	PwC (Vietnam) Limited
COSA LLC	QED Group
CPCS Transcom Ltd	Rapid Results Institute (RRI)
Criterion Institute	Rare
CrossBoundary	RCS Global
Crowe Infrastructure Africa	ReachScale
Crystalus	RECURA
CT Strategies	RENEW LLC (RENEW Strategies)
CVG Capital	Resonance (formerly SSG Advisors)
DAI	Resource Mobilization Advisors (RMA)
Dalberg Advisors	ResponsAbility
Daniel Da Hien (IC)	Risk Management Solutions
DBL Partners	Rock Impact Capital Ltd.
Deetken Impact	Roncucci&Partners
Deloitte Consulting LLP	Root Capital, Inc.
Deloitte Financial Advisory	RTI International
Delphin Investments LLC	Sa-Dhan
Delphos International Ltd.	Safe Ports
Delta Tours and Travels	Safe Water Network
Developing World Markets	Sagaci Research
Development Executives (Pvt.) Limited	Sahel Consulting Agriculture and Nutrition Ltd
Differ	Samawati Capital Partners
Discovered Markets	Sarona Asset Management Inc.
Dopkins & Company LLP	SCOPEinsight
Dots Ceylon Hotels Pvt Ltd	SEAF
Duke University; CASE	SecondMuse
EchoStone	SEGURA Consulting
EchoStone Opco, LLC	Seminal Capital Partners International
Eco-Ventures International	Sente Foundry, LLC
EdIntersect	Setuka Partners LLP
Elias Management Consulting (EMC)	Side Porch Consulting Group, LLC
Emerald Peak Impact Capital	SkyQuest Technology Consulting Pvt Ltd
Emerging Markets Consulting (EMC)	Social Finance
Emerging Venture Management (Unkapt)	Social Impact Partners
EMI Advisors	Social Venture Circle
EMPEA	SOFHIDES
Enclude	Sonnet Advisory & Impact CIC
Energise Africa	Soul Partners
Energy and Security Group	S-RM
Engineers Without Borders Canada	Startupbootcamp InsurTech

Entrepreneurial Solutions Partners	Sterling Merchant Finance Ltd
Epiko	Steward Redqueen USA Inc
Epsilon Group	Strategic Impact Advisors
EquaLife Capital	Succession Capital (Pty) Ltd
Equity Group Foundation International	SURI LEISURE (PVT) LTD
Ernst & Young	SVX México
Esri	SYSTEMIQ
Evensen Dodge International, Inc.	Talanton
Everstrong Capital LLC	Tambourine Innovation Ventures
Expectation State	TechnoServe
Factor[e]	TENT
Faith Driven Investor	Tetra Tech
Falcon Exhibitions Pvt. Ltd.	The Canopy Lab
FCA Corp	The Economist Intelligence Unit (EIU)
FHI360	The Mitef Group, LLC
Fieldstone Development Capital Inc.	The Pragma Corporation
Finance in Motion	The Registered Trustees of Sisters of Mary Trust
Financial Markets International, Inc. (FMI)	The Vernonburg Group
Financial Services Volunteer Corps	ThinkWell
Financial Standards Inc.	ThirdWay Africa
FINCA International	Tideline
Finconecta	Tides
FinFind	Tony Blair Institute for Global Change
Fintrac	Toronto Centre
Flower Turbines Inc.	Total Impact
Fonkoze	Total Impact Capital
Food Enterprise Solutions	Tractus Asia
Fraunhofer TechBridge	Trans Sahara Investment Corporation
Fraym	Trident, Inc.
Frontieri Consult	Triple Line
Galt & Taggart	TripleJump
Gattaca Horizons LLC	U.S. Geological Survey
GECA	UC Inclusive Credit Private Limited (UCIC)
Geeks Without Frontiers	UCAP ENTREPRISE Consulting
Genesis Analytics	United Nations ESCAP
GHD Pte. Ltd.	Uniti Networks, Ltd.
Glasswing International	Unitus Capital (UC)
Global Canopy	University Impact
Global Development Incubator	University Research Co., LLC
Global Impact Investing Network (GIIN)	UPC Renewables Vietnam
Global Innovation Fund	US International Development Finance
Global Parametrics	Corporation (DFC; formerly OPIC)
Global Risk Intelligence	Valhalla Private Capital
Global Solutiionn Consulting (GSC)	Value for Women
Global SouthXSouth Consulting	VC Include
Global Venture Consulting (GVC)	Verdant Capital
Grassroots Business Fund	Verdant Heights Global, LLC
GreenDev Inc.	Vesant Global
GreenMax Capital Advisors	Viability Africa
GROFIN	Vihara Innovation Network
Growth Mosaic	Village Capital
HAVAIC Holdings SA PTY LTD	Viyana Boutique Hotel
Health Systems and Development Enterprise	Volta Capital
HELA COCO ENERGY PVT LTD	water.org
Heliotropy	We Are Liminal Ltd
Hello Tractor	Whitten & Roy Partnership
Homestrings	WI-HER, LLC
Hornbill Holidays Ceylon (Pvt) Ltd	William Davidson Institute at the University of
Host Creative Inc	Michigan (WDI)
Hub Engineering Consorzio Stabile s.c.a.r.l.	Winrock International

Hystra IBM Ibrahim Sani (IC) IDEO I-DEV International Ignite Investment iGravity Impact Experience Impact Investment Exchange (IIX Global) IMPAQTO inBESTCap Venture Holdings Inc. Infrastructure Advisors LLC Injaro Investments Ltd InnoP LLC Innovare Advisors, LLC Innovations for Poverty Action Innpack insiderPR	Women's Investment Club (WIC) Capital Women's Chamber of Industry Commerce Sri Lanka Women's World Banking Inc. (WWB) World Association of Investment Promotion Agencies (WAIPA) World Council of Credit Unions (WOCCU) World Food Logistics Organization (DBA; Global Cold Chain Alliance) WORLD TRAVEL CENTRE COLOMBO SRI LANKA World Villages for Children and the Sisters of Mary Yuking & Co. Attorneys at Law Yunus Social Business
--	--

Проекты для спецслужб США

На протяжении всего периода существования агентства его деятельность тесно переплетается с деятельностью Центрального разведывательного управления, США. Многие эксперты сходятся во мнении, что USAID является официальным прикрытием для разведывательной службы Америки.

Практически с момента своего основания ЦРУ финансировало проекты за рубежом, через частные и государственные фонды, такие как The Vernon Fund. После скандала, произошедшего в 1958 г., репутации ЦРУ был нанесен сильнейший урон, а большинство организаций, сотрудничавших с управлением, в данном направлении были вынуждены прекратить свое существование. В связи с этим создание такого агентства, как USAID в 1961 г. стало весьма кстати для разведслужбы США и позволило управлению открыто финансировать свои проекты, прикрываясь программами международной помощи развивающимся странам.

Филипп Эйдж (Philip Agee)²⁴ в своей книге «Внутри компании» (Inside the Company) написал, что ЦРУ зачастую использует правительственные агентства США такие как ФБР и USAID для выполнения специальных проектов в интересах государства. Это позволяет управлению скрывать участие американского правительства в такого рода операциях.

*Также Эйджи в интервью New York Times заявил:
«USAID – является одним из самых эффективных*

²⁴ Филипп Эйдж (Philip Agee) - Американский разведчик, сотрудник ЦРУ 1957 - 1968 гг. в Эквадоре, Уругвае и Мексике, уволившийся из управления по идеологическим причинам и начавший разоблачать практику ЦРУ в странах Латинской Америки

негласных инструментов в политике ЦРУ, а слушатели стажировок - наиболее качественный материал для вербовочных мероприятий, создания агентурной сети, а также доверительных связей с чиновниками и общественными деятелями в странах, вызывающий особый интерес для США».

Американский публицист Уэйн Мэдсен (Wayne Madsen)²⁵ в 2014 г. качестве примеров связи агентства с ЦРУ называет выдворение USAID из Боливии. Тогда президент страны Эво Моралес (Evo Morales) обвинил агентство в сотрудничестве с разведывательным управлением и их совместной работе по дестабилизации ситуации в государстве.

В своей книге Мэдсен утверждает, что USAID контролирует операции ЦРУ по всему миру, проводимые по инициативе государственного департамента США и имеют в числе своих сотрудников представителей ЦРУ, которые принимают непосредственное участие в их проведении.

Так, по решению Конгресса, ЦРУ и USAID в 1983 г. был создан National Endowment for Democracy (NED), через который направлялись денежные средства, поступающие от американских спецслужб на реализацию политических проектов США по всему миру.

Еще одним примером организации, которую использует ЦРУ, Мэдсен называет Фонд Сороса (George Soros), активно работавший на территории бывшего СССР.

Дочь свергнутого президента Киргизии Бермет Акаева в вышедшем в 2008 г. российском документальном фильме «Технологии современного переворота» сообщила, что USAID финансирует фонд Сороса. По её словам, организация вела очень активную работу в стране. О связи организаций писали и хорватские СМИ, которые обвиняли USAID и фонд Сороса в поддержке оппозиции.

Организации, созданные и финансируемые спецслужбами США

Вызывают интерес описанные в книге Мэдсена 28 организации, так называемых фронтов, созданных спецслужбами США и ряд организации - партнеров управления, финансируемых через USAID или NED.

Организации - фронты:

²⁵ Уэйн Мэдсен (Wayne Madsen) – Американский журналист и теоретик заговора, ведет блог Wayne Madsen Report.

1. Afghanistan Information Center (AIC) - Информационный центр Афганистана получал средства ЦРУ через NED для поддержки афганских моджахедов против Советского Союза;
2. Afghanistan Relief Committee (ARC) - Комитет помощи Афганистану получал средства ЦРУ через NED для поддержки афганских моджахедов против Советского Союза;
3. America for Bulgaria Foundation (BAEF) - Болгарский фонд предпринимательства. Финансируется ЦРУ при поддержке USAID и Болгарско-американского кредитного банка (BACB);
4. American Institute for Free Labor Development (AIFLD) - Американский институт развития свободного труда является проектом Американской федерации труда/Конгресса промышленных организаций (AFL²⁶/CIO²⁷) по организации расколов в зарубежных профсоюзах с целью заблокировать коммунистическое влияние. Финансировалось через NED и USAID. Основан в 1961 г. сотрудником ЦРУ Джеймсом Ловстоуном (Jay Lovestone), официальным лицом AFL/CIO и бывшим сотрудником Управления стратегических служб, США (OSS²⁸) Ирвингом Брауном (Irving Brown). В 1999 г. институт был объединен с тремя другими трудовыми институтами и образовал Американский центр (American Center) в 1962 г.;
5. American Friends of Afghanistan (AFA) - Фонд Американские друзья Афганистана получал средства ЦРУ через NED для поддержки афганских моджахедов против Советского Союза;
6. Beijing Spring - Ежемесячный китайский журнал по правам человека, который финансировался через NED и радио Свободная Азия;
7. Center for a Free Cuba - Центр за свободную Кубу, занимается развитием демократии на острове. Организация расположена в Вашингтоне, округ Колумбия, поймана на хищении 570 000 долларов от USAID в 2008 г.;
8. Center for Democratic Consultation (CAD) - Консультационный центр демократии. Организация, расположенная в Сан-Хосе, США и Коста-Рике. Через CAD направились деньги ЦРУ различным спонсируемым управлением группам в Центральной Америке, включая Via Civica²⁹. От ЦРУ финансирование организации поступало через NED;
9. Center for Modern China - Китайская диссидентская организация, базирующаяся в Принстонском университете в Нью-Джерси, финансируется NED;
10. China Information Center (CIC) - Китайский информационный центр. Главный офис компании располагается в Фэрфаксе, штат Вирджиния, США и финансируется NED;
11. Chiang Mai Tribal Research Center - Центр, финансируемый USAID, участвовал в операциях ЦРУ с племенными группами северного Таиланда;
12. China Perspective, Inc. - Китайская диссидентская медиа-организация, со штаб-квартирой в Нью-Йорке, США, финансируемая NED, и Фондом Брэдли (Bradley Foundation)³⁰;

²⁶ AFL - American Federation of Labor.

²⁷ CIO – Congress of Industrial Organization.

²⁸ Office of Strategic Services (OSS) - первая объединённая разведывательная служба США, созданная во время Второй мировой войны.

²⁹ Via Civica - избирательная организация, занимающаяся просвещением и регистрацией избирателей.

³⁰ Фондом Брэдли (Bradley Foundation) - американский благотворительный фонд, который в основном поддерживает идеи.

13. Civic Participation - Медийная группа НПО в Эквадоре, финансируемая ЦРУ через NED группа работала над подрывом правительства президента Рафаэля Корреа (Rafael Correa);
14. Committee for a Free Afghanistan (CFA) - Комитет за свободный Афганистан, финансировался ЦРУ через NED для поддержки афганских моджахедов против Советского Союза;
15. Fundamedios - Медийная группа неправительственных организаций НПО в Эквадоре, финансируемая ЦРУ через NED. Работала над подрывом правительства президента Рафаэля Корреа;
16. Democratic Platform - Гаитянская политическая группа, участвовавшая в поддерживаемом ЦРУ, свержении президента Жана-Бертрана Аристиды (Jan Bertran Aristid) в 2004 г. Средства для группы поступали от ЦРУ через NED;
17. Hukuk Al-Nas - Египетская группа, базирующаяся в Фоллс-Черч, штат Вирджиния. Возглавлял группу Омаром Афифи Солиманом (Colonel Omar Afifi Soliman). Организация получала финансирование от NED для разжигания протестов против действующего лидера Хосни Мубарака (Hosni Mubarak) в Египте;
18. Human Rights in China, Inc. (HRIC) - Группа китайских диссидентов, финансируемая NED;
19. Indonesian Biodiversity Foundation (IBF) - В 1998 г. через эту организацию индонезийские СМИ получали средства от USAID, впоследствии была обвинена в сотрудничестве с ЦРУ;
20. Indonesian Environmental Forum - В 1998 г. индонезийские СМИ обвинили эту организацию, получавшую средства от USAID, в сотрудничестве с ЦРУ;
21. International Forum for Democratic Studies (IFDS) - Основанная в 1994 г. NED, организация управляет сетью исследовательских институтов демократии. Она также издает «Журнал демократии» на английском, испанском и португальском языках;
22. International Foundation for Electoral Systems (IFES) - Фонд, основанный в 1986 г., предоставляет консультации по «управлению свободными выборами в странах с развивающейся демократией». Финансируется ЦРУ через NED, использовался для оказания помощи оппозиции в Никарагуа в 1980-х и 1990-х гг.;
23. International Journalists Network (IJNet) - Журналистская организация, расположенная в Вашингтоне, округ Колумбия. Получает финансирование от NED, и Фонда Джорджа Сороса (George Soros's Open Society Foundation)³¹, а также Фонда Джона С. и Джеймса Л. Найта (John S. and James L. Knight Foundation)³²;
24. J. Walter Thompson Agency - Рекламное агентство, в здании которого в Маниле, в бизнес-центре Ramon Magsaysay, на бульваре Роксас, расположенном в районе города Малате, Филиппины, в течении многих лет располагалось представительство USAID. В 2000 г. офисы были переведены в район Малаки, но здание, в котором размещалось USAID, по-прежнему называлось местными жителями зданием ЦРУ. Здание, владельцем

³¹ Фонда Джорджа Сороса (George Soros's Open Society Foundation) - сеть грантодателей, основанная бизнес-магнатом Джорджем Соросом (George Soros).

³² Фонд Джона С. и Джеймса Л. Найта (John S. and James L. Knight Foundation) - является американским некоммерческим фондом, который предоставляет гранты в области журналистики, сообществ и искусства.

- которого является Фонд Рамона Магсайсея (Ramon Magsaysay Award)³³ - в честь президента Филиппин, погибшего в авиакатастрофе в 1955 г., - было построено в 1959 г. на деньги семьи Рокфеллеров, которые также финансировали этот фонд;
25. League of Zairian Voters - Заирское оппозиционное политическое движение, финансируемое в 1995 г. NED;
 26. National Endowment for Democracy (NED) - Национальный фонд за демократию напрямую финансировался ЦРУ, работает в тандеме с USAID;
 27. Southern Mongolian Human Rights Information Center (SMHRIC) - Южномонгольский информационный центр по правам человека, финансируется NED, действует по обе стороны китайско-монгольской границы;
 28. T&G Aviation - Авиацонная компания, находящаяся в Чандлере, штат Аризона. Фирма работала по контракту с USAID на опрыскивание саранчи в Сахельском регионе Западной Африки. 9 декабря 1988 г. два DC-7 компании T&G были сбиты партизанами Полисарио (Polisario front)³⁴, когда пролетали над зоной боевых действий на мавритано-марокканской границе. По утверждению партизан самолет компании T&G выполнял разведывательную миссию ЦРУ.

Организации - партнеры:

- Alliance for Conflict Transformation - Компания, основанная в 1999 г. и базирующаяся в Александрии, штат Вирджиния, США, получала финансирование от ЦРУ и USAID. Известна своими операциями в Боливии и Болгарии;
- AmmanNet. - Веб-сайт иорданских СМИ, получивший финансирование от NED;
- Philip Randolph Institute (APRI) - Организация основана в 1960-х гг. А. Филипом Рэндольфом (A. Philip Randolph) и Баярдом Растином (Bayard Rustin). Получала от ЦРУ денежные средства через NED для «Южноафриканского проекта» в 1985 - 1986 гг. и проекта гаитянских беженцев в 1985 г.;
- American Federation of Teachers (AFT) - Профсоюз Польской солидарности финансировался ЦРУ через USAID. Информационное бюро солидарности расположено в том же здании, принадлежащем AFT, 260 Park Avenue, New York;
- Ariana Afghan Airlines - Организация основана в 1955 г. Pan American Airways³⁵ и Агентством международного сотрудничества (ICA), предшественником USAID, при активном участии ЦРУ;
- Armenian National Committee of the Helsinki Citizens' Assembly - Армянская НПО, финансировалась ЦРУ, через NED;
- Ar Rukh Khak - Казахстанский правозащитный фонд со штаб-квартирой в Алматы, Казахстан. Получал финансирование в 2001 - 2002 гг. от ЦРУ, через NED;

³³ Фонд Рамона Магсайсея (Ramon Magsaysay Award) - престижная региональная премия, аналог Нобелевской премии в Азии. Названа в честь президента Филиппин, Рамона Магсайсея (Ramon Magsaysay) погибшего в 1957 г. в авиакатастрофе.

³⁴ Полисарио (Polisario front) - Сахарская народно-освободительная армия (ЧОА) Сахарской Арабской Демократической Республики.

³⁵ ICA- International Cooperation Agency.

- Asian Development Bank - Азиатский банк, получавший средства ЦРУ через различные каналы, включая USAID;
- Association for Civil Rights - Аргентинская НПО, получившая финансирование от NED, Фонда Форда (Ford Foundation) и Фонда Джорджа Сороса (Open Society Foundation);
- Balkan Trust for Democracy - Финансируется USAID от имени ЦРУ. Отвечает за интеграцию Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории, Сербии, Македонии и Косово в Европейский Союз и НАТО;
- Caucasus Refugee Council - Организация, финансируемая USAID, находится в Кавказском регионе и участвует в операциях ЦРУ и USAID;
- Center for Liberal Strategies (CLS) - Организация основана в 1994 г. и имеет представительства в Софии, Болгария. Финансируется ЦРУ от имени USAID для оказания влияния на страны Восточной и Центральной Европы с целью принятия проамериканской политики. Участвовала в политической деятельности на Украине до и после Евромайдана;
- Center for International Private Enterprise (CIPE) - Финансируется NED и Торговой палатой США;
- Center of Legal and Social Studies (CELS) - Аргентинская НПО, получающая средства ЦРУ через NED;
- Chemonics International - Организация, базирующаяся в Вашингтоне, округ Колумбия, является подрядчиком USAID и партнером ЦРУ. Была основа в 1976 г. консервативным республиканцем Джеральдом Мерфи (Gerald Murphy), отчасти потому, что, как он сказал The New York Times в 1993 г., «я всегда хотел иметь возможность делать две вещи: во-первых, иметь собственное ЦРУ». Министр президента Боливии Хуан Рамон Кинтана (Juan Ramón Quintana) обвинил данную организацию и USAID в сотрудничестве с ЦРУ и к заговору правых сил с целью свержения правительства президента Эво Моралеса (Evo Morales);
- Citizen Power Foundation - Аргентинская НПО, получающая средства от ЦРУ, через NED, и Фонда Форда (Ford Foundation);
- Citizens Alliance for North Korean Human Rights - Базируется в Сеуле. Северокорейская правозащитная группа, получившая финансирование от ЦРУ, через NED;
- Confederation of Indian Industry (CII) - Сотрудничает с NED, ЦРУ и его проектами.
- Creative Associates, Inc. (CAI) - Участвовала в создании кубинской твиттер-подобной системы. В то время компания проводила большую часть своих операций в Коста-Рике. Контракт на создание социальной сети был заключен в рамках программы «Поддержки гражданского общества» Госдепартамента, США. Эта же программа использовалась ЦРУ для проведения операций на Украине, Сирии, Ливии, Египте, Иране и ряде других стран. **Около 40 000 пользователей ZunZuneo на Кубе ошибочно полагали, что их сообщения были конфиденциальными, когда на самом деле они направлялись в USAID и Агентство национальной безопасности, для анализа и архивирования в базе данных.**
- Children's Fund of cswalter Ossetia - Организация, финансируемая USAID, находилась во Владикавказе и участвовала в операциях ЦРУ и USAID в Кавказском регионе;

- Cuban-American National Foundation (CANF) - Фонд, являющийся посредником ЦРУ в поддержке операций против Кастро на Кубе. Имеет офисы в Майами, Вашингтоне и Нью-Джерси. Финансировался через NED;
- Custer Battles, Inc. - Подрядчик USAID, замешана в мошенничестве с крупными контрактами в Ираке;
- Delphi International Group, Inc. - Известна как Delphi Research Associates. Обвиняется в том, что занимается пропагандой в интересах ЦРУ. Участвовала в избирательной деятельности, финансируемой NED, в Никарагуа в 1980-х гг. В настоящее время носит название World Learning International Development;
- Democracy Network Against the North Korean Gulag - Северокорейская правозащитная организация, получившая финансирование от NED. Головной офис находится в Сеуле;
- Echo Cuba - Христианская группа, базирующаяся в Майами. Получала субсидии ЦРУ, проведенные через Управление переходных инициатив USAID (ОТИ)³⁶, для разжигания оппозиции правительству Кастро на Кубе;
- El-hak Center for Democracy and Human Rights - Египетская медиа-неправительственная организация, созданная в 2007 г. финансируемая от NED;
- Freedom House - Организация получала средства ЦРУ через USAID для помощи в разжигании разногласий и восстаний на Кубе и в других странах в рамках «программы гражданского общества» USAID.
- Foundation for Democracy in Iran (FDI) - Иранская диссидентская организация, базирующаяся в Бетесде, штат Мэриленд, США. Фонд финансировался ЦРУ через NED, а также от неоконсервативного и израильского Фонда защиты демократий (FDD)³⁷;
- Foundation for Liberty and Democracy - Аргентинская НПО, финансируемая ЦРУ, через NED;
- Fundacion Andina - Аргентинская НПО, финансируемая ЦРУ, через NED;
- Global Witness - Правозащитная НПО, базирующаяся в Вашингтоне и Лондоне. Получала финансирование от NED, связанного с ЦРУ, Фонда Джорджа Сороса (Open Society Foundation) и Фонда Форда (Ford Foundation);
- Groupe Lotus - Правозащитная организация, базирующаяся в Кисангани, Демократическая Республика Конго. Получала финансирование в 1999 - 2004 гг. от ЦРУ, через NED;
- Institute for a Democratic South Africa (IDASA) - Южноафриканская НПО, созданная в 1987 г. НПО получала финансирование от NED, USAID, Фонда Джорджа Сороса (Open Society Foundation) и Фонда Форда (Ford Foundation);
- Instituto Socioambiental - Боливийская НПО. Получает финансирование от ЦРУ, через NED, USAID и Packard Foundation³⁸;
- International Medical Corps - НПО, управлявшая медицинскими клиниками в Пакистане во время войны моджахедов в Афганистане. Эти клиники, финансировались USAID и разрешили передавать снайперские прицелы, а также другое военное снаряжение боевикам моджахедов, направляющимся в Афганистан;

³⁶ OTI - Office of Transition Initiatives.

³⁷ FDD - Foundation for the Defense of Democracies.

³⁸ Packard Foundation- Частный фонд, который представляет гранты некоммерческим организациям. Основан в 1964 г.

- International Republican Institute (IRI) – Институт, связанный с NED, финансируется ЦРУ. Является международным подразделением Республиканской партии США;
- Israeli - Palestinian Center for Research and Information (IPCRI) - Совместный Израильско-палестинский аналитический центр, получивший финансирование от NED;
- Laogai Research Foundation - Группа китайских диссидентов, занимающаяся китайскими трудовыми лагерями. Получала финансирование от NED;
- Lebanese Center for Policy Studies (LCPS) - Аналитический центр в Бейруте. Финансируется NED, Фондом Форда (Ford Foundation), Фондом Рокфеллера (Rockefeller Foundation) и Фондом Конрада Аденауэра (Konrad Adenauer Foundation);
- Liberty Center - НПО, основанная в Улан-Баторе, Монголия, в 2000 г. финансировалась ЦРУ, через NED;
- Movement for Peace and Reconciliation in Liberia, Inc. (MOPAR) - Организация финансируемая ЦРУ через NED, расположена в графстве Сино в Либерии;
- National Democratic Institute (NDI) - Организация, как и IRI связанная с NED, является международным подразделением Демократической партии США;
- Open Society Institute/Open Society Foundation - Фонд, основанный Джорджем Соросом (George Soros). Организация управляет и финансирует сети НПО, участвующих в спонсорстве «цветных» революций, совместно с USAID и ЦРУ;
- Open North Korea – Южнокорейская радиостанция, которая транслируется в Северной Корее. Ранее известная как Открытое радио Северной Кореи. Получала финансирование от ЦРУ через NED;
- Packard Foundation - Организация также известная, как Фонд Дэвида и Люсиль Паккард (David and Lucile Packard Foundation). Сотрудничает с NED и USAID в обеспечении финансирования проектов под влиянием ЦРУ по всему миру;
- Research Triangle Institute Inc. – Организация получающая субсидии ЦРУ, проведенные через USAID, с целью проведения антиправительственных акций на Кубе;
- Radio Free North Korea - Оппозиционная северокорейская интернет-радиостанция, финансируемая ЦРУ через NED;
- Radio Sagarmatha - Некоммерческая радиостанция, вещающая из Катманду, Непал, финансируемая ЦРУ через NED;
- Tibetan Centre for Human Rights and Democracy (TCHRD) - Базируется в Дхарамсале, Индия, финансируемая ЦРУ через NED;
- Research Triangle Institute (RTI) - Организация которой достался контракт с USAID на создание 180 местных и провинциальных органов власти на всей территории Ирака. Проект использовался как прикрытие для деятельности ЦРУ;
- Save the Children - Организация, сотрудничавшая с ЦРУ и USAID по программе вакцинации детей от гепатита и полиомиелита в Абботтабаде, Пакистан. Под предлогом вакцинации, медицинские работники осуществили сбор ДНК у детей. После чего сотрудниками ЦРУ был проведен анализ собранного биоматериала на предмет совпадения с ДНК с Усамы Бен Ладена (Osama Bin Laden), который, как предполагалось, скрывался в городе;

- University Foundation of the Rio de la Plata (FURP) - Аргентинская НПО, финансируемая ЦРУ через NED;
- Zimbabwe Human Rights Association (Zimrights) - Оппозиционное движение Зимбабве, финансируемое ЦРУ через NED.

Проекты совместные со спецслужбами

Совместная учебная программа ЦРУ и USAID

Согласно архивным документам Центрального разведывательного управления, США до 1974 г. в агентстве функционировал отдел, использовавшийся ЦРУ для обучения финансирования и вооружения более миллиона полицейских в Латинской Америке, Азии и Ближнем Востоке.

Бюро Общественной Безопасности (OPS)³⁹. Было создано в 1957 г. президентом Эйзенхауэром (Dwight David Eisenhower) с целью подготовки и создания полицейских сил в зарубежных странах. Сотрудники ЦРУ часто действовали за рубежом под прикрытием OPS.

Директором бюро был назначен Байрон Энгл (Byron Engle), ветеран ЦРУ. **Рассекреченный документ №1451843⁴⁰ от 7 марта 1973 г. указывает на то, что деятельность Бюро Общественной безопасности (OPS) финансировалась за счет денежных средств, которые выделялись ежегодно на нужды USAID, а его работа координировалась ЦРУ.**

Кроме того, в документе описаны план обучения, цель программы название планируемых для рассмотрения тем, место проведения занятий и их сроки.

Операция Феникс

Программа, разработанная и координируемая ЦРУ США во время войны во Вьетнаме, с участием американских, австралийских и южновьетнамских вооруженных сил.

Феникс вошла в историю, как образец массового террора пыток и запугиваний. Проект был запущен в июле 1967 г. Он координировал деятельность практически всех организаций США, действовавших на территории Вьетнама, включая USAID.

Программа была разработана для выявления и уничтожения Вьетконга с помощью проникновения, пыток, захвата, борьбы с терроризмом, убийств.

ЦРУ описывало Феникс, как «набор программ, направленных на то, чтобы атаковать и разрушить политическую и экономическую инфраструктуру Вьетнама».

³⁹ OPS - Office of Public Safety.

⁴⁰ https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PCAAC304.pdf

Задачей USAID в ходе реализации программы являлось распределение потока денежных средств, выделяемых на финансирование операции, общая сумма которых была более 100 млн. долларов.

Совместные операции в Уругвае

На протяжении 1964-1970 гг. в Уругвае действовало Бюро общественной безопасности (OPS) в Монтевидео, под руководством Байрона Энгла (Byron Engl).

OPS официально действовало в Уругвае с 1965 г. и поставляло оружие для полиции и участвовало в подготовке полицейских сил.

В 1969 г. в страну прибыл Ден Метрионе (Den Mitrione), для работы в OPS. Основной целью его работы была борьба с партизанским движением Таупамарос, являвшимся оппозиционным и представляющим опасность для действующего режима. По всей стране повсеместно происходили забастовки и митинги. Бывшие сотрудники уругвайской полиции и сотрудники ЦРУ утверждали, что Метрионе обучал уругвайскую полицию методам пыток в подвале своего дома для более эффективного противостояния и запугивания оппозиционных сил.

В дальнейшем Метрионе был убит членами партизанского движения Таупамарос.

Совместные операции на Кубе

На Кубе история спецопераций USAID насчитывает несколько десятилетий. Чаще всего усилия USAID по созданию «альтернативных» политических организаций, «независимой» прессы, профсоюзов и групп протеста проваливались из-за эффективной работы Кубинской контрразведки.

Создание социальной сети ZunZuneo, в 2010 г. на Кубе, являлось частью подрывной деятельности США в этой республике.

Твиттер-подобная систем была создана компанией Creative Associates Inc. (CAI). Которая проводила большую часть своих операций в Коста-Рике и являлась одним из основных субподрядчиков ЦРУ.

Контракт был заключен в рамках программы «Поддержки гражданского общества» Госдепартамента, США. Эта же программа использовалась ЦРУ для проведения операций на Украине, Сирии, Ливии, Египте, Иране и ряде других стран.

Около 40 000 пользователей ZunZuneo на Кубе ошибочно полагали, что их сообщения были конфиденциальными, когда на самом деле они направлялись USAID, Агентство национальной безопасности, для анализа и архивирования в их базе данных.

ZunZuneo был создан сразу после ареста в декабре 2009 г. на Кубе сотрудника субподрядчика Development Alternatives Inc. (DAI) для агентства Алана Гросса (Allan Philip Gross), который, как утверждается, устанавливал спутниковое оборудование

и компьютерные сети на Кубе, чтобы обеспечить более широкий доступ в интернет для еврейской общины. Его арестовали за шпионаж, а субподряд передали DAI.

Деятельность на Гаити

На Гаити, действуя по указанию ЦРУ, агентство финансировало политическую оппозицию президенту Жану Бертрону Аристиду (Jan Bertran Aristid), свергнутому в результате переворотов, поддерживаемому ЦРУ в 1991 и 2004 гг.

По возвращению Аристиды к власти в 1994 г., деньги USAID, предназначенные для организации противодействия его оппозиции, направились по назначению через проект «Поддержки демократии»⁴¹.

В настоящее время деятельность агентства в стране заключается в предоставлении кредитов малому и среднему бизнесу.

Деятельность в Боливии

За последние 50 лет агентство израсходовало на помощь Боливии почти 2 млрд. долларов.

В ноябре 2008 г. деятельность агентства в стране была прекращена. Президент Эво Моралес (Juan Evo Morales) отметил, что USAID, как оно заявляло, не оказывало помощь жителям Боливии, а наоборот, «лишало ее организации крестьян и коренных индейских народов». Лишь 10-15 % средств, выделяемых организацией на «сотрудничество», использовалось на инвестиции. Остальные средства шли на сбор разведданных и усиление влияния США в стране.

Подавление партизанских движений Сияющий путь и Тупака Амару в Перу

По имеющимся неподтвержденным данным, **президент Перу Альберто Фухимори (Alberto Ken'ya Fujimori)** и начальник разведки Владимир Монтесинос (Vladimiro Lenin Ilich Montesinos), который, как считается, является агентом ЦРУ, **за время своего пребывания на посту получали финансовую помощь от USAID для искоренения партизанского движения Сияющий Путь⁴² и Тупака Амару⁴³.**

Деятельность в Индонезии

В 1963 г. Стэнли Энн Данхэм (Stanley Dunham) работала над проектом микрофинансирования для USAID и Фонда Форда, связанных с ЦРУ, которые организовали операции в установлении угодных США политических режимов в Индонезии и Пакистане.

⁴¹ Операция «Поддержка демократии» - операция США по возвращению на Гаити президента Жан-Бертрана Аристиды, свергнутого хунтой.

⁴² Сияющий путь (Sendero Luminoso) - перуанская маоистская организация, основанная в 1970 г. и перешедшая к вооруженной партизанской войне.

⁴³ Тупака Амару (MRTA) - перуанская леворадикальная повстанческая группировка марксистского толка.

После прихода Хаджи Сухарто (Haji Muhammad Suharto) к власти в 1965 г., USAID вернулась в Индонезию. Стэнли Энн Данхэм в тот период времени являлась одним из руководителей Агентства. Основной целью организации являлось содействие Сухарто в установлении политического режима угодного Соединенным Штатам Америки.

Сухарто основал бюро логистики (BULOG), которое перенаправляло рис и продукты питания из USAID в фирмы его ставленников.

Он также опирался на группу американских экономистов, в которую входила Данхэм, с целью реорганизации социалистической экономики Индонезии. Эта группа называлась «Мафией Беркли» и следила за тем, чтобы Индонезия исполняла волю Всемирного банка, Международного валютного фонда и крупных коммерческих банков Америки.

В 1998 г. в средствах массовой информации появились данные о том, что программы USAID продолжают оставаться прикрытием для деятельности ЦРУ в Индонезии.

В частности, в документе говорится, что две индонезийские неправительственные организации Индонезийский экологический форум (WELHI) и Индонезийский форум биоразнообразия получили финансирование от агентства с целью реализации планируемых ЦРУ операций.

Деятельность на Филиппинах

В течение многих лет представительство USAID находилось в Маниле в здании рекламного агентства «J. Walter Thompson», в бизнес-центре Ramon Magsaysay, на бульваре Роксас, расположенном в районе города Малате.

В 2000 г. офисы были переведены в район Малаки, но здание, в котором размещалось USAID, по-прежнему называлось местными жителями зданием ЦРУ. Здание, владельцем которого является Фонд Рамона Магсайсея - в честь президента Филиппин, погибшего в авиакатастрофе в 1955 г., - было построено в 1959 г. на деньги семьи Рокфеллеров, которые также финансировали этот фонд.

Данный факт можно считать еще одним доказательством связей USAID с ЦРУ.

В 2004 г. Филиппинские оппозиционные партии обвинили USAID в использовании агентов ЦРУ для «наблюдения» за выборами в стране. Соглашение о полномочиях наблюдателей USAID было подписано президентом Глорией Макапагал-Арройо (Maria Gloria Macapagal – Arroyo).

Лидер партии Анакпавис (Anakpawis) Кристиан Белтран (Kristian Beltran) заявила газете Philippine Daily Inquirer: **«независимость закончилась, когда мы видим, как иностранные секретные агенты подписывают официальное соглашение с выборной комиссией, позволяющее им вмешиваться в выборы.»**

Финансирование ЦРУ во время гражданской войны в Лаосе

Гражданская война в Лаосе, известная так же как «Тайная война», велась в период 1960 – 1973 гг. между правительством страны, пользовавшимся поддержкой США и Южного Вьетнама, и партизанами Патет Лао⁴⁴, получавшими помощь со стороны Северного Вьетнама и СССР.

В ходе войны ЦРУ активно участвовало в проведении секретных операций, направленных на вербовку антикоммунистических ополченцев, а также в поставках продовольствия и боеприпасов правительственным силам.

Так, ЦРУ тайно проводило вербовку лаосцев в антикоммунистическое ополчение. Подготовку партизаны проходили в Пхитсанулоке, Тайланд. В итоге им удалось собрать в партизанские отряды 9000 бойцов, к которым были прикомандированы 9 агентов ЦРУ и 99 сотрудников тайского спецназа.

Таким образом, три батальона собранных партизан, поддерживаемых Air America (прикрытие ЦРУ) начали наступление против Патет Лао, а Пао Ванг (Vang Pao) был повышен до звания бригадного генерала.

Практически вся деятельность разведывательного управления в Лаосе финансировалась через USAID, о чем свидетельствуют рассекреченные документы находящиеся в архивах ЦРУ.

Государственный переворот в Гондурасе

Самым активным образом ЦРУ задействовало агентство при проведении государственного переворота в Гондурасе, в июне 2009 г.

Сотрудники Центрального разведывательного управления под прикрытием USAID координировали и оплачивали подконтрольные НПО, а также обеспечивали распространение информации о заговоре президента Мануэля Селайи (Jose Manuel Zelaya Rosales) и Уго Чавеса (Hugo Rafael Chavez Friaz).

Итогом проведенных операций стал арест президента Селайи, переправка его в Коста-Рику и приход к власти проамериканского диктатора Роберто Мичелетти (Roberto Micheletti).

Деятельность на Балканах

В 1999 г. хорватские СМИ сообщили, что USAID совместно с ЦРУ работает через различные НПО, некоторые из которых связаны с Фондом Сороса, чтобы преследовать занимающего пост президента Хорватии.

Газета Vjesnik обвинила USAID, а также США в том, что Информационная служба (USIS) выступает в качестве «буферов между неправительственными

⁴⁴ Патет Лао (Pathet Lao) – общее название военно – политических сил социалистической направленности в Лаосе в 1950-1970 гг.

организациями США и властями США». Газета объяснила, что программа USAID, направленная на поддержку оппозиции Франьо Туджману (Franjo Tudman), проводилась ЦРУ и координировалась послом США в Загребе Уильямом Монтгомери (William Montgomery).

Деятельность на Африканском континенте

В конце 1970-х и 1980-х гг., финансируемые USAID, образовательные программы установили связи с африканскими освободительными движениями, в частности с Африканским национальным конгрессом Южной Африки (ANC) и Фронтом национального патриотического союза Зимбабве (ZANU-PF).

Эти программы фактически охватывали деятельность ЦРУ, которое использовало прозападных ученых шпионить за националистическими движениями. Операции были сосредоточены в Хараре, Зимбабве, Кейптауне, Южная Африка, и в городах, где было большое сообщество африканских студентов-эмигрантов.

В 2000 г. ЦРУ и USAID совместно работали через частную военную компанию, Military Professional Resources, Inc. (MPRI), основной целью которой являлось **обучение нигерийской армии боевым приемам, чтобы противостоять нигерийским сепаратистским группам в дельте Нигера, богатой нефтью.**

Психологическая война во Вьетнаме

Во время войны во Вьетнаме, которая развивалась с 1955 г. по 1975 г., армия США применяла психологические операции в отношении противника.

В связи с этим была разработана Доктрина психологической войны, которая регламентировалась двумя уставами FM 33-1 Psychological operation U.S. army doctrine и FM 33-5 Psychological operation. Techniques and procedures.

Помимо армии США, психологической войной занимались ЦРУ, и еще три американских агентства, в число которых входило USAID.

Замысел психологических операций (PSYOP) заключался в спланированном использовании пропаганды и других мер для влияния на мнения, эмоции, отношение и поведение враждебных, нейтральных или дружественных групп таким путем, что бы это способствовало достижению определенных целей.

PSYOP снижал уровень морали и боевой эффективности войск противника, способствовал появлению диссидентов и перебежчиков, сопротивления существующему враждебному режиму, способствовал развитию сотрудничества с населением, поддерживал мораль союзных войск и населения территорий, оккупированных противником, противодействовал вражеской пропаганде и подрывной деятельности, осуществлял поддержку тайных и дезинформационных операций.

Агентство, в основе пропаганды во время войны использовало несколько специальных приемов:

- страх смерти - листовки изображали мертвых солдат, акцентируя будущую смерть тех, кто будет продолжать борьбу;
- трудность жизни в лагерях вьетнамских партизан, их желание увидеть родных;
- потеря веры в победу коммунистов;
- семейный аспект.

Поскольку семья играла важную роль во вьетнамской культуре, именно семейный аспект оказался самым успешным.

Деятельность организации против СССР и Советского блока

Активность USAID и DAI на пространстве бывшего СССР может свидетельствовать о продолжающемся ведении своих операций Центральным разведывательным управлением США.

Американский план Маршалла разъединил европейские страны на два экономических пространства с четкой политической ориентацией. Сталин поощряет восточноевропейские компартии в направлении монополизации власти в Восточной Европе. Сталинское руководство ориентирует правительства восточноевропейских стран на советскую модель развития.

В 1949 г. учреждается альтернативный Совет экономической взаимопомощи (СЭВ). Вокруг СССР объединились Польша, Румыния, Болгария, Венгрия, Чехословакия и Албания, позже – ГДР.

После присоединения ФРГ к НАТО, Советский Союз, Албания, Болгария, Венгрия, ГДР, Польша и Чехословакия, в мае 1955 г., подписали в Варшаве Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Варшавский Договор носил характер регионального соглашения об обороне, предусматривал проведение консультаций по военно-политическим вопросам, проведение совместных военных учений, подготовку военных кадров и стандартизацию вооружения.

Страны Восточной Европы, СНГ и Россия стали новым направлением в деятельности Агентства международного развития в 1990-е - середине 2000-х гг. В странах Восточной Европы были успешно реализованы программы по проведению свободных выборов, созданию партий и гражданского общества. Для каждой страны был разработан многолетний стратегический план развития, который определял сферы, в которых такие партнеры USAID, как Национальный Демократический Институт и Международный Республиканский Институт, осуществляли реформы. В течение 1990-х гг Агентство сумело создать не только институты демократии в большинстве странах Восточной Европы, но и сформировать новых союзников для США. Из 24 стран 160 получавших помощь Агентства, 17 стран присоединились к ВТО, 10 вступили в Европейский союз, 12 были приглашены стать членами Северо-Атлантического Альянса. В начале 2000-

х гг. правительство США заявило о том, что программы Агентства выполнили поставленные задачи в Восточной Европе, и большинство программ было закрыто. С 1950 г. Фонд Форда (Ford Found) начал поддерживать проекты, ориентированные на Советский Союз и страны Восточной Европы. В 1950-1988 гг. около 60 млн. долларов было выделено на анализ ключевых проблем взаимоотношений Востока и Запада, поддержку свободы слова, культурного плюрализма и соблюдения прав человека. В 1989 г. Совет попечителей Фонда принял решение о прямой поддержке прогрессивных организаций в Советском Союзе, Польше, Венгрии (и позже - в Чехословакии), чтобы ускорить процесс демократизации и экономического реформирования этих государств. На эти цели в 1989-1994 гг. было направлено приблизительно 30 млн. долларов.

В январе 1996 г. в Москве было открыто представительство Фонда, которое за три года своей работы предоставило российским организациям гранты на сумму около 20 млн. долларов.

Деятельность миссии USAID в России была в основном направлена на содействие созданию рыночных механизмов, охрану здоровья, развитие демократических институтов и гражданского общества, борьбу с коррупцией, охрану окружающей среды. Большинство программ и проектов осуществлялось через российские неправительственные организации и органы местного самоуправления. В частности, Агентство оказывало содействие в борьбе с распространением СПИДа и туберкулеза, в охране здоровья матерей, социальном обеспечении детей, оказании помощи инвалидам.

Деятельность организации в России и странах бывшего СССР

Распад Советского Союза и прекращение холодной войны потребовали изменений в работе внешнеполитических агентств, которые создавались для противостояния коммунистической угрозе посредством образовательных, культурных и информационных обменов, а также для оказания технической, экономической и военной помощи зарубежным странам.

В октябре 1992 г. в США был принят Закон о поддержке демократии и открытых рынков (P.L. 102-511), широко известный как «Закон о поддержке свободы». В законе излагаются общие принципы политики в отношении стран бывшего Советского Союза по части реализации политических и экономических реформ. Он также утвердил двустороннюю программу помощи, которая реализуется в основном USAID. В мае 1994 г. Госдепартамент США утвердил стратегию помощи бывшему Советскому Союзу, а в мае 1994 г. одобрил стратегию специально для России.

С середины 1990-х годов приоритетным регионом для проектов Агентства стало постсоветское пространство и такие страны, как Украина, Молдова, Азербайджан, Армения, Грузия и Казахстан. Грузия и Украина получали самое солидное

грантовое финансирование — от 90 до 160 млн. долл. ежегодно — для проведения демократических реформ и избирательных кампаний в период с 1996 по 2006 гг.

Основным направлением деятельности USAID стало развитие программ в области создания партий, неправительственных организаций, в том числе на территории Российской Федерации и бывших республик СССР.

Еще одним инструментом воздействия на страны СНГ и другие постсоветские государства является экономическая помощь США.

Официальная экономическая помощь США странам СНГ осуществляется по пяти главным направлениям:

- Развитие рыночной экономики (приватизация, ослабление экономической роли государства, привлечение иностранных инвестиций и т.д.);
- Поддержка демократии в соответствии с «западными ценностями»;
- Гуманитарная помощь (включая продовольственную помощь в кризисные периоды);
- Социальная поддержка;
- Помощь в сфере безопасности (прежде всего - программа «Нанна-Лугара» по уничтожению оружия массового поражения).

Уже к началу 2000-х гг. в программах обучения правительства США для лидеров НПО, СМИ и членов правительственных структур участвовали более 100 тысяч граждан из 12 стран СНГ.

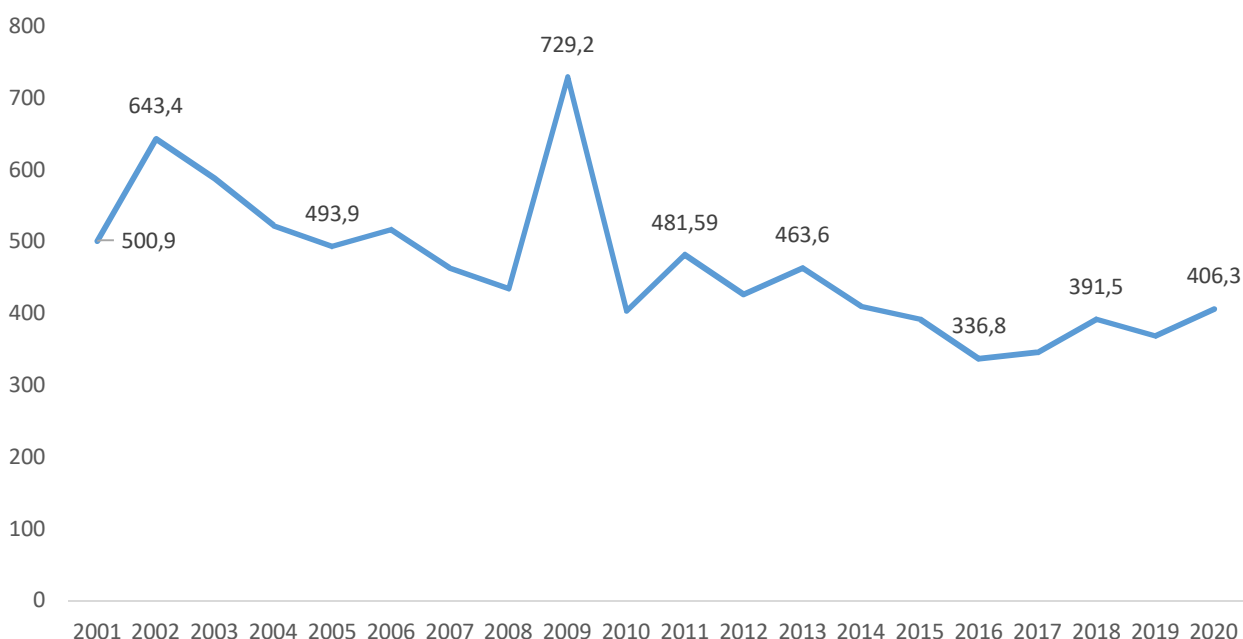


График 9. Динамика финансирования USAID стран бывшего СССР за период 2001–2021 гг. (\$ млн), источник: foreignassistance.gov.

Основное внимание Запада сосредоточилось на Белоруссии, Грузии и Украине с целью отделить их экономику и политику от России и СНГ в целом.

Значение, которое имеет каждая постсоветская страна для США, постоянно претерпевает изменения. Поэтому украинский кризис, резкое ухудшение отношений с Россией вкупе с обострением ситуации на Ближнем Востоке вынудили Вашингтон в 2014 г. сместить свой фокус в сторону государств СНГ и, главным образом, в сторону Украины, Грузии и Молдовы.

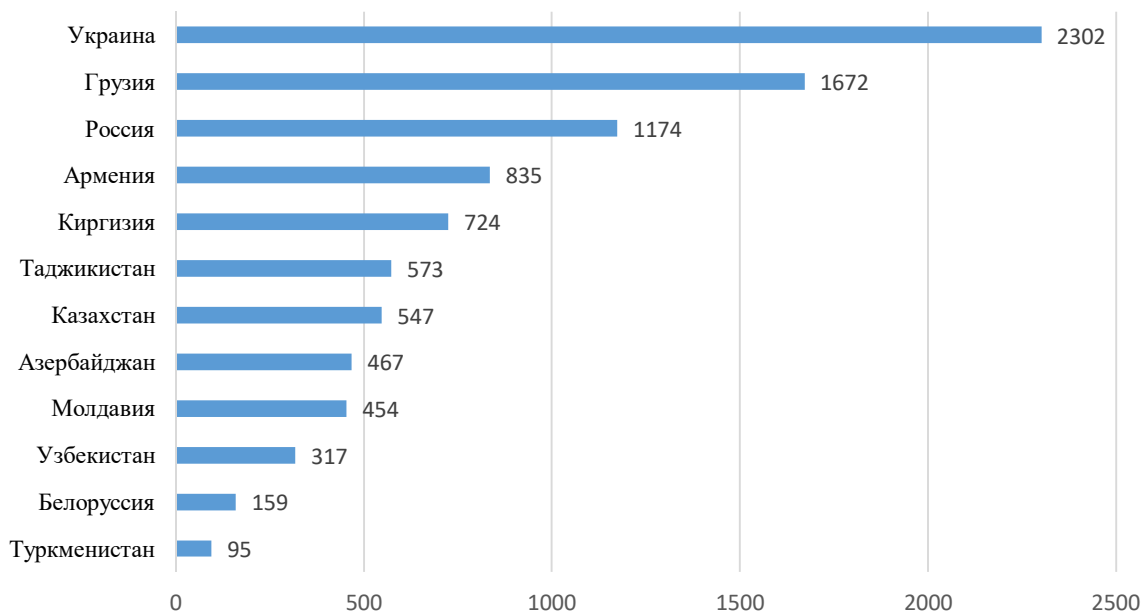


График 10. Финансирование USAID за период 2001–2021 гг. (\$ млн), источник: *foreignassistance.gov*.

Белоруссия, Узбекистан и Туркменистан являются странами, получавшими самое низкое финансирование USAID.

Основными формами деятельности USAID являются тренинги, конференции, семинары, круглые столы для наблюдателей, представителей НПО, СМИ, политических партий, депутатов. Кроме того, публиковались брошюры и листовки, привлекающие молодежь к организации различных протестных мероприятий, в том числе уличных демонстраций. USAID разрабатывало программы и контролировало их исполнение, а выполнение проектов осуществляли основные партнеры агентства — американские фонды и университеты.

В рамках текущего исследования исходные данные по финансированию взяты из раздела «Затраты», проведенные через USAID.



График 11. Финансирование программ USAID в России, Украине, Белоруссии и Молдавии с 2001 г. по 2021 г.

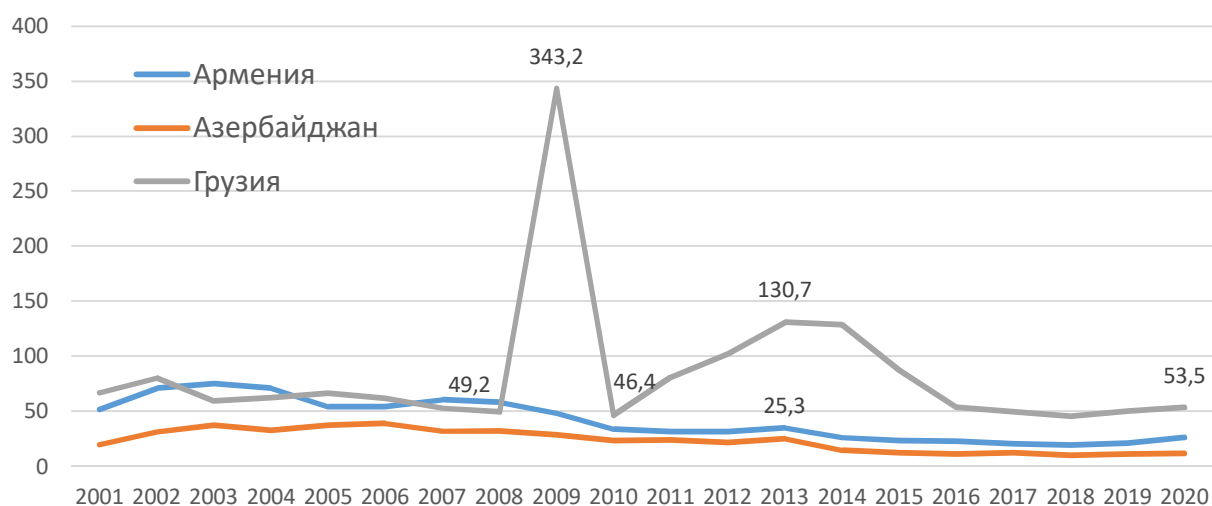


График 12. Финансирование программ USAID в кавказском регионе с 2001 г. по 2021 г.

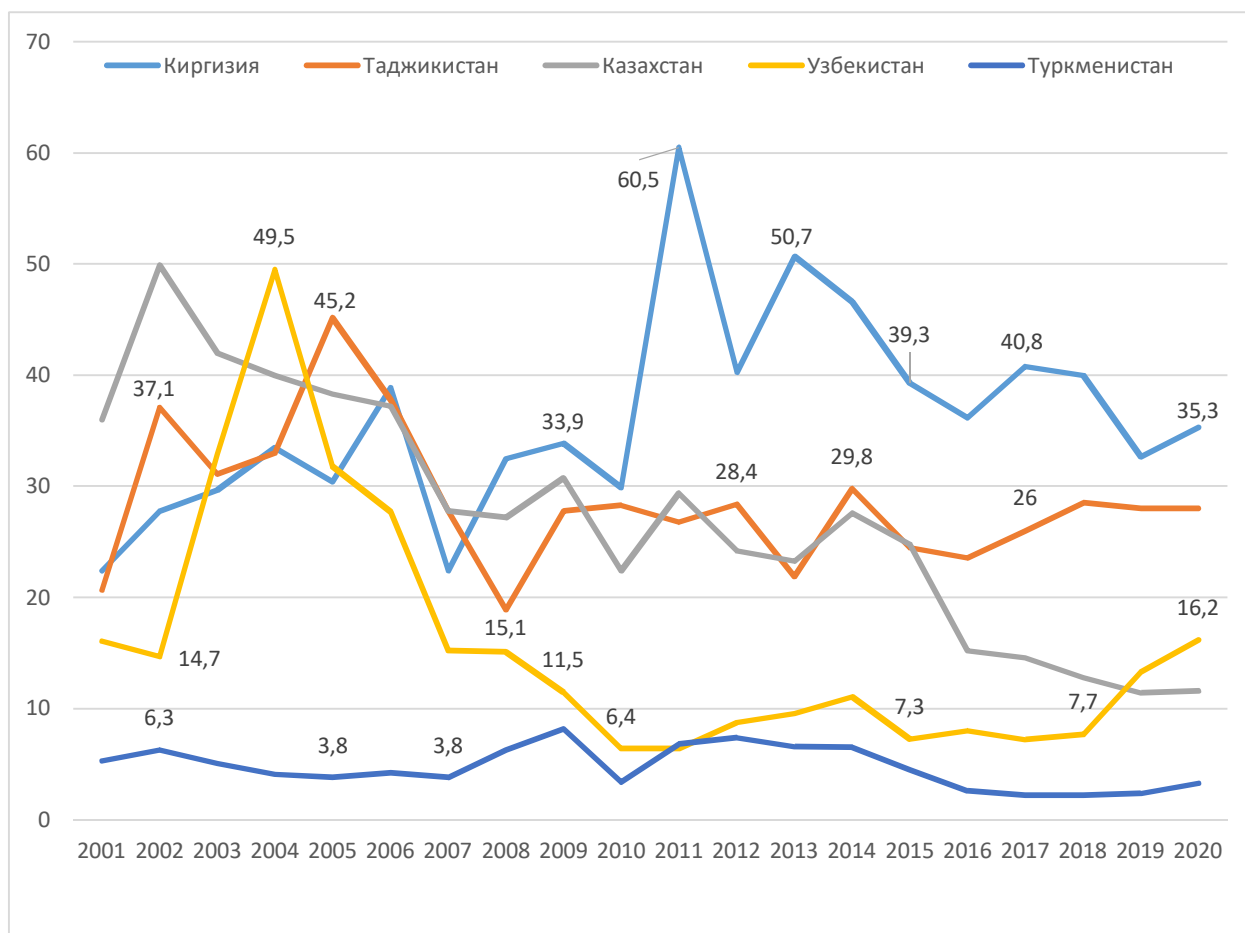


График 13. Финансирование программ USAID в Средней Азии с 2001 г. по 2021 г.

Таблица 5. Список адресов и контактов миссий USAID на постсоветском пространстве.

Страна	Адрес	Руководитель
Армения	Американский проспект 1 Ереван 0082 Тел: (37410) 46 47 00 Факс: (37410) 46 47 28	Джон Аллело, посол и директор USAID в Армении
Азербайджан	Ул. Низами 96 Баку AZ1010 Тел: 994-12-4981835 Факс: 994-12-4936839	Джаидев Сингх (Jaidev Jay Singh, Mission), Директор миссии
Белоруссия	Ул Игоря Сикорского 4 04112 Киев Тел: +380-44-521-5000 Факс: +380-44-521-5245 jtajchman@usaid.gov	Дженна Тайчмен (Jenna Tajchman)
Грузия	Проспект Грузинско-американской дружбы 29 Тбилиси 0131 Тел: 995-32-2-544-000	
Молдавия	Ул. Банулеску-Бодони 57/1, Кишинев 2005 Тел: 373-22-20-18-00	Вебер Ванг(Weber Wang) Бюро в Европе и Евразии Вашингтон 20523

	Факс: 373-22-23-72-77 chisinau_reception@usaid.gov	Тел: (202) 567-4233 wwang@usaid.gov
Украина	Ул Игоря Сикорского 4 Киев 04112 Тел: 380-44-521-5000 Факс: 380-44-521-5245 kyvinfo@usaid.gov	Джим Хоуп
Азия	NW Washington, DC 20523 United States of America Тел: +1-202-712-1559 CARdesk@usaid.gov	Илире Агими (Ilire Agimi)
Казахстан	Ул. Рахимжана Кошкарваева 3, Нур-Султан 010010 Тел: +7-7172-70-2100 gharries@usaid.gov	Гаррет Харрис (Garret Harries), координатор программ Центральной Азии
Киргизия	Ул. Чингиза Айтматова 171 Бишкек 720016 Тел: +996 (312) 597000 Факс: +996 (312) 597744 akgdocs@usaid.gov	Кейт Симмонс (Keith Simmons), Директор миссии
Таджикистан	Ул. Исмоили Сомони 109 "А" Душанбе 734019 Тел: 10-922-372-229-2000 priley@usaid.gov	Питер Рейли (Peter Riley), Директор миссии
Туркменистан	Бизнес центр, А Блок Ул. Юнуса Эмре 1, "Мир 2/1" Ашхабат 744017 Тел: 993-12-456-130	Нино Надирадзе (Nino Nadiradze)
Узбекистан	Ул. Мойкоржона 3, 5й Блок Район Юнусобода Ташкент 100093 Тел: +998-78-140-24-86, +998-90-370-1497 usaiduzadmin@usaid.gov	Микаэла Мередит (Mikaela Meredith), Директор миссии

USAID в России

В Российской Федерации USAID начало работать с 1992 г. и потратило более 3 млрд долларов на помощь в становлении гражданского общества, на развитие малого бизнеса, здравоохранение и защиту окружающей среды. В 2012 г. деятельность агентства в России была прекращена по инициативе руководства страны.

Согласно официальным источникам, американская помощь РФ с 1991 по 2011 гг. составила 19 606 137 429 долларов США. Из них 37 96 642 134 долларов США пошли российским иностранным агентам через неправительственную организацию USAID. Остальные денежные средства поступали через другие агентства, гранты и программы помощи.

Деятельность Агентства в России можно разделить на два временных отрезка:

- период 1990-х гг., когда USAID напрямую работало с правительством Российской Федерации, оказывая наибольшее влияние на внешнеполитическую деятельность;

- период 2000-х гг., когда Россия ослабила связи с агентством, а вскоре и совсем закрыла его деятельность на территории государства.

Сразу после распада Советского Союза правительство США предложило ряд проектов правительству России в виде технической и гуманитарной помощи, которые должно было организовать USAID. Для их реализации Джордж Буш Старший (Goerge Herbert Walker Bush) запросил в сенате 620 млн. долларов на помощь бывшим республикам СССР.

Администрирование всех программ осуществляли два ведомства США:

- Информационное агентство, которое координировало программы академического обмена и информационной пропаганды;
- Агентство международного развития, в обязанности которого входила координация программы обучения специалистов (бизнесменов, журналистов, менеджеров, политиков) в США.

Главную роль по установлению демократии в России сыграло агентство. Его основными целями было создание рыночной экономики в России и демократизации Российского общества.

Основными партнерами Агентства в осуществлении этих целей, как и в других странах стали:

- Международный республиканский институт (International Republic Institute);
- Национальный фонд в поддержку демократии (National Endowment for Democracy);
- Национальный демократический институт (National Democratic Institute).

Перед проведением реформ агентство и его партнерские организации в США и России подготовили ряд документов, которые легли в основу дальнейших реформ.

Выработанные на базе этих документов программы охватили все сферы, начиная с военно-промышленного комплекса и заканчивая системой образования. Их можно разделить на две группы:

- формирование российской элиты в области экономики и политики посредством программ обучения, консультирования, предоставления грантов и пр.;
- создание новых партий, в связи с чем возникала необходимость в проектах по обучению лидеров и молодежи партий, инвестированию денег в их развитие, созданию независимых СМИ и т.д.

USAID совместно с профессорами Гарвардского университета разработали ряд экономических реформ, которые включали ликвидацию контроля над ценами, ограничение кредитной и денежной эмиссии, приватизацию государственной собственности. Все это впоследствии реализовало правительство Егора Гайдара.

В период с 1993 г. по 1997 г. в рамках проекта поддержки бизнеса в России Агентство открыло восемь центров: в Санкт-Петербурге, Смоленске, Зеленограде, Воронеже, Екатеринбурге, Томске, Новосибирске, Владивостоке. Целью их

создания являлась поддержка предприятий России в области инфраструктуры и экологии.

Кроме того, в этот период организация установила тесное сотрудничество с российскими бизнесменами и политиками. Одним из ярких примеров такого сотрудничества является проведенный в сентябре 1995 г. форум, в котором приняли участие более 200 политиков, чиновников и предпринимателей со стороны России, Украины и США, на котором в том числе обсуждался вопрос приватизации в России.

Также к программам, которые оказали большое влияние на развитие бизнеса в России, стоит отнести:

- программа САБИТ (Special American Business Internship Training), которая по оценкам Американского правительства являлась достаточно эффективной и способствовала заключению крупных сделок и налаживанию поставок продукции США в Россию;
- программа США по улучшению управления (Good Governance Program), которая получила широкое распространение в городах Нижний Новгород, Челябинск, Омск, а также в дальневосточном регионе;
- программа Госдепартамента по увеличению производительности (Productivity Enhancement Program).

Успешная реализация этих программ привела к налаживанию тесных контактов между российским предпринимательством и следующими американскими организациями: Бизнес-Совет Россия - Пенсильвания, Всемирный торговый центр в Кливленде и Миннеаполисе, Центр бизнес-разведки, Совет международного взаимопонимания в Де-Моине (штат Айова, США), Гражданская демократическая служба и др.

В 1998 г. после дефолта возникла необходимость новых денежных вливаний в экономику России, на что было выделено около 640 млн. долларов. Также были выделены дополнительные финансовые ресурсы для обеспечения ГД РФ советниками для разработки нового Налогового кодекса.

Программа по развитию российского руководства (Russian Leadership Development)

Ежегодно правительство США отбирало 1600–1700 российских граждан, представляющих политическую элиту государства, которые обучались навыкам политического диалога.

Программа фокусировалась на обучении молодых представителей федеральных и региональных органов власти. Специально для депутатов Государственной думы была разработана программа контактов с представителями Министерства обороны и Конгресса США для решения проблем российского ядерного потенциала. Также более 160 помощников депутатов российского парламента проходили в США ежегодное обучение основам лоббизма.

Программа «Международный гость» (International Visitor Program)

Данная программа была направлена на стимулирование перемен в российском обществе. Большое количество представителей политической элиты, российских университетов, политических партий, религиозных конфессий, бизнеса и т.д., посетили США в рамках этой программы.

Программа Местное управление (Local Governance Program)

Американское правительство в результате обучения представителей Федеральной комиссии по разграничению полномочий федеральных, региональных и местных органов власти в России сумело добиться признания интересов чиновников на местах и вовлечь в диалог между правительством России и регионами значительное число местных НПО, мэров городов и представителей СМИ.

В начале 2000-х гг. количество программ, реализованных в РФ начало стремительно снижаться, чему способствовала внутренняя политика правительства страны.

Демократические партии и независимые средства массовой информации

С начала 1990-х гг. организации-партнеры USAID (указаны выше) активно занимались строительством партий, развитием НПО, созданием коалиции между партиями, неправительственными организациями и СМИ в России. Тем самым реализовывая основные задачи, которые для себя наметило агентство.

Суть этой поддержки заключалась в выделении финансовых средств на развитие партий и обучение их лидеров. Часть выделяемых средств направлялась на поддержку независимых масс-медиа, демократических профсоюзов, реформистских политических партий и неправительственных организаций.

Агентство через своих партнеров, как, например, Российско-американский центр информации, предоставляло гранты на обучение журналистов, покупку оборудования и материалов для вещания местным телевизионным станциям, расположенным на территории России.

В последние годы перед закрытием деятельности USAID США расширили индивидуальное взаимодействие с журналистами, и около 5000 российских журналистов прошли обучение на семинарах агентства.

Программа «Политический процесс и развитие НПО» (Political Process and NGO Development Program)

Данная программа была направлена на поддержку региональных партий, а также на обучение лидеров партии Союз правых сил. К концу 1990-х гг. представители этой партии прошли обучение в США. Стратегия развития партии также была разработана при участии USAID.

Агентство оказывало помощь Центральной избирательной комиссии для проведения семинаров с региональными НПО, работающими с избирателями, и занималось финансовой поддержкой реформистских партий и антикоммунистического движения.

Президентские выборы в РФ в 2008 г.

Последним вмешательством агентства в политические процессы в России стали президентские выборы в 2008 г., результаты которых оказались неудовлетворительными для США. На выборы было направлено 80% всего годового бюджета, выделяемого на РФ.

Около 6 млн. долларов было потрачено правительством США на реализацию проекта по обучению новых политических лидеров в России. Перед выборами в Америку было приглашено наибольшее число лидеров партий, НПО, чиновников и различных активистов.

Главные партнеры агентства по подготовке демократических лидеров в России

«Лига избирательниц» и ассоциация «Голос» были названы в 2006 г. самыми важными партнерскими организациями по продвижению свободных выборов.

«Мемориал»

Еще одним важным партнером USAID в России являлось международное историко-просветительское, правозащитное и благотворительное общество **«Мемориал»** — это НПО, основной задачей которой изначально было исследование политических репрессий в СССР.

Согласно Уставу общества, «Мемориал» ставит своими целями:

- содействие развитию гражданского общества, правового сознания граждан и демократического правового государства, чтобы не допустить возврата к тоталитаризму;
- помощь в популяризации демократических ценностей и утверждении прав личности;
- увековечение памяти жертв политических репрессий и восстановление исторической правды.

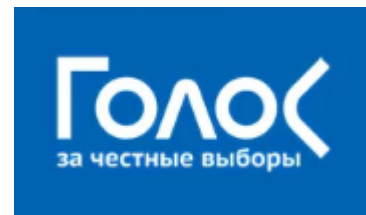


«Международный Мемориал» занимается выявлением и распространением сведений о преступлениях тоталитарных режимов XX века, реабилитацией репрессированных и помощью их семьям. Организация запустила проект «Возвращение имен» и поддерживает «Последний адрес», создала и опубликовала онлайн-базу жертв политического террора с более чем 2 млн. имён. Общество ведёт широкую правозащитную деятельность и в отношении современных случаев нарушения прав человека. Правозащитный центр «Мемориал» проводит образовательные программы, мониторинг и документацию случаев нарушения прав человека, юридическое консультирование беженцев и политзаключённых.

Ассоциация «Голос»

Проект: «Прозрачные выборы»

На сайте USAID подчеркивается важность критического и объективного подхода ассоциации к мониторингу процесса голосования. Агентство отмечает успешность PR-стратегии «Голоса» как защитника интересов избирателей и уникального источника информации и экспертизы. Помимо сайта, ассоциация коммуницирует с аудиторией посредством блогов, соцсетей, мероприятий для СМИ и газеты «Гражданский голос». В 2010–2011 гг. организация успешно пронаблюдала за избирательными кампаниями в 26 регионах, выпустила 20 000 копий памяток для наблюдателей и собственный пакет предложений по реформированию российского выборного законодательства.



Иные проекты:

- «Повышение информированности граждан РФ об избирательном законодательстве РФ», финансирование осуществляло посольство Великобритании в РФ, в размере 16 500 фунтов стерлингов, срок проекта - с марта 2011 г. по июль 2012 г.
- «Общественный мониторинг выборов через использование ресурсов сети Интернет», финансирование осуществляет посольство Великобритании в РФ, в размере 34 376 фунтов стерлингов, срок проекта - с июня 2011 г. по март 2012 г.
- В рамках соглашения с NED США (NO. 2010 -714.0) с сентября 2010 г. по август 2011 г. осуществлено финансирование ассоциации «Голос» в размере 65 000 долларов США.
- «Долгосрочное наблюдение за региональными выборами» финансирование осуществляется NED США (NO. 2011 -10070) с октября 2011 г. по май 2012 г. в размере 49 945 долларов США.
- «Повышение прозрачности российского избирательного процесса через общественное обсуждение и продвижение избирательного кодекса РФ», финансирование осуществлялось Европейским союзом в рамках программы «Европейский инструмент содействия демократии и правам человека» (European Instrument for Democracy and Human Rights, EIDHR) с января 2010 г. по март 2011 г. в размере 136.313,00 евро.
- «Повышение прозрачности российского избирательного процесса через проведение долгосрочного электорального мониторинга в регионах России», финансирование осуществляется Европейским союзом в рамках программы «Европейский инструмент содействия демократии и правам человека» (EIDHR) с февраля 2011 г. по февраль 2012 г. в размере 147 501 евро.
- «Общественное наблюдение за выборами: привлечение российских избирателей к выявлению электоральных нарушений на выборах президента РФ и региональных выборах 2012 г.», финансирование осуществляется Европейским союзом в рамках программы «Европейский инструмент содействия демократии и правам человека» (EIDHR) с марта 2012 г. по март 2013 г. в размере 138 534 евро.
- «Подготовка региональных отделений «Голоса» в северо-западных регионах РФ к систематическому анализу избирательных кампаний с использованием

новых методов электорального наблюдения», программа финансируется «Норвежским хельсинкским комитетом» (НХК) в размере 16 134 евро.

Программа UNAIDS: профилактика ВИЧ-инфекции

Проект: «UNAIDS: координация для действий»

Проект UNAIDS призван координировать усилия российских властей, гражданского общества и других заинтересованных сторон в противостоянии смертоносному вирусу в соответствии с концепцией трех принципов: единой политики, единого органа, имеющего полномочия в этой сфере, и единой системы мониторинга и оценки.



В 2010–2011 гг. агентство сотрудничало по линии UNAIDS с правительством России. Специалисты помогали внедрять в стране универсальные принципы профилактики, лечения и ухода за ВИЧ-инфицированными. Правительство получало экспертную консультацию, в рамках проекта был организован ряд круглых столов.

UNAIDS организовывало встречу на национальном уровне представителей НКО, работающих над проблемой ВИЧ/СПИД. В результате в декабре 2010 г. была создана специальная рабочая группа. Также американская сторона организовывала поездки в США специалистов для обмена опытом и приведения профессиональных практик к единой модели.

Например, в 2011 г. на борьбу с ВИЧ/СПИД в России USAID и Госдепартамент направили более \$10 млн.

Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»

Проект: «защита прав инвалидов: доступ к образованию»

Один из самых известных партнеров USAID «Перспектива» работает в России с 1997 г. Миссия организации - добиться полного включения людей с инвалидностью во все сферы жизни общества и улучшение качества их жизни. «Перспектива» сотрудничает с более чем 30 общественными организациями из российских регионов и стран СНГ. За 12 лет деятельности организация помогла более чем 50 000 людей с инвалидностью и членам их семей и привлекла более 20 000 чиновников и специалистов сферы образования к участию в семинарах и мероприятиях.



Проект направлен в первую очередь на обеспечение доступа инвалидов к равным условиям инклюзивного образования (подход, при котором все дети, несмотря на свои физические, интеллектуальные и другие особенности, включены в общеобразовательный процесс) и их юридическую поддержку. На сайте USAID отмечается, что «Перспективе» удалось привлечь более \$400 000 от местных и международных доноров, включая Детский фонд ООН (United Nations International Children's Emergency Fund, UNICEF), Еврокомиссию и частный бизнес. «Перспектива» занималась организацией международных конференций по

вопросам инклюзивного образования и других крупных мероприятий. Программа «Образование для всех» включает представителей 26 регионов.

Большинство из 61 сотрудников «Перспективы» — люди с инвалидностью. Они сами успешно координируют, управляют и реализуют крупные межрегиональные проекты, работают с прессой и грантодателями, выступают на российских и международных конференциях.

Фонд развития информационной политики

Проект: «Медиа и политика: диалог как основа российского общества», закрыт.

Фонд развития информационной политики (ФРИП) — НКО, созданная для внедрения современных демократических принципов в формирование информационной политики в регионах и привлечения СМИ к участию в этом процессе. ФРИП работал в 75 регионах.



Как следует из отчета о деятельности организации за 2009 г., иностранные поступления в ее адрес составили около 14 млн. рублей. На сайте USAID говорится, что в том же году ФРИП провел 28 региональных и федеральных семинаров, а также круглых столов с участием 828 журналистов, 274 представителей органов власти и 348 работников НКО, политических и гражданских лидеров.

Фонду удалось получить и три государственных гранта: от администрации Нижнего Новгорода, от Роспечати и полпреда президента в ЦФО.

ФРИП указывает следующие направления своей работы: образовательная программа для сотрудников СМИ по освещению общественно-политической жизни регионов и избирательных кампаний; организация площадок для диалога участников регионального политического процесса; издание аналитических материалов и рекомендаций по эффективному освещению избирательных кампаний и роли СМИ в становлении гражданского общества; проведение всероссийской конференции «Практика СМИ по освещению выборов и региональной политики»; спецпроекты по развитию региональных и муниципальных СМИ.

Фонд «Новая Евразия»

Проект: «Российская программа независимых печатных СМИ», закрыт.

Проект был направлен на увеличение количества и качества независимых газет в России. Он помогает региональной прессе повышать эффективность бизнес-процессов, стандарты качества контента, профессионализм журналистов.



Фонд «Новая Евразия» оказал прямую поддержку 54 изданиям в 44 субъектах Федерации с совокупным тиражом более чем в 850 000 единиц и потенциальной аудиторией в 15 млн. читателей, активно сотрудничал с Альянсом независимых региональных издателей, запустил несколько конкурсов для сотрудников СМИ и провел ряд крупных конференций.

Фонд «Новая Евразия» (FNE), основанный в Москве в 2004 г., был первым подобным партнерским учреждением и собрал около 13 миллионов долларов для реализации программ. Основные моменты программы включают:

- Программа местного экономического развития (регион Москва);
- Фонд поддержки малого бизнеса, который на сегодняшний день предоставил более 1,1 миллиона долларов на финансирование открытия бизнеса;

Программа повышения исследовательского и предпринимательского потенциала российских исследовательских университетов (EUREKA)⁴⁵, которая поддерживает экономических исследователей в России через гранты и наставничество.

Институт экономической политики имени Гайдара

Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара (Институт Гайдара) – крупный российский научно-исследовательский и учебно-методический центр. В число его учредителей входит ГОУ ВПО «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации» (ныне – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации).



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
имени Е.Т. ГАЙДАРА

Научно-исследовательский центр был основан Е. Т. Гайдаром в 1990 г. как Институт экономической политики (ИЭП) Академии народного хозяйства и АН СССР. В 1992 г. переименован в Институт экономических проблем переходного периода (ИЭППП), в январе 1999 г. – в Институт экономики переходного периода (ИЭПП).

Московская Хельсинкская группа

Миссия Московской Хельсинкской Группы – содействие соблюдению прав человека и построению демократии в России. Для этого МХГ со дня своего основания занимается выявлением нарушений прав человека и принятием мер с целью добиться соблюдения международных обязательств в области прав человека, взятых на себя Российской Федерацией. Правовое демократическое государство не может существовать без сильного гражданского общества. Поэтому после своего воссоздания в 1989 г. МХГ делает все возможное для укрепления и продвижения гражданского общества в России, оказывая всемерное и разностороннее содействие развитию правозащитного и общественного движения в Российской Федерации.



⁴⁵Enhancing Research and Entrepreneurial Capacity of Russian Research Universities Program (EUREKA)

Фонд Форда

В Совет попечителей фонда входят директора и председатели крупнейших ТНК, таких как Xerox Corp., Alcoa Inc., Coca-Cola Co., Carlyle Asset Management Group.

Фонд Форда не связан с Ford Motor Company. Ford Foundation и Ford Motor Company - две отдельные и юридически не связанные друг с другом организации, деятельность которых полностью независима и существует уже более 50 лет. Между двумя организациями нет никаких финансовых полномочий, принятия решений или финансовых отношений.



The U.S. Russia Investment Fund (TUSRIF)

Инвестиционный фонд работающий в период с 1995 г. по 2008 г. Был создан правительством Соединенных Штатов для осуществления частных инвестиций в российскую экономику

USAID принял участие в создании Дельта Банка (Delta Bank), первого банка, предлагающего потребительские кредитные карты для среднего класса в России (100 000 кредитных карт за первые четыре года). Данный банк впервые стал предоставлять частное ипотечное кредитование в России, поддержав первый частный банк, предлагающий ипотечные кредиты. Банк инвестировал в 44 малых или средних предприятия через ссуды и частный капитал, с передачей бесценных управленческих навыков и окупаемостью с процентной ставкой, близкой к 100%. Предоставил российским производителям первый доступ к арендованному оборудованию через Delta Leasing в 1998 г. Финансировал унаследованное учреждение, Американо-российский фонд экономического развития и верховенства закона⁴⁶, с половиной поступлений от TUSRIF для продолжения поддержки развития частного сектора в России.

Микрофинансирование и другие программы кредитования в России

Начиная с 1994 г. программа микрофинансирования USAID создала «небанковскую» кредитную модель для облегчения доступа малых и средних предприятий (МСП) к банковским и небанковским кредитам, а также сеть микрофинансовых агентств, предлагающих малые ссуды МСП. В рамках программы в Россию были внедрены известные экономические методологии, а также были проведены тренинги для российских партнеров, чтобы они могли стать менеджерами этих займов и кредитных организаций. Российский микрофинансовый центр (РМЦ) был впоследствии сформирован в июле 2002 г. в рамках программы микрофинансирования для создания и расширения возможностей микрофинансирования в России, разработки законодательной базы для микрофинансовых организаций (МФО).

С 2002 г. РМЦ является ключевым партнером Консультативной группы Всемирного банка по оказанию помощи бедным (CGAP) и получил финансирование Всемирного банка для нескольких программ. РМЦ также участвует в различных программах,

⁴⁶U.S.-Russia Foundation for Economic Advancement and Rule of Law

спонсируемых ЕБРР⁴⁷, по поддержке и финансированию МФО, включая важную работу, которую ЕБРР выполняет на Северном Кавказе.

Через Агентство по кредитованию развития USAID (DCA)⁴⁸ в 2012 г. было мобилизовано более 15 млн. долларов в виде кредитных гарантий для содействия кредитованию МФО на Северном Кавказе. Эта инициатива была предпринята в рамках стратегии USAID / России по смягчению факторов конфликта в регионе и укреплению стабильности за счет экономического роста и, в частности, за счет развития хорошо функционирующего регионального микрофинансового сектора.

Система рынков капитала

USAID помог создать ряд финансовых институтов, для функционирования свободного рынка:

Национальная ассоциация участников рынка ценных бумаг (НАУФОР), регулирующая система – аналогичная система Национальной ассоциации дилеров по ценным бумагам США;

Российская торговая система (РТС), внебиржевая торговая система, эквивалентная

NASDAQ, которая обеспечивает прозрачность торговых операций с ценными бумагами в России, и с тех пор объединилась с российской фондовой биржей ММББ, и образовала крупнейшую российскую биржу;

Федеральная комиссия по рынкам ценных бумаг (ФКЦБ) – русская версия Комиссия по ценным бумагам и биржам (SEC)⁴⁹, которая позднее была усилена и преобразована в Федеральную службу по финансовым рынкам (ФСФР).

Изменение нормативно-правовой среды для малого и среднего бизнеса

Программа пропаганды политики Центра международного частного предпринимательства (CIPE), финансируемая USAID, в поддержку малых и средних предприятий (МСП) предоставила поддержку более чем 200 бизнес-ассоциациям в 17 регионах по всему миру.

На региональном уровне были выполнены 44 рекомендации CIPE по законодательству о МСП;

Политика федерального уровня по устранению барьеров для ведения бизнеса в России также отражала рекомендации экспертов CIPE.

CIPE в течение 6 лет работал с национальными и региональными коалициями бизнес-ассоциаций в России, выступая за правительственные реформы в сфере «освобождения» бизнеса. Когда Дмитрий Медведев был избран на этот пост президента, одним из его первых официальных актов было издание указа,

⁴⁷ Европейский банк реконструкции и развития

⁴⁸ Development Credit Authority (DCA)

⁴⁹ Securities and Exchange Commission (SEC)

предписывающего правительству принять меры по устранению административных барьеров для ведения бизнеса в России.

Указ повторяет точные рекомендации, данные российскому правительству партнерами CIPE на региональном и федеральном уровнях.

Развитие молодых предпринимателей – молодежные достижения (молодежные достижения России)

Программа является крупнейшей в мире и была принята в систему русской школы как факультативный курс.

Реформа электроэнергетики и реформа рынка

С 1992 г. российский электроэнергетический сектор претерпел существенную реструктуризацию и реформу. Первоначальная задача USAID была сосредоточена на реструктуризации и, в частности, на создании будущего конкурентного (открытого) рынка электроэнергии.

Безопасность угольных шахт

USAID поддерживал сотрудничество между консорциумом профсоюзов США, горнодобывающих компаний и производителей. Консорциум работал с правительством России по данному вопросу. Эта работа привела к сотрудничеству между Правительством России и Всемирным банком по программе повышения уровня безопасности шахт на сумму 500 миллионов долларов.

Центр энергоэффективности

USAID предоставил финансирование через Battelle Memorial Institute⁵⁰ для поддержки создания и для начальных операций в течение первых трех лет компании CENEF – некоммерческой неправительственной организации, основанной в 1992 г. для продвижения энергоэффективности и защиты окружающей среды в России. Это был один из пяти центров энергоэффективности, созданных в странах с переходной экономикой в результате сотрудничества USAID и Госдепартаментом США.

Как выяснилось, USAID с 2019 г. запустила Программу по противодействию злонамеренному влиянию Кремля (CMKI)⁵¹. В самой программе указано, что Европа важна для американских интересов. «Правительство России и его ставленники стремятся ослабить влияние США в мире и отделить нас от наших союзников и партнеров. Они используют подрывные меры, чтобы подорвать доверие к приверженности Америки Европе, подорвать трансатлантическое единство и ослабить европейские институты и правительства». Такая политическая манипуляция имеет характерные явный американско-британский характер, и позволяет выдать желаемое за действительное.

⁵⁰ Учреждение Министерства энергетики США

⁵¹ Countering Malign Kremlin Influence (CMKI)

ФБК

USAID также активно спонсировал «Фонд Борьбы с Коррупцией» и все проекты, которые были созданы до него. Контакт с зарубежными фондами, заинтересованными в протестах в России, у Алексея Навального состоялся еще в 2007 г. Тогда блогер совместно с членом партии «Союз правых сил» и лидером движения «Мы» Марией Гайдар организовывал проект «Политические дебаты». Опубликованные позднее данные вскрыли, что проект финансировался «Национальным фондом в поддержку США». От фонда на свой проект Навальный получил минимум 23 тыс. долларов.

Однако после неудачных для интересов США результатов выборов 2008 г. масштабы публичной дипломатии в России стали резко уменьшаться.

В 2012 г. бюджет USAID в России был сокращен практически вдвое по сравнению с среднегодовым уровнем в предшествующие 20 лет деятельности организации и составил 49,47 миллиона долларов. 59% средств было выделено на развитие гражданского общества, 37 % — на программы в сфере здравоохранения и 4% — на охрану окружающей среды.

В сентябре того же года МИД РФ официально уведомил США о том, что деятельность Агентства должна быть прекращена на территории Российской Федерации с 01.10.2012 г., объяснив это решение тем, что характер работы представителей агентства далеко не всегда отвечал заявленным целям содействия развитию двустороннего гуманитарного сотрудничества.

После окончательного закрытия деятельности Агентства международного развития на территории России в 2012 г. эксперты Агентства опубликовали отчет о проектах публичной дипломатии в России за 1992–2008 гг. В этом отчете они отметили следующие результаты проектов данного ведомства: участие в подготовке российской конституции, гражданского кодекса и налогового законодательства, создание около 300 тысяч неправительственных организаций и формирование демократических партий.

Однако USAID продолжает выделять средства на проекты в России. Так через Национальный фонд демократии в 2016 г. активисты из России получили более \$10 млн. Деньги американских налогоплательщиков пошли на 108 проектов на территории РФ. В документах указывалось, что гранты снова направлялись на демократические цели: борьбу с взяточничеством и коррупцией, поддержку различных меньшинств и защиту прав и свобод человека. Ведомство заявило, что через подконтрольные НКО фонд «участвовал в работе по признанию нелегитимными итогов выборных кампаний, организации политических акций с целью влияния на принимаемые органами власти решения, дискредитации службы в Вооружённых силах России» (например, выпуск Дожда про увольнение молодых офицеров из ВС РФ). В 2020 г. напрямую через Агентство было выделено 5,6 млн. долларов (приложение 1).

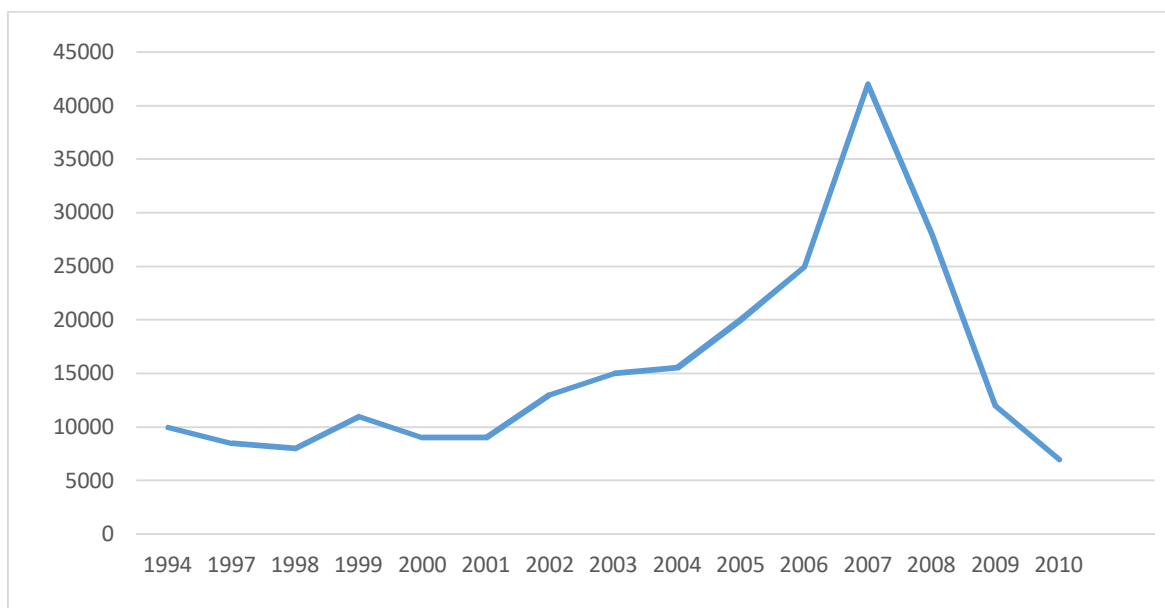


График 14. Количество российских граждан, участвовавших в правительственных программах обучения США, 1994–2010 гг., чел.

Стоит отметить, что параллельно в 2017 г. в завуалированном формате USAID выделил около \$ 780 000 на спонсирование радио и телепрограмм по всему миру с целью «противодействия российской пропаганде» не только в странах, окружающих Россию, но и в самой России.

Однако в вопросе с USAID существует юридическая коллизия. Несмотря на то, что деятельность USAID запрещена в России в соответствии с нотой, которую направил МИД американской стороне, она может продолжаться и без физического присутствия в стране.

Подводя итог деятельности USAID, следует отметить, что Россия стала основным местом реализации американских проектов в области публичной дипломатии в 1990-е гг. США удавалось оказывать широкое влияние на правительство, сформировать партии и проводить выборы. Начиная с 2000-х гг., публичная дипломатия испытывала трудности из-за отказа правительства России от тесного сотрудничества с USAID, закрытия многих американских фондов и неправительственных организаций России.

USAID в Украине

Начиная с 1996 г. Украина стала занимать первое место по объемам средств, вкладываемым американским правительством для развития демократии в стране. Основными задачами являлось изменить политический режим, посредством создания новых партий, НПО и свободных СМИ.

Причинами такого приоритета являлось то, что Украина играла важную геополитическую роль в Центральной и Восточной Европе, была членом крупнейших международных организаций и изъявляла желание войти в европейские и трансатлантические организации.

Реализацией программ США на территории Украины также занималось агентство USAID.

Все средства, выделяемые Конгрессом США на реализацию программ в политической сфере на Украине, направлялись в Агентство, миссия которого находилась в стране с начала 1990-х гг. Оттуда средства направлялись местным партнерам через сеть американских организаций.

Все проекты USAID, связанные с политическим развитием Украины, можно разделить на четыре направления. Первое направление — изменение законодательства, связанного с проведением выборов, функционированием партий и НПО. Второе — создание партий и обучение наблюдателей для выборов. Третье направление — создание независимых СМИ. Последнее — это создание сети НПО для молодых активистов.

Финансовая поддержка Украины растет год от года, особенно после государственного переворота в 2014 г. В 2020 г. траты составили 178 млн. долларов, хотя запланировано было 250 млн. С 1992 г. в Украину вложено около 3 млрд долларов США.

Основной проблемой, с которой борется Вашингтон в Киеве, является коррупция. Госдеп США пытается справиться с украинским взяточничеством с 2014 г. Агентство в 2015 г. выделило \$10 млн. на противодействие коррупционным процессам на Украине. Деньги пошли на «содействие экономическому росту и укреплению демократического правления в стране для будущих поколений», на повышение подотчётности должностных лиц, справедливость судебной системы и прозрачность системы госзакупок. Затем в конце 2016 г. USAID снова выделило средства на подобные цели. Кроме того, американцы собирались принять и меры по «совершенствованию избирательного процесса на Украине».

В 2015 г. USAID занялось реализацией программы PULSE — Политика местного самоуправления на Украине. Цель проекта — поддержка региональных парламентов и децентрализация власти в стране.

С 2011 г. по 2014 г. фонд направил на поддержку украинских НКО около \$14 млн. Кроме того, согласно отчёту NED, в 2013 г. правозащитная группа из Харькова получила \$32,7 тыс., житомирская молодёжная НКО получила \$68,1 тыс., а проект «Телекритика» принял \$20 тыс.

Программа Демократия и управление

Агентство реализовало в рамках этой масштабной и рамочной программы несколько проектов, связанных с созданием партий, независимых СМИ, НПО и развитием гражданского общества, способного на политические акции и проведение прозрачных выборов.

Следует отметить, что США уделяли огромное внимание проблеме проведения выборов и победе либеральных кандидатов и партий.

Основными методами реализации проектов были тренинги, конференции, семинары, круглые столы для наблюдателей, представителей НПО, СМИ, политических партий, депутатов парламента.

Изменение закона о выборах на Украине

В начале и середине 1990-х гг. на Украине стали заметны существенные результаты в области создания новой конституции и законов о выборах. Встречи и семинары с членами украинского парламента привели к подготовке и принятию нового закона о выборах.

После подготовки законопроекта Национальный демократический институт (NDI) провел обучение более 100 украинских активистов для формирования поддержки закона о выборах, который позднее изменит электоральную систему на Украине.

Нельзя не отметить, что отдельные семинары агентства содействовали подготовке новой конституции Украины. Президент Кучма при написании конституции обратился за помощью к Ассоциации городов Украины, созданной USAID, и именно эта организация стала ее главным автором. После того как закон вступил в силу, агентство совместно с украинским правительством осуществило серию информационных кампаний для распространения текста новой конституции. Начиная с 1996 г. USAID начало активно проводить обучение правительственных лиц и политиков, около 700 человек ежегодно.

В 2005 г. на средства, выделенные американской организацией, Национальный демократический институт (NDI) провел специальную программу помощи украинскому правительству, которая заключалась в совершенствовании методов управления страной и внедрении молодых кадров в высшие эшелоны украинской власти.

Были организованы курсы для стажеров при украинском парламенте, по окончании которых 40% обучаемых заняли высокие посты в правительстве Украины. В итоге за 10 лет программы агентства создали «пул» лояльных политиков и экспертов, которые изменили основной закон Украины и сформировали легальную базу для проведения выборов на многопартийной основе.

Создание партий и обучение наблюдателей на Украине

Для проведения успешных выборов, в результате которых к власти смогут прийти прозападные партии, нужны лидеры, ориентированные на США. Американские эксперты утверждали, что в Верховной Раде не существует системы партийной принадлежности, а большинство членов парламента невосприимчивы к основным нормам демократических процедур.

Для создания новых демократических партий в середине 1990-х гг. агентство разработало программу партийного строительства на Украине под названием Political Process and Party-Building Program. Основной задачей программы являлось формирование партии и обучение их лидеров и активистов основам политических технологий.

В 1995 г. началось проведение широкомасштабных семинаров, направленных на создание партийных и политических коалиций. Национальный демократический институт (NDI) и Международный республиканский институт (IRI) провели серию семинаров для украинских парламентариев и политиков местного уровня. Создан Комитет избирателей Украины, целью работы которого была и остается до сих пор мобилизация граждан в период выборов, а также осуществление мониторинга выборов. Данная деятельность США привела к организации первых демократических и прозрачных выборов в Верховную Раду в 1995 г. Агентство сумело мобилизовать более 4000 волонтеров для осуществления мониторинга выборов. В 1998 г. USAID договорилось с Центральной избирательной комиссией Украины о проведении централизованного обучения 15 000 наблюдателей и повышения их правовой компетентности. В итоге две ведущие организации в области проведения выборов оказались под контролем правительства США.

На формирование партий на Украине ежегодно направлялось около 83 млн. долларов. Это в три раза больше средств, которые направлялись в Россию. Более 30 депутатов ежегодно направлялись в Конгресс США для изучения процедуры прохождения законов и построения партийных коалиций. Начиная с 2001 г. более 100 представителей правительства и СМИ стали проходить совместное обучение в США в рамках программы по изучению выборных технологий.

Создание независимых СМИ

Агентство уделяло много внимания формированию независимых СМИ на Украине. Был создан Центр независимых СМИ, который стал распределительным для американских грантов, а также для обучения украинских журналистов этике независимого репортера.

Позже при посольстве США в Киеве открылся Фонд развития СМИ (MDF), который также финансировал поступающие проекты украинских СМИ. Украинские журналисты за счет средств США создали первое интернет-телевидение, которое принимало активное участие в президентской избирательной кампании.

При помощи гранта USAID канал также создал программу «Демократия и управление» и совместно с Центральной избирательной комиссией подготовил четыре телевизионные передачи с целью повышения уровня гражданского самосознания украинцев.

«Оранжевая революция» на Украине

Президентские выборы 2004 г. вошли в историю, как «Оранжевая революция» и стали главным итогом программ США, направленных на демократизацию Украины. По мнению американского правительства, благодаря вложенным средствам удалось создать прозрачную систему выборов.

На Украине было сформировано гражданское общество, способное на политические акции. Заслуга в этом принадлежала сети НПО, созданной правительством США. Центральная избирательная комиссия, с которой США работали на протяжении долгого времени, активно сотрудничала с экспертами агентства во время кампании 2004 г. USAID мобилизовало тогда все возможные ресурсы: миллионы были потрачены на информационные кампании, печатную

продукцию и опросы общественного мнения. Публиковались многочисленные справочные брошюры для партий, НПО и СМИ, в которых подробно описывалось, как правильно использовать технологии, чтобы завоевать власть.

В результате, после того как ЦИК Украины объявил 21 ноября 2004 г. о победе на президентских выборах Януковича, сотни тысяч украинцев вышли на акции мирных протестов, митингов, пикетов, забастовок. Акции продолжались в ряде городов Украины, с 22 ноября 2004 г. по 23 января 2005 г., после чего был назначен третий тур выборов, в котором с отрывом в 8 % победил Ющенко.

USAID в Грузии

Политические интересы США в Грузии связаны с тем, что «транзитное» географическое положение страны могло снизить зависимость Европы от российских поставщиков нефти и газа, тем самым расширить влияние в данном регионе.

Так в 1992 г. USAID открыло свое представительство в Тбилиси, подписав межправительственные соглашения. Методы, направленные на процесс демократизации в Грузии были идентичны тем, что применялись в России и на Украине.

В 1996 г. было налажено устойчивое сотрудничество между правительствами США и Грузии. В то время основной целью США было изменение характера правительства и парламента на реформаторский, то есть способный на проведение демократических реформ.

В 2004 г. программа развития демократии сыграла важную роль в приходе к власти Михаила Саакашвили. Национальный демократический институт (NDI) и Международный республиканский институт (IRI) оказывали поддержку оппозиционным партиям. USAID активно финансировало проведение мониторинга выборов.

С помощью Грузинского фонда в области стратегических и международных отношений, а также ряда мероприятий, проведенных правительством США через USAID, сформировалось звено реформаторов среди чиновников и военных, которые были способны на решительные действия против правительства.

Две американские организации занимались формированием партий и проведением выборов на всех уровнях власти:

- Initiative for Social Action and Renewal in Eurasia, которая создавала партии, НПО, проводила обучение лидеров партий в области избирательных технологий;
- International Society for Free Elections - осуществляла повсеместные тренинги в области проведения выборов для законодательных собраний, избирательных комиссий и наблюдателей.

Деятельность этих организаций сыграла ведущую роль в подготовке парламентских выборов и революции роз в ноябре 2003 г., в результате которой президент Э. Шеварднадзе был смещен со своего поста и новым президентом был назначен М. Саакашвили. К 2003 г. по всей Грузии были созданы так называемые советы Грузии (Councils of Georgia), которые были вовлечены в процесс изменения местного законодательства по выборам и партиям. Благодаря лоббированию со стороны подобных местных организаций законы о выборах и партиях были полностью изменены в сторону либерализации и многопартийности.

В Грузии было создано 13 партий, причем все лидеры и кандидаты в президенты или в парламент прошли обучение по программам американских организаций.

В отличие от России, в других странах постсоветского пространства, таких как Грузия и Украина, не наблюдалось давления на проекты публичной дипломатии США со стороны правительства и общества. Программы Агентства активно действовали на территории этих государств, проводя обучение представителей правительства и парламента, формируя партии и участвуя в выборах. В результате подобной деятельности США произошли цветные революции, которые привели к смене власти и элит.

USAID в Белоруссии

Агентство занимается внешнеполитическими проектами и в Белоруссии. Так, американцы через офис USAID в Киеве планировали вовлекать белорусских граждан в процессы госуправления. Такое правительственное задание агентство опубликовало весной 2017 г. В частности, USAID должно было сосредоточить работу с гражданскими активистами из Белоруссии и научить их влиять на так называемые демократические процессы в стране.

США, согласно объявлению, планировало создание профессиональной среды для реализации экономических и социальных преобразований в Белоруссии. Кстати, Вашингтон не первый год направляет бюджетные средства на подобные проекты в Минске. Так, в 2016 г. агентство выделило на эти цели \$8,3 млн, в 2015 г. цифра составила \$7 млн. В 2017 г. на эти проекты выделено уже \$9 млн. В то же время в Белоруссии USAID подготовило 600 активистов в период с 2005 г. по 2016 г. Об этом говорится в одном из тендеров агентства.

В 2020 г. USAID помог Белоруссии в борьбе с COVID-19. Были закуплены или переданы деньги на покупку дезинфицирующих средств, дистанционных термометров, средств для дезинфекции воздуха, концентраторов кислорода для больниц, средств индивидуальной и коллективной защиты, тестов ПЦР.

В 2021 г. правительство Белоруссии ввело запрет на деятельность USAID.

USAID в Молдавии

В Молдавии в сентябре 2017 г. USAID выделило \$20 млн. на проект по поддержке реформы децентрализации и «укреплению органов местного управления». К работе привлекли общественные организации, активистов и органы местного самоуправления опять же с целью «укрепления демократического управления». Примечательно, что в рамках проекта американцы планируют работать с русскими и румынскими общинами в Молдавии.

«Будет также обеспечена возможность сосредоточить работу в южных областях страны, чтобы гарантировать доступность данной программы для румынского и русскоязычного национальных меньшинств», — в задании к программе.

При этом экс-президент Молдавии Игорь Додон, комментируя этот вопрос в разговоре, заявлял, что этот проект USAID представляет собой «очередную попытку со стороны Соединённых Штатов побороться против так называемого российского фактора в стране».

Так партнёры агентства в октябре 2017 г. провели семинар для молдавских журналистов на тему фейковых новостей, обсудив проблему фальшивых материалов в СМИ. В том же месяце партнёры агентства Expert-Grup, Asociatia Adept и Centrul de Resurse Juridice запустили платформу для наблюдения за осуществлением программы реформ в Молдавии.

USAID в странах Прибалтики

Помимо СНГ, внимание USAID было направлено на Прибалтику. Эстония, Латвия и Литва являются странами бывшего СССР, поэтому на них также распространились программы международного развития. Важно понимать, что все три страны входят в альянс НАТО, поэтому на этой территории напрямую USAID свою деятельность не распространяет, но западное влияние ощущается во всех сферах жизни населения. Разница в формах реализации, так как НАТО — это военная «помощь», сотрудничество с которой подразумевает те же условия, что и гуманитарная помощь от USAID: развитие страны с целью продвижения американской идеи глобализации.

Из документов USAID известно, что содействие Прибалтике началось с 1991 г. По плану, разработанному для европейского региона, необходимо было осуществить подготовку стран к определённому социальному и экономическому стандарту. После достижения данной цели присутствие Агентства в регионе было прекращено. Стоит отметить, что Эстония вместе с Чехией и Словенией проявили меньшую заинтересованность в получении поддержки от МВФ, Всемирного банка и USAID, особенно в отношении банковского надзора и приватизации.

Timeline for the Start of USAID Assistance

- In 1989-90, the northern tier of Central Europe (Hungary, Republic of Poland, Czech Republic, Slovak Republic)
- 1990, Southeastern Europe but not Yugoslavia (Republic of Albania, Republic of Bulgaria, Republic of Romania)
- 1991, the Baltics (Republic of Estonia, Republic of Latvia, Republic of Lithuania)
- 1992, Russian Federation
- 1992, Central Asia (Republic of Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Republic of Tajikistan, Turkmenistan, Republic of Uzbekistan)
- 1992, Western NIS (Ukraine, Moldova, Belarus)
- 1992, Caucasus (Republic of Georgia, Armenia, and Azerbaijan)
- Western Balkans: Bosnia and Herzegovina (1994), Croatia (1992), Kosovo (1999), Macedonia (1993), Montenegro (2001), Serbia (2001), Slovenia (1993))

Source: Authors' analysis, country names per CIA World Factbook

Хронология начала работы со странами СССР.

К 2000 г. восемь стран европейского региона первыми вышли из программы помощи USAID, в числе которых были Эстония (1996 год), Латвия (1999 год) и Литва (2000 год). Однако даже после прекращения присутствия USAID эти страны по-прежнему участвовали в миссиях в области развития через инновационные региональные программы, которые удовлетворяли потребности американского гегемона. Всё это осуществилось уже без физического присутствия Агентства в этих странах, так как техническое руководство и стратегическая направленность Регионального бюро помогли полевым миссиям USAID инициировать программы, ориентированные на потребности рынка. К 2004 г. Эстония, Литва и Латвия стали первыми странами, вступившими в новое политически-экономическое объединение Евросоюз. Помимо этого, все три страны стали членами Североатлантического альянса, что означает полная несамостоятельность стран на всех уровнях: военном, социальном, политическом и экономическом.

Примечательно, что страны-участницы альянса НАТО не имеют на своей территории представительств USAID либо имели до момента вступления в НАТО. Имеется предположение, что такая смеха управления говорит о подготовке территории как военизированной площадки.

Сейчас в Эстония, Латвия и Литва – это большая база НАТО, имеющая практически 100% влияние как внутри страны, так и на внешнем контуре. Например, формирование политической повестки Эстонской Республики происходит за счёт частого консультирования представителей министерств в посольстве США в Таллинне. Полученная установка распространяется в массы через каналы СМИ и не имеет национальной суверенной идеи. При этом, министры иностранных дел прибалтийских стран принимают представителей USAID для демонстрации стабильного роста демократического общества и обсуждению новых целей и задач.

Что касается финансирования USAID, то фонд Балтийско-американского предпринимательства (**Baltic American Enterprise Fund (BaIEF)**) участвует в продвижении программ на территории Прибалтики, который смог привлечь более 300 миллионов долларов со стороны многосторонних и коммерческих банков и в конечном итоге инвестировал 749 миллионов долларов в Балтийский регион. Например, первоначальный грант USAID был в размере 50 млн. долларов, из которых 25 млн. планировалось вернуть Казначейству США. Также было выделено 37,2 миллиона долларов фонду Балтийско-американской свободы (**Baltic-American Freedom Foundation**) на предоставление стажировок, исследований и стипендий.

Другие известные проекты организации

Деятельность агентства в Сербии

Роль Агентства международного развития США в политической трансформации в Сербии в конце 1990 -начале 2000-х гг.

Основные политические процессы в Сербии начиная с конца 1990-х годов так или иначе были под влиянием деятельности Агентства по Международному Развитию.

Летом 1991 г. Югославия начала распадаться. От Социалистической Федеративной Республики Югославия осталось лишь две республики - Сербия и Черногория, которые в 1992 г. образовали Союзную Республику Югославия (так называемая Малая Югославия). Во главе государства оказался последний глава СФРЮ, серб по национальности Слободан Милошевич (Slobodan Milošević).

По методам осуществления политической власти, мере участия граждан в управлении, отношению государственных институтов к правовым основам собственной деятельности, степени политической свободы и другим показателям режим Милошевича вполне можно охарактеризовать как полуавторитарный. В 1992г. в Хорватии и Боснии и Герцеговине, где компактно проживало сербское население, разгорелась жестокая гражданская война. В феврале 1994 г. на фоне поддержки Белградом сербов в Боснии, Герцеговине и Хорватии президент США Б. Клинтон дал указание ЦРУ начать разработку секретной операции по отстранению Милошевича от власти. Летом 1995 г. США пошли на прямое военное вмешательство в боснийский конфликт: 30 августа -20 сентября против боснийских сербов была проведена операция НАТО «Обдуманная сила». Результат - уход сербов из Сараево вместе с тяжелой техникой и всем вооружением, уцелевшим под бомбами. Осенью 1995 г. Боснийская война закончилась.

В ноябре 1995 г. в американском Дейтоне при участии представителей России, США и ЕС лидеры Сербии, Хорватии, Боснии и Герцеговины подписали мирные соглашения по урегулированию боснийского конфликта. Босния и Герцеговина

была превращена в конфедерацию, состоящую из двух частей - Республики Сербской и Мусульмано-хорватской федерации со слабым центральным правительством. Согласно соглашениям, боснийские сербы получали всего 49 % территории вместо 70 % еще недавно находившихся под их контролем.

С начала 1998 г. резко обострилась ситуация в Косово и Метохии, где албанское большинство еще с конца 1980-х годов требовало автономии. Подписание Дейтонских соглашений, показавшее слабость позиций Сербии, послужило косовским албанцам ободряющим сигналом и привело к активизации сепаратистов. Начались вооруженные выступления албанских террористов из Армии освобождения Косова (АОК), развязавших террористическую войну против центральной власти. В феврале 1998 г. Милошевич принял решение ввести в Косово, дополнительные силы армии и военной полиции. Между правительственными войсками и боевиками-сепаратистами начались столкновения, в ходе которых страдало гражданское население. В 1999 г. под руководством президента Слободана Милошевича Югославия начала боевые действия по урегулированию острой обстановки в Косово и Метохии. Действия сербской полиции и спецназа дали повод международному сообществу развернуть кампанию по защите прав человека в Косово, а страны НАТО потребовали от Белграда отказаться от применения силы.

В случае с конфликтом 1999 г. альянс решил вновь применить тактику воздушного превосходства. 24 марта 1999 г. командование НАТО приказало начать операцию «Союзная сила». 20 июня 1999 г. край Косово и Метохия переходит под контроль войск НАТО. Одновременно с ходом операции президент Югославии Слободан Милошевич был объявлен виновным в геноциде и превышении должностных полномочий.

Понимая, что мировое сообщество пока что не готово к силовому вторжению в суверенную республику, США выбрали иную тактику, оправдавшую себя и до этого – политику «мягкой силы».

Концепция «мягкой силы» предполагала влияние на Югославию изнутри, с целью оказать серьезное давление на правительство Милошевича, вызвать социальный взрыв.

Для этих целей было решено использовать ресурсы Агентства по международному развитию США, которое имело богатый опыт в поддержке демократических движений в мире. Фактически объявив Милошевича диктатором, **Государственный Департамент США с помощью Агентства принялся поддерживать гражданские движения в Югославии, делая упор на развитии права человека, свободы слова, свободы выборов и прочие аспекты, проблематичные для власти Милошевича.**

После операции в Косово большой поток финансирования был переведен в этот регион на поддержку деятельности международных гуманитарных миссий.

В 1999 г. внутри Югославии всё изменилось достаточно внезапно, чтобы режим Милошевича не успел принять ответные меры: 20 лидеров оппозиции Югославии встретились в Будапеште, столице Венгрии, в рамках семинара Национального Демократического Института США (NDI), одной из ведущих НПО-сателлитов USAID.

Встреча в Будапеште повлекла за собой выдвижение единого кандидата-противника Милошевича – Воислава Коштуницы.

По результатам первого тура никто из кандидатов не набрал необходимого количества голосов для победы. Тем не менее, Воислав Коштуница объявил себя победителем, поскольку по его подсчетам он набрал 55 процентов против 34 у соперника, тогда как заместитель премьер-министра страны Никола Саинович отдал победу Милошевичу. Реакцией на спорные результаты стали массовые протесты оппозиции по всей стране. Основную силу среди протестующих составила молодежная организация «Отпор» (Отпор).

Пол Маккарти, представитель Национального Фонда поддержки Демократии, заявил, что «Отпор» получил с сентября 1998 г. по ноябрь 2000 г. более трёх миллионов долларов США, а сам Маккарти провел несколько встреч с представителями «Отпора» вне Югославии.



«Отпор» представлял собой хорошо сформированную систему из более сотни отделений в разных населенных пунктах с центром в Белграде: Центр предоставлял регионам финансовые, материальные и агитационные ресурсы, при этом не ограничивал их деятельность.

Основным спонсором антиправительственных организаций являлось Агентство США по международному развитию: согласно данным, предоставленным Агентством, подобным организациям было выделено 25 миллионов долларов, полученные деньги использовались для печати наклеек, футболок и иных агитационных материалов.

На фоне постоянных арестов и жесткого подавления полицией митингов мирное настроение акций «Отпора» контрастировало в глазах граждан. 2 октября 2000 г. по всей стране началась общая забастовка, переросшая в массовый митинг 5 октября.

Итог - переворот 5 октября, также вошедший в историю под именем «Бульдозерная революция» стал апогеем деятельности «Отпора», Милошевич подал в отставку.

Новым президентом Югославии стал Воислав Коштуница. Первые шаги Коштуницы на посту президента вызвали удивление у многих: он амнистировал дезертиров из армии, приказал выпустить из тюрьмы арестованных Милошевичем журналистов и некоторых албанских деятелей культуры, что спровоцировало бунты в сербских тюрьмах.

В апреле 2001 г. Слободан Милошевич был арестован сербскими властями. Правительство Сербии не могло упустить помощь от США в размере 50 миллионов долларов, главным условием для получения которой вероятнее всего и являлся трибунал над Милошевичем. В 2001 финансовом году помощь Югославии составила около 172 миллионов долларов, из них около 100 были направлены Сербии и 72 миллиона были перечислены Черногории. В этом же отчете отмечалось, что, хотя формально США не поддерживали независимость субъектов Югославии, финансовая помощь была направлена именно на усиление их независимости.

В 2000 г. новое правительство Югославии столкнулось с экономическими проблемами, во многом из-за экономической политики правительства Милошевича, экономической изоляции, а также операции НАТО, в результате которой была практически уничтожена инфраструктура страны. Внешний долг Югославии составил 11,6 миллиардов долларов США (140 процентов от ВВП страны).

В таких условиях Агентство по международному развитию поставило перед собой цель продолжать поддержку Сербии, улучшая как экономическую политику и управление, так и уровень подготовки политиков. В 2002 г. Конгресс США одобрил выделение Сербии и Черногории 145 миллионов долларов США.

К пятилетию с момента отставки Милошевича USAID всерьез беспокоилось о том, что НПО в Сербии не смогли наладить контакт и сотрудничество с правительством страны, что даже вызывало неодобрение у населения Сербии. Ожидания 2000 г. не оправдывались, и аналитики строили различные догадки о причинах провала, придерживаясь мнения о несовершенном законодательстве, коррупции и низкой активности правительства страны, что наносило удар по позициям третьего сектора. К концу 2005 г. сектор насчитывал 8476 зарегистрированных организаций, включая гражданские ассоциации.

США к концу 2005 г. стали крупнейшим донором средств для Сербии. Ведомство стало связующим звеном и инструментом содействия. USAID осуществляло контроль над созданием новой законодательной базы в сферах экономики и юриспруденции, развивало демократические идеи и приступило к ускорению евроатлантической интеграции страны. В качестве поощрения Агентство выделяло средства на стабилизацию и стимулирование сербской экономики, равно как и на восстановление инфраструктуры страны.

После того, как Агентство по международному развитию организовало свои первые попытки по восстановлению сербской экономики и стабильной политической обстановки, акцент стал постепенно смещаться на будущее страны относительно мирового сообщества. Первоначальные этапы подготовки Сербии к евроатлантической интеграции были завершены – разработаны новые законы и в том числе конституция, обеспечена независимость Черногории от Сербии. Тем не менее, процесс Гаагского трибунала по бывшей Югославии, а также напряжение в Косово являлись главными проблемами, с которыми пришлось столкнуться, в том числе, и Агентству США по международному развитию.

Цель USAID заключалась в том, чтобы обеспечить более качественные коммуникации между правительством страны и населением. За 5 лет программы USAID особенно организовывались для поддержания более эффективной работы гражданских организаций.

2008 год оказался поворотным для Сербии и всего Балканского региона. Президент Борис Тадич был переизбран на выборах в январе-феврале 2008 г., а 17 февраля Косово провозгласило независимость в одностороннем порядке.

Данное событие вызвало в Сербии ожидаемые волнения. По мнению аналитиков USAID предстоящие досрочные парламентские выборы в мае должны были определить желание сербов либо вступить в Европейский союз, либо укреплять связи с Россией. Победа Тадича и назначение премьер-министром Мирко Цветковича (Мирко Цветковић) ознаменовала продолжение Сербией курса на

Европейскую интеграцию, однако Косово по-прежнему оставалось непризнанной Сербией, что явилось главной преградой Сербии на пути к евроинтеграции. Летом 2008 г. был арестован Радован Караджич, обвиняемый в военных преступлениях в Боснии.

Очевидно, что длительная работа USAID над гражданским обществом в Сербии начала приносить свои плоды – опасность национального переворота после провозглашения независимости Косово не оправдалась. В отношении сербских НПО агентство стало проявлять сдержанный оптимизм – организации продолжали свою деятельность по подготовке страны к вступлению в ЕС, и с новым правительством у них появилась возможность доказать обществу, что они защищают те ценности, которые одновременно важны гражданам Сербии и европейскому сообществу в целом.

Свержение Слободана Милошевича открыло перед USAID еще большее пространство для деятельности по изменению социально-политического каркаса государства. Последующее внедрение Агентства в работу правительства преследовало цель обновить экономику, а также политический блок – для подготовки страны к интеграции с ЕС и НАТО. Трудности, связанные с переходом Сербии в новую эпоху, сопровождались поддержкой со стороны USAID, выделявшего крупные финансовые средства на экономические и иные цели. **При непосредственной помощи USAID была принята новая конституция страны, достигнуто соглашение о независимости Сербии и Черногории.**

Тем не менее, агентство столкнулось с проблемами по поддержанию работоспособности и хорошего имиджа НПО в Сербии, подвергаемых критике со стороны населения и СМИ. Сербия прошла через несколько выборных процессов, где USAID оказало поддержку политическим партиям, кандидатам, а также организовало процесс наблюдения за выборами.

В октябре 2021г. Агентство США по международному развитию отметило 20 лет партнерства с Сербией и сообщило, что потратило на развитие демократии и экономики страны 882 млн. долларов. Эти средства являются частью общей суммы в 1,2 млрд долларов, которую за эти годы американское правительство выделило Сербии в виде помощи. USAID в сотрудничестве с сербским правительством, частным сектором и гражданским обществом реализовало по всей стране несколько тысяч мероприятий, направленных на повышение уровня жизни, создание новых рабочих мест и поддержку усилий Сербии по вступлению в Евросоюз. Через программы сотрудничества с Красным Крестом Сербии USAID предоставило стране более 9 млн. долларов на закупку машин скорой помощи, медицинского оборудования и рабочих контейнеров для тестирования в период пандемии коронавируса.

Участие USAID в противоповстанческих мероприятиях

В 2009 г. USAID формально вошла в состав Межагентской Противоповстанческой Инициативы США, наряду с Государственным департаментом США и Пентагоном. В 2007 г. был опубликован документ под названием «Противоповстанческие

мероприятия правительства США. Постоянная работа», в котором подчёркивалась основополагающая роль USAID для обеспечения противоповстанческих операций.

Еще с 50-х годов левые движения рассматривались Вашингтоном как «повстанцы». Противоповстанческая тактика включает в себя использование вооружённого конфликта для проведения диверсионной деятельности, психологических операций и экономического саботажа с целью нейтрализации противника.

Если в первоначальный период существования Агентства ЦРУ использовало USAID лишь в качестве вывески, а сотрудники самого агентства ничего даже и не подозревали, то на сегодняшний день сложилась однозначная точка зрения по участию USAID в противоповстанческих мероприятиях, которые направлены против движений и государств, считающихся «враждебными» для США.

USAID в своей структуре имеет отдел под название «Бюро по предотвращению и стабилизации конфликтов» (CPS), которое сотрудничает с миссиями USAID и посольствами США. Как указано на сайте Агентства, CPS - это команда USAID, специализирующаяся на технических и аналитических вопросах сохранения мира, предотвращения конфликтов и насилия.

Бюро имеет пять офисов, которые расположены в Вашингтоне.

Управление служб административного управления (AMS) – выполняет функции наблюдения, координации и поддержки административных и финансовых операций; консультирует по вопросам укомплектования бюро; разрабатывает административную политику и процедуры.

Управление военно-гражданского сотрудничества (CMC) – данный отдел является посредником между USAID и Министерством обороны (DoD).

Центр предотвращения конфликтов и насилия (CVP) – отдел занимается разрешением конфликтов и предотвращением насилия. Центр анализирует источники конфликтов и нестабильности, разрабатывает программы предотвращения насилия для миссий USAID.

Управление переходных инициатив (OTI) – отдел реализует внешнюю политику США, используя возможности в политическом пространстве, с помощью поддержки и стимулируя местные инициативы.

Программный офис (ПО) - управляет планированием, программированием, составлением бюджета, координацией политики, коммуникациями и отчетностью на уровне бюро.

«Бюро по предотвращению и стабилизации конфликтов» взаимодействует со следующими организациями:

- Пентагон;
- Командование специальных операций США (SOCOM);
- Центральное командование США (CENTCOM);
- Европейское командование США (EUCOM);
- Африканское командование США (AFRICOM);
- Индо-Тихоокеанское командование США (INDOPACOM);
- Южное командование США (SOUTHCOM).

Таблица 6. Список стран, которым CPS оказывает программную, финансовую и техническую помощь.

АФРИКА	АЗИЯ	ЕВРОПА	ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	СРЕДНИЙ ВОСТОК
Ангола Буркина-Фасо Бурунди Центрально-Африканская Республика Берег Слоновой Кости ДРК Эфиопия Гвинея Кения Либерия Приморье Мали Мозамбик Нигер Нигерия Республика Конго Руанда Сенегал Сьерра-Леоне Сомали Южная Африка южный Судан Судан Танзания Уганда Западная Африка Зимбабве	Афганистан Бангладеш Бирма Индонезия Кыргызская Республика Малайзия Непал Пакистан Филиппины Шри-Ланка Таиланд Тимор-Лешти	Армения Азербайджан Босния и Герцеговина Грузия Косово Украина	Боливия Колумбия Доминиканская Республика Гватемала Гаити Гондурас Ямайка Центральноамериканская региональная инициатива Перу	Египет Ирак Израиль Иордания Ливия Марокко Тунис Западный берег и Газа Йемен

Программа сокращения посевов опийного мака в Афганистане

Во время присутствия США в Афганистане, одним из проектов, который реализовывало Агентство была программа, направленная на сокращение посевов опийного мака.

По официальным данным основной задачей программы являлось ликвидация посевов опийного мака, с целью сокращения производства героина, для его продажи за рубежом.

Как оказалось, на практике действия США только способствовали процессу изготовления наркотического средства. Об этом так же заявил в своем квартальном

отчете специальный инспектор по вопросам восстановления Афганистана (SIGAR) Джон Ф. Сопко (John F. Sopko).

По данным SIGAR, в стране увеличился рост опия-сырца, который используется для производства героина. В 2017 г. площадь посевов мака составила 328 тыс. га, что на 60% больше, чем до начала действия программы. В июне 2018 г. SIGAR выпустил специальный доклад, в котором говорилось об отсутствии координации деятельности различных американских ведомств, а также о разработке планов по борьбе с наркотиками в отрыве от более широких стратегий по стабилизации государства.

Особое внимание в докладе было уделено недостаткам работы по данному направлению USAID.

Многие эксперты сходятся во мнении, что для США приоритетной задачей являлось закрепить свое военное присутствие в государстве, находящегося в непосредственной близости от Китая, Ирана и стран бывшего СССР.

Приложение №1

Таблица 7. Фактические затраты USAID на страны бывшего СССР (2001-2021 гг.), \$ млн. Источник: foreignassistance.gov

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого
Россия	116,1	169,9	148,7	84,9	73,2	97,6	82,5	81,7	82,5	64,9	60,11	59,7	41,1	4,5	0,665					5,6	1173,675
Украина	115,1	118,1	103,3	84,9	85,5	92,1	110,2	75,1	72,3	119,8	129	80,4	90,9	86,2	131,1	135,3	143,1	190,4	160,7	178,7	2302,2
Беларуссия	5,5	6,9	2,9	4,6	3,5	7,1	8,4	10,8	11,1	9,4	10,7	9,8	9,5	11,9	11,7	8,5	7,3	6	6,2	6,7	158,5
Армения	51,8	70,9	74,9	71,3	54,1	54,4	60,5	58	48,6	33,5	31,5	31,2	35,1	26,2	23,2	22,9	20,6	19,2	20,7	26	834,6
Азербайджан	20	31,4	37	32,4	37,1	39	32,3	31,8	28,7	23,5	23,6	21,7	25,3	14,6	12	11,3	12,4	10,2	11,2	11,4	466,9
Киргизия	22,4	27,8	29,7	33,5	30,4	38,9	22,4	32,5	33,9	29,9	60,5	40,3	50,7	46,6	39,3	36,2	40,8	40	32,7	35,3	723,8
Таджикистан	20,7	37,1	31,1	33	45,2	37,8	27,8	18,9	27,8	28,3	26,8	28,4	21,9	29,8	24,5	23,6	26	28,5	28	28	573,2
Казахстан	36	49,9	42	40	38,3	37,2	27,8	27,2	30,8	22,4	29,4	24,2	23,3	27,6	24,8	15,2	14,6	12,8	11,4	11,6	546,5
Узбекистан	16,1	14,7	32,9	49,5	31,8	27,7	15,2	15,1	11,5	6,4	6,4	8,8	9,6	11,1	7,3	8	7,2	7,7	13,3	16,2	316,5
Туркменистан	5,3	6,3	5,1	4,1	3,8	4,2	3,8	6,3	8,2	3,4	6,8	7,4	6,6	6,5	4,5	2,6	2,2	2,2	2,4	3,3	95
Грузия	66,8	80,6	59,4	62,5	66,5	61,8	53,1	49,2	343,2	46,4	80,7	102,3	130,7	128,6	87,5	53,5	49,7	45,3	50,2	53,5	1671,5
Молдавия	25,1	29,8	21	21	24,5	18,7	18,8	27,9	30,6	15,3	16,08	12,3	18,9	16,1	25,1	19,7	21,5	29,2	32,3	30	453,88