



COVID-19 в мегаполисах мира

Исследование практик борьбы
с последствиями пандемии



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Содержание

Введение	1
Основные выводы	2
Течение пандемии и ограничительные меры ...	4
Меры поддержки.....	6
Коммуникации.....	8
Текущее состояние городских экономик.....	9
Стокгольм	12
Осло	16
Лондон.....	20
Нью-Йорк.....	24
Гонконг	28
Мадрид	32
Париж.....	36
Сингапур.....	40
Москва.....	44
Контактная информация	49



Исследование

В мае 2021 года компания ЕУ провела исследование с целью определить, как ограничительные меры и меры поддержки в ответ на пандемию COVID-19 повлияли на деловую активность в Москве и других крупных городах по всему миру. Наше исследование, помимо Москвы, охватывает следующие города: Лондон, Париж, Нью-Йорк, Сингапур, Гонконг, Мадрид, Осло, Стокгольм.

Мы проанализировали динамику доступных социально-экономических показателей городов и провели интервью с представителями государственных органов и бизнеса для того, чтобы определить особенности течения пандемии, а также проанализировать эффективность введенных городами ограничительных мер и мер поддержки. Цель нашего исследования – выявить, каким городам по итогам прошедшего года удалось подобрать оптимальный комплекс мер по преодолению последствий пандемии и, соответственно, какие меры оказались наиболее эффективными и способствовали восстановлению экономики.

Основные выводы

1

Проанализированные города действовали в рамках двух основных стратегий введения и отмены ограничительных мер:

- Локдаун – строгие и продолжительные ограничения (Гонконг, Сингапур, Лондон, Париж и Осло);
- Гибкий подход – адаптация набора ограничений и мер поддержки исходя из меняющейся обстановки (Москва, Нью-Йорк, Мадрид и Стокгольм).

2

Стратегия локдауна позволила временно сдержать рост эпидемии, но привела к негативным последствиям для экономики соответствующих городов.

Города, которые реализовывали режим локдауна, хоть и добились сравнительно низких показателей заболеваемости на душу населения (в среднем 30 тыс. человек на 1 млн жителей), по показателям смертности имеют очень разные результаты: от самого низкого в выборке – у Сингапура – до самого высокого – у Парижа. Длительный период действия ограничений привел к существенному спаду экономики в этих городах (снижение ВРП в среднем на 7% и рост безработицы до 6%), который может еще усугубиться при сохранении ограничений.

3

Успешно реализовать гибкий подход оказалось значительно сложнее: **Москве, одной из немногих, удалось добиться наиболее сбалансированных результатов** среди всех рассмотренных городов.

В Москве уровень безработицы (1%) оказался минимальным среди проанализированных городов, а падение ВРП, по предварительным оценкам, составило только 4%. Меньший спад экономики был достигнут только в Нью-Йорке (-3,3%) и Стокгольме (-2,8%) за счет смягченных ограничений, но на фоне одних из худших показателей

заболеваемости и смертности, а также в Осло, где на поддержку относительно небольшого города (менее 1 млн человек) были потрачены значительные средства из резервных фондов. В Мадриде несвоевременный ввод и снятие ограничений из-за несогласованных действий городских и государственных властей негативно отразились как на экономических показателях, так и на показателях заболеваемости и смертности.

4

Смещение акцента в наборе мер поддержки в сторону монетарных мер может приводить к снижению предпринимательской активности, в то время как стимулирующие меры помогают скорейшему восстановлению экономики в новых условиях.

Монетарные меры поддержки были важны для сохранения бизнеса, однако с переходом экономики в удаленный формат важной оказалась помощь в адаптации и трансформации бизнеса для эффективной работы онлайн. Города, которые активно предлагали такие немонетарные меры поддержки (Москва, Нью-Йорк), после ослабления ограничений смогли быстрее начать процесс восстановления своих экономик.

5

Эффективная коммуникационная политика сыграла существенную роль в борьбе с пандемией, оказывая положительное влияние в том числе на экономические показатели городов.

Наиболее успешные коммуникационные стратегии были реализованы в Москве, Гонконге, Сингапуре и Осло. В совокупности с другими мерами эффективные коммуникации обеспечили более благоприятные экономические результаты: в среднем падение ВРП по этим четырем городам оказалось на два процентных пункта меньше, а рост безработицы – на целых пять процентных пунктов меньше, чем у других городов из нашей выборки.

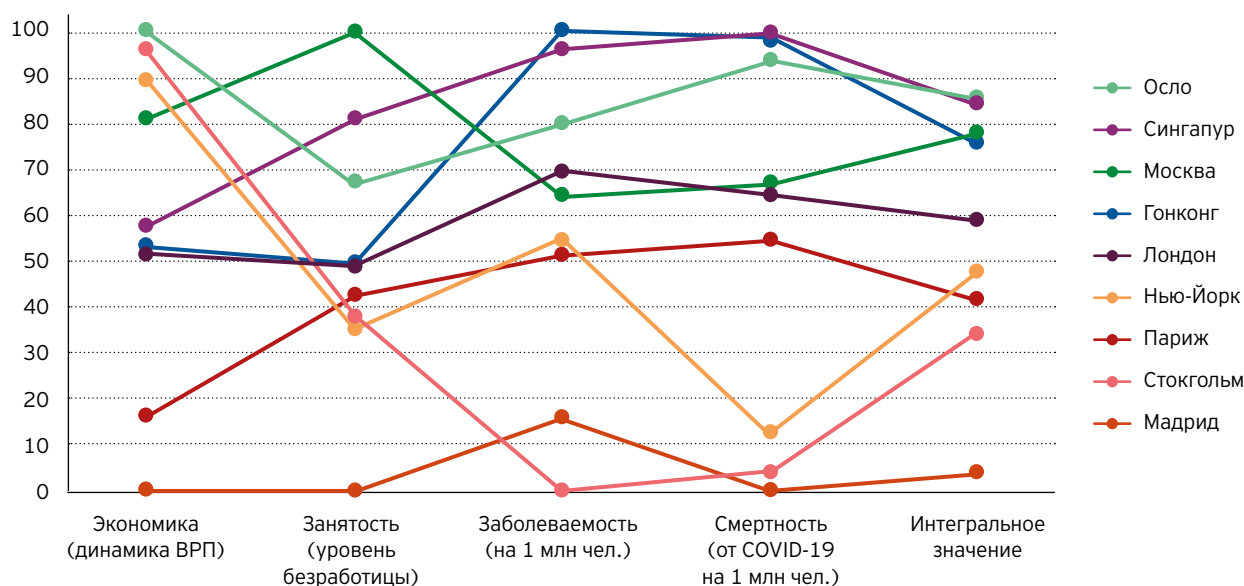
6

По результатам исследования наиболее сбалансированные показатели продемонстрировали Сингапур, Москва и Осло. При этом, учитывая специфику Сингапура (островное государство) и Осло (небольшое население), можно сделать вывод о том, что среди сопоставимых рассмотренных городов Москве удалось реализовать самый оптимальный комплекс мер по преодолению последствий пандемии.

В рамках исследования практик борьбы городов с последствиями пандемии COVID-19 мы провели сравнительный анализ сегодняшнего состояния городских экономик городов в разрезе таких

показателей, как снижение уровня ВРП, снижение занятости населения, количество заболевших и умерших от коронавируса (по состоянию на первый квартал 2021 года).

Распределение позиций городов по основным показателям

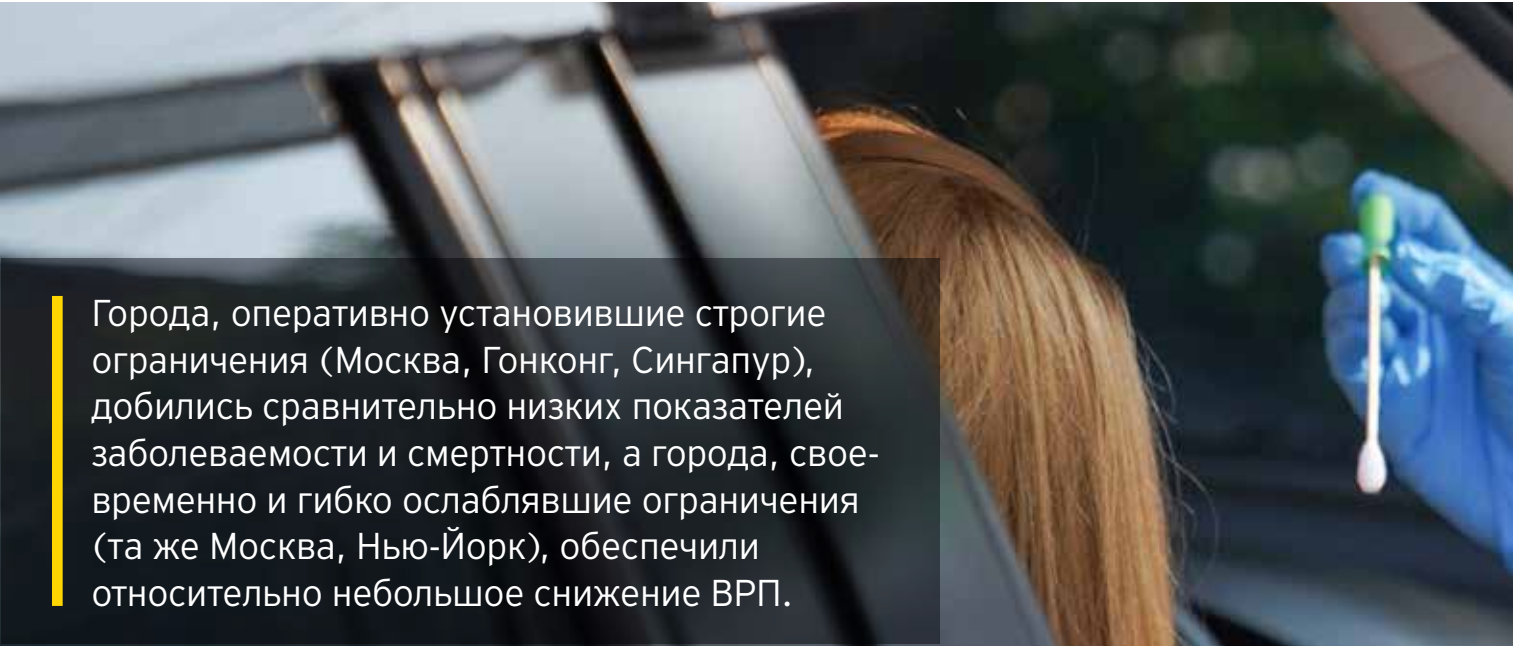


Источники: данные открытых источников, анализ ЕУ

На графике представлено распределение позиций городов по анализируемым категориям (снижение ВРП, уровень безработицы, заболеваемость, смертность) по шкале от 0 до 100 процентов в рамках каждой категории. Более высокое значение

на графике соответствует более благоприятному значению показателя: низкому количеству заболевших и умерших на 1 млн человек, меньшему падению ВРП и более низкому уровню безработицы.

Течение пандемии и ограничительные меры



Города, оперативно установившие строгие ограничения (Москва, Гонконг, Сингапур), добились сравнительно низких показателей заболеваемости и смертности, а города, своевременно и гибко ослаблявшие ограничения (та же Москва, Нью-Йорк), обеспечили относительно небольшое снижение ВРП.

Вводимые в ответ на динамику развития эпидемии ограничительные меры эффективны при наличии продуманной стратегии – какие ограничения вводить и отменять, период действия и строгость ограничений, их своевременность и адекватность, последовательность действий властей. При этом несвоевременные и недостаточные или, напротив, излишние ограничительные меры приводят к панике, а затем – к потере кредита доверия у населения и бизнеса, который сложно восстановить даже при вводе более эффективных мер впоследствии. Таким образом, продуманная и гибкая стратегия по вводу и отмене ограничительных мер является одним из ключевых инструментов, определяющих эффективность управления кризисной ситуацией во время пандемии.

Рассмотренные нами города по-разному вводили ограничительные меры – где-то они были реализованы с большой задержкой (например, в Стокгольме и Париже), а в других городах – достаточно своевременно. В некоторых анализируемых городах ограничения носили недостаточно полный характер (например, в Лондоне и Мадриде). В **Москве** период неопределенности в начале пандемии продлился очень недолго, и на фоне увеличения числа заболевших власти оперативно ввели жесткие ограничительные меры уже в конце марта 2020 года.

Далее представлены примеры реализации ограничительных мер в некоторых проанализированных городах:

- ▶ В **Сингапуре** власти оперативно ввели жесткие ограничительные меры в ответ на распространение вируса. Такое решение оказалось эффективным, так как позволило взять под контроль течение пандемии и не допустить распространения вируса среди основных слоев городского населения (большинство случаев заболевания регистрировались среди разнорабочих и временного персонала из соседних стран). В то же время, по данным наших интервью, отсутствие гибкости в реагировании на изменение ситуации и затягивание строгих ограничительных мер создает социальную напряженность и дополнительные риски вспышки заболеваемости при вынужденном ослаблении ограничений.
- ▶ В **Стокгольме** все ограничения, связанные с COVID-19, носили необязательный характер на протяжении достаточно длительного времени. Несмотря на проявленную сознательность большей части населения, такая политика все равно привела к значительному росту числа заболевших и умерших во время второй волны пандемии. В результате власти признали ошибочность прежнего подхода, но запоздалое введение строгих обязательных ограничений вызвало неоднозначную реакцию со стороны населения, широко поддерживавшего идею именно рекомендательных ограничений. При этом вся Швеция все равно столкнулась со значительной остановкой экономической деятельности из-за локдауна в соседних странах.

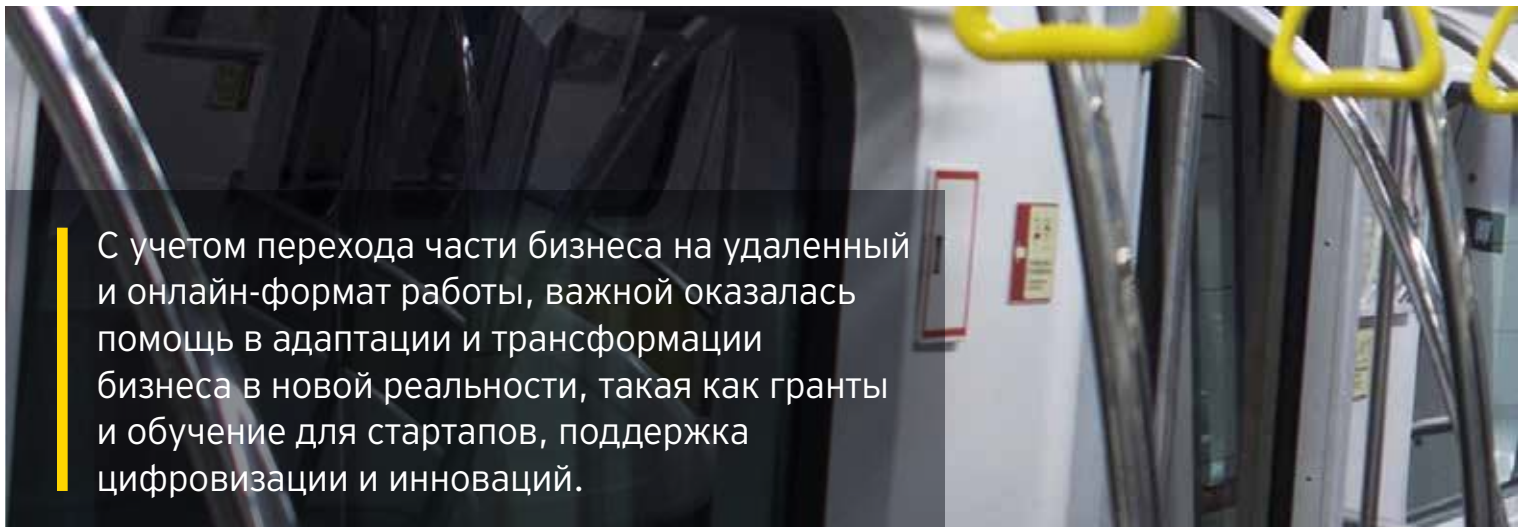


- ▶ В **Париже** на начальных этапах развития ситуации власти города долгое время никак не ограничивали проведение крупных мероприятий (футбольные матчи, конференции). Также разногласия на официальном уровне о необходимости ношения масок привели к замешательству и скепсису со стороны части населения. Было упущено время для официального оповещения населения о необходимости соблюдения усиленных мер гигиены. Все это в совокупности привело к быстрому росту числа заболевших.
- ▶ В **Мадриде** введение ограничительных мер происходило хаотично, у жителей города и представителей бизнеса отсутствовало понимание необходимости введения таких мер. Это привело к несоблюдению ограничений и росту случаев заболевания.
- ▶ В **Лондоне** на первом этапе пандемии продолжали работу международные аэропорты, что привело к росту числа заболевших в городе.
- ▶ В свою очередь, дополнение ограничительных мер в **Гонконге** в начале пандемии обязательным тестированием людей из группы риска, а также проживающих в жилых районах с подтвержденными случаями заражения, показало себя как эффективный инструмент для минимизации количества заболевших и умерших от COVID-19.

Участники интервью прокомментировали, что ограничительные меры, вводимые и снимаемые властями городов в ответ на рост заболеваемости, во многом определили течение пандемии и, как следствие, влияние пандемии на экономики городов. В тех городах, где ограничения были введены с задержкой (Стокгольм, Париж) наблюдался существенный рост заболеваемости, а те города, которые затягивают ослабление ограничительных мер (Мадрид, Лондон), сталкиваются с негативными экономическими последствиями. При этом города, оперативно установившие строгие ограничения (Москва, Гонконг, Сингапур), добились сравнительно низких показателей заболеваемости и смертности, а города, своевременно и гибко ослаблявшие ограничения (Москва, Нью-Йорк), обеспечили относительно небольшое снижение ВРП.

В числе эффективных ограничительных мер респонденты назвали **оперативную локализацию очагов заражения, закрытие школ и детских садов в начале пандемии, ограничение на въезд и/или обязательное тестирование въезжающих, изоляцию заболевших.**

Меры поддержки



С учетом перехода части бизнеса на удаленный и онлайн-формат работы, важной оказалась помощь в адаптации и трансформации бизнеса в новой реальности, такая как гранты и обучение для стартапов, поддержка цифровизации и инноваций.

Верхнеуровневое сравнение мер поддержки, доступных в анализируемых городах в период действия ограничений, показал, что принципиальный набор мер поддержки в Москве и других городах достаточно однороден, а отличия заключаются в конкретных механизмах реализации, приоритетных для города отраслях и относительных объемах предоставляемой помощи.

В условиях пандемии предложенные пакеты мер поддержки в мегаполисах были призваны:

- ▶ *облегчить финансовую нагрузку у наиболее уязвимых компаний (налоги, аренда, обслуживание долга, компенсации заработной платы);*
- ▶ *поддержать наиболее уязвимую часть населения (денежные выплаты, льготные кредиты);*
- ▶ *создать базу для последующего восстановления бизнеса (компенсация расходов на маркетинг, комиссии агрегаторам, льготное кредитование);*
- ▶ *стимулировать трансформацию бизнеса в условиях новой реальности (гранты, обучающие вебинары, консультационная поддержка).*

Предложенные экономические меры учитывали отраслевой профиль бизнеса в городе и были сфокусированы на наиболее пострадавших от ограничений компаниях – отрасли торговли, общественного питания, услуг и туризма – с акцентом на поддержку малого и среднего бизнеса.

Несмотря на свое разнообразие, предложенные в городах меры поддержки не могли ответить на все экономические вызовы пандемии, однако были очень важны для сохранения хотя бы части бизнеса, поддержки наиболее

пострадавших секторов экономики, а также ускоренного восстановления экономики в среднесрочной перспективе. При этом наиболее важным аспектом предоставления мер поддержки являлось их введение одновременно или с минимальной задержкой относительно ввода ограничений.

В **Москве** ограничительные меры принимались практически одновременно с мерами поддержки бизнеса и населения (с марта 2020 года), что обеспечило их системность и своевременность. Участвовавшие в нашем исследовании респонденты отметили, что оперативное принятие мер поддержки в Москве выступило для них положительным фактором, так как появилась уверенность, что городские власти понимают проблемы бизнеса и готовы оказывать помощь пострадавшим предприятиям.

Ниже представлены примеры мер поддержки в некоторых городах в рамках исследования:

- ▶ *В **Осло** были предложены беспрецедентные меры поддержки, которые включали в себя полную компенсацию государством заработной платы тем работникам, которые не могут осуществлять деятельность, однако закрытие экономики все же привело к значительному снижению деловой активности. При этом часть населения и бизнеса в начале пандемии не получила своевременную компенсацию из-за нехватки кадров для обработки заявлений. Также участники интервью отметили, что распределение помощи было неравномерным, в результате чего многие крупные предприятия получили поддержку, а часть компаний малого и среднего бизнеса осталась без помощи и разорилась.*



- ▶ В целях поддержки экономики **Нью-Йорка** Правительство США выделило порядка 17 млрд долларов США на борьбу с последствиями пандемии, однако этот объем средств все равно оказался недостаточным для сохранения занятости и позволил только ограниченно снизить падение экономики города.
- ▶ В **Лондоне** участники интервью отметили, что в течение первого месяца локдауна не был сформирован пакет мер поддержки, что было критично для населения и бизнеса.
- ▶ В **Мадриде** поддержка предприятиям малого и среднего бизнеса была предоставлена с задержкой, что привело к закрытию части бизнеса еще в начале пандемии. В качестве одной из причин такой задержки участники интервью назвали несогласованность действий властей.

Одним из наблюдений в рамках нашего исследования стал тот факт, что меры поддержки не должны полностью перекладывать ответственность за решение экономических проблем с предпринимателей на представителей власти. Ситуация, когда монетарные меры покрывают только часть потерь бизнеса, оказалась достаточно эффективной. В противном случае, когда отдельные категории бизнеса получали непропорциональную или чрезмерную поддержку, это приводило к злоупотреблениям и экономической апатии в средне- и долгосрочной перспективе. В этой связи более предпочтительными оказались немонетарные или стимулирующие меры поддержки (поддержка экспорта, бесплатные тренинги

и семинары для предпринимателей, горячие линии для консультаций). Участники интервью также подтвердили, что с учетом перехода части бизнеса на удаленный и онлайн-формат работы, важной оказалась помощь в адаптации и трансформации бизнеса в новой реальности, такая как гранты и обучение для стартапов, поддержка цифровизации и инноваций.

В **Москве** участники интервью отметили, что, несмотря на то, что, по их мнению, объем мер поддержки был недостаточным для полного покрытия издержек, вызванных пандемией, меры позволили остаться бизнесу на плаву, а также за счет мер поддержки были сохранены рабочие места.

Примеры:

- ▶ В **Нью-Йорке**, помимо монетарных мер поддержки, особое внимание уделялось немонетарным мерам. Для предпринимателей были доступны бесплатные консультации, а также различные прямые линии и вебинары на тему трансформации бизнеса из-за локдауна, что мотивировало представителей деловой среды менять подходы к ведению бизнеса.
- ▶ В **Париже** монетарные меры поддержки населения можно было получить без подтверждающих документов, что привело к злоупотреблениям среди части населения.

Коммуникации



Четкое транслирование понимания текущей ситуации, перспектив ее развития, а также триггеров, которые будут влиять на дальнейшую динамику событий, способствуют росту доверия населения и бизнеса в адрес властей.

Во время пандемии и других чрезвычайных ситуаций коммуникации между властями, жителями города и бизнесом играют очень важную роль. Четкое транслирование понимания текущей ситуации, перспектив ее развития, а также триггеров, которые будут влиять на дальнейшую динамику событий, способствуют росту доверия населения и бизнеса в адрес властей.

Так, в **Москве** была оперативно разработана коммуникационная стратегия, в рамках которой население и бизнес получали оперативные данные о текущей ситуации, вводимых ограничительных мерах. Властями проводилась активная коммуникационная кампания в СМИ, на рекламных баннерах, в сети Интернет, которая призвала людей к соблюдению ограничений, рекомендовала меры защиты и описывала причины возникновения такой необходимости.

Ниже представлены примеры из других городов:

- ▶ В **Лондоне**, несмотря на широкий перечень мер поддержки, транслируемый властями, не все слои населения (в частности, эмигранты) могли получить

такую поддержку, как, например, компенсация недополученной заработной платы. Из-за этого уязвимые слои населения потеряли доверие к властям, что негативно отразилось на темпах вакцинации в отдельных районах города. Также представители бизнеса отметили в интервью, что им не хватало определенности в коммуникации с властями. Например, многие рестораны инвестировали в обеспечение защитных экранов и прочие средства защиты, но позже их все равно закрыли по решению властей.

- ▶ В **Гонконге** власти проводили постоянные конференции, объясняющие их подход к борьбе с пандемией, по городу размещалась реклама, билборды с информацией о COVID-19, различные платформы использовались для объяснения необходимости ограничений. В результате, несмотря на до сих пор продолжающийся режим ограничений, население и бизнес с пониманием относятся к ситуации и поддерживают действия властей.

Текущее состояние городских экономик

Преодолев пики заболеваемости, города столкнулись с последствиями пандемии, затронувшей их экономику и особенно остро секторы, связанные с туризмом и сферой услуг (транспорт и перевозки, торговлю, культуру, досуг и развлечения, гостиничный сектор).

Для оценки сегодняшнего состояния городских экономик мы провели сравнительный анализ экономических показателей городов по шкале снижения уровня ВРП и уровня безработицы при соотношении с количеством заболевших и умерших от COVID-19 (по состоянию на первый квартал 2021 года).

Пандемия негативно повлияла на экономику всех анализируемых городов: в каждом городе отмечено снижение ВРП и занятости населения. Однако ввиду того, что отдельный город выбрал свою стратегию ввода и снятия ограничительных мер, а также меры поддержки бизнеса и населения, показатели городов существенно различаются.

Сравнительный анализ показал, что существенное влияние на уровень заболеваемости и смертности от COVID-19, а также на экономику городов оказали, с одной стороны, оперативность введения и снятия ограничительных мер в ответ на динамику заболеваемости, их полнота, своевременность и эффективность коммуникации, а с другой стороны, эффективность и адресность мер поддержки населения и бизнеса. Таким образом, для снижения негативных последствий пандемии на экономику городов был важен разумный баланс между ограничениями и мерами поддержки. Мегаполисы, которые придерживались сбалансированной стратегии, показывают более низкий уровень заболеваемости, смертности, безработицы и падения ВРП среди анализируемых городов.

По совокупности объективных показателей (экономика, занятость, заболеваемость и смертность) наиболее сбалансированные результаты продемонстрировали Сингапур (низкая безработица и умеренное снижение экономики на фоне минимальных показателей смертности и среднего уровня заболеваемости), Москва (минимальный уровень безработицы и небольшое снижение экономики на фоне умеренных показателей смертности и заболеваемости) и Осло (минимальное падение экономики и умеренный уровень безработицы на фоне низких показателей заболеваемости и смертности).

На сегодняшний день города находятся на разных этапах локдауна. Пока в Париже, Осло и Мадриде действуют жесткие ограничения, в других городах снята большая

По совокупности объективных показателей (экономика, занятость, заболеваемость и смертность) наиболее сбалансированные результаты продемонстрировали города Сингапур, Москва и Осло.

часть ограничений при сохранении усиленных мер безопасности. Участники опроса подтвердили, что затягивание строгих ограничительных мер на неопределенный срок может быть критичным для их бизнеса.

Пример:

- В Осло по-прежнему действуют жесткие ограничительные меры, включая удаленный формат работы и учебы, закрытие торговых и развлекательных объектов, запрет на проведение мероприятий и собраний более 2-5 человек. Горожане считают такие ограничения избыточными, так как число случаев заболевания снижается, ведется вакцинация населения. Ограничения оказывают негативное влияние на экономику города, учитывая, что значительная доля бизнеса Осло приходится на сферу услуг.

Применение мер поддержки требует высвобождения значительных финансовых ресурсов властей. Расходы на меры поддержки в настоящее время могут негативно повлиять на темпы социально-экономического развития в средне- и долгосрочной перспективе, отразиться на темпах развития инфраструктуры в городах (ввиду увеличения государственных расходов и необходимости дальнейшего обслуживания государственного долга).

В Москве удалось соблюсти баланс и сохранить темпы развития экономики. Несмотря на то, что Москва в 2021 году впервые с 2013 года вышла на рынок заимствований и выпустила облигации (на 35 млрд рублей), экономика города снизилась на 4%, что ниже показателей большинства рассматриваемых городов. Более того, в настоящий момент экономика Москвы демонстрирует восстановительный рост.

Примеры:

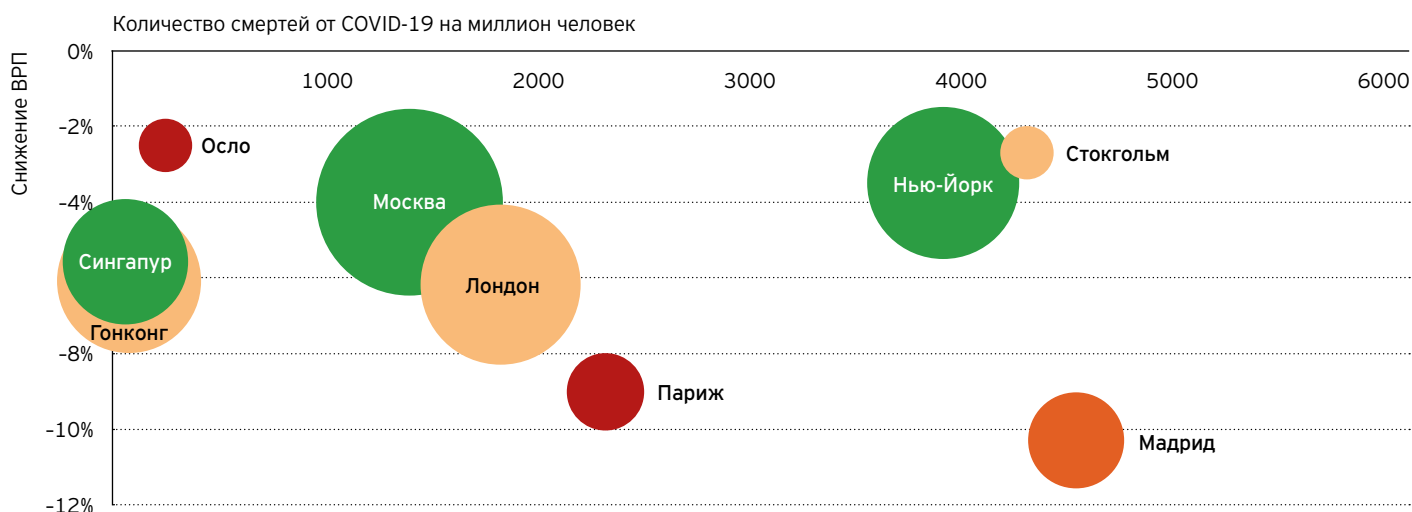
- ▶ В **Великобритании** из-за большого количества мер поддержки наблюдается рост государственного долга на 14% по сравнению со значениями предыдущего года, а экономика Лондона упала более чем на 6%.
- ▶ Властям **Норвегии** удалось избежать негативных последствий для государственного долга, поскольку было принято решение об использовании 37 млрд долларов США из государственного пенсионного фонда для финансирования пакетов мер поддержки населения

и бизнеса с целью минимизации воздействия пандемии коронавируса.

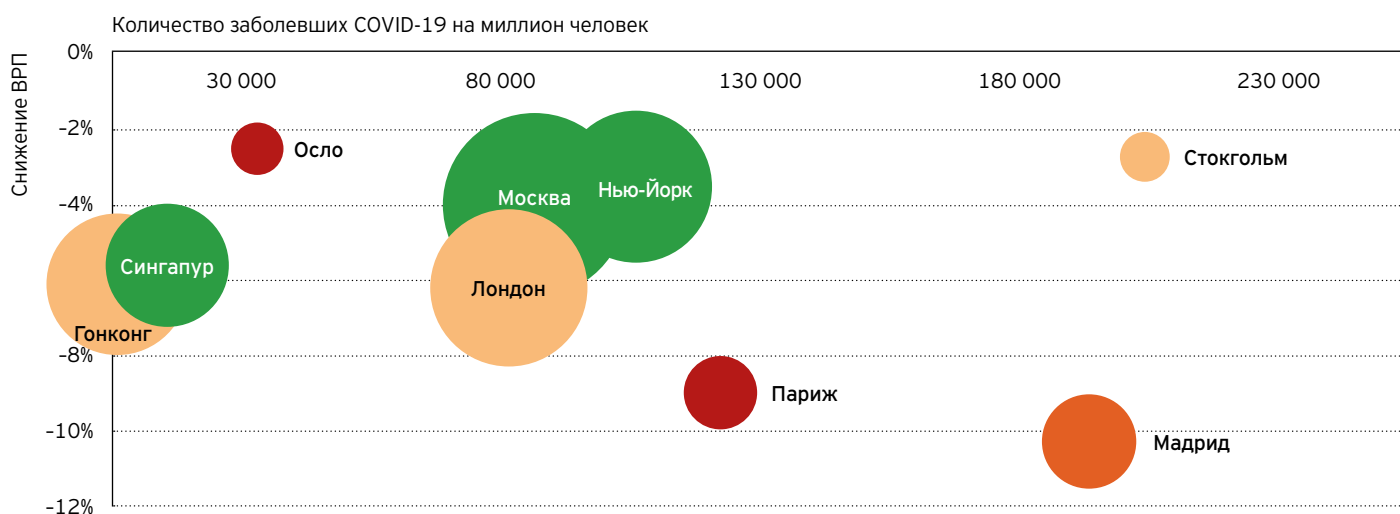
В **Москве** в рамках борьбы с пандемией COVID-19 удалось сформировать эффективную эпидемиологическую, коммуникационную и экономическую стратегии для взаимодействия с горожанами и бизнесом, а также меры по обеспечению безопасности населения, которые позволят минимизировать влияние новых вызовов, с которыми может столкнуться экономика Москвы в средне- и долгосрочной перспективе.

Сравнительный анализ текущего состояния городских экономик с учетом влияния ограничений и мер поддержки в период пандемии COVID-19¹

Соотношение уровня ВРП и числа умерших в городах



Соотношение уровня ВРП и числа заболевших в городах



Примечание: цветовая палитра отражает текущий уровень строгости ограничительных мер (по состоянию на апрель 2021 года), где зеленый цвет - минимальные ограничения, а красный цвет - наиболее строгие ограничительные меры. Диаметр окружности соответствует численности населения города.

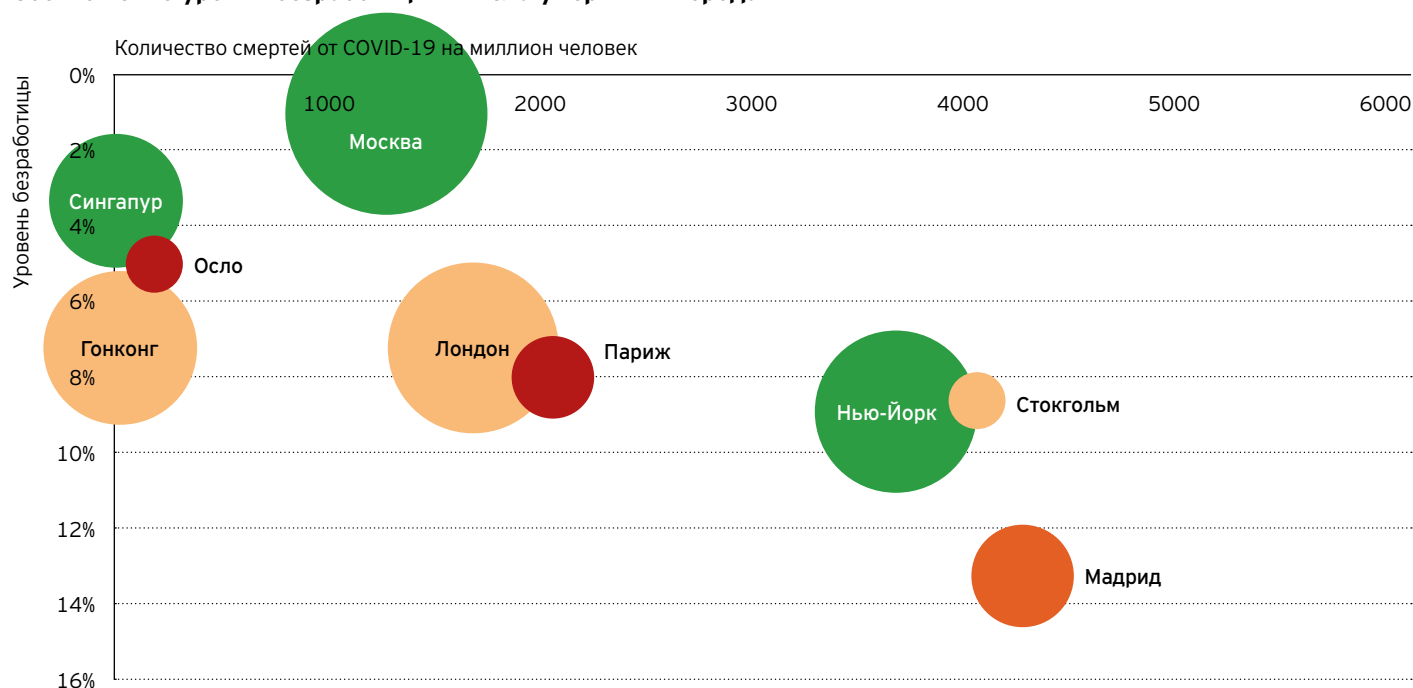
¹ Данные по ВРП являются предварительными

В части городов, попавших в периметр исследования, уже был сформирован алгоритм работы во время ЧС:

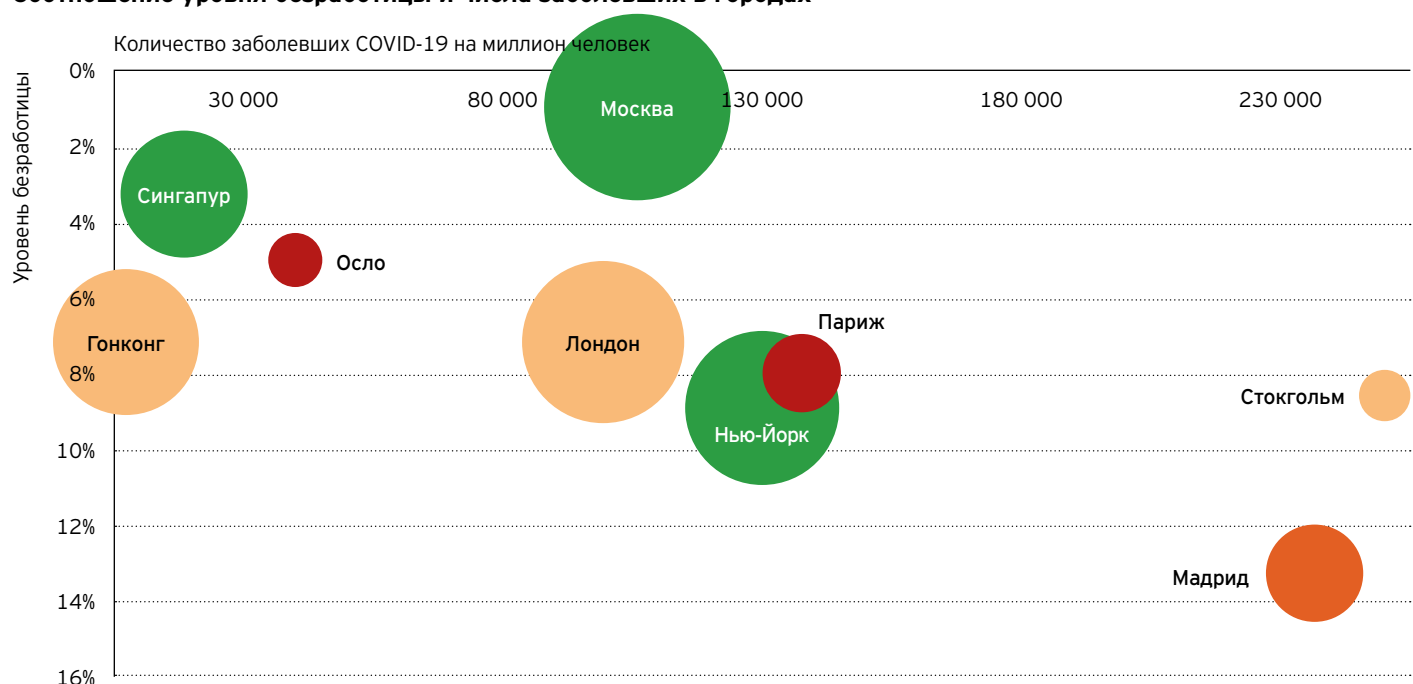
- В **Гонконге** за предыдущие годы уже успел сформироваться алгоритм действий при пандемии (в частности, эпидемии SARS), поэтому городские власти знали, как действовать в сложившейся ситуации. Это позволило оперативно принять меры по защите населения и значительно снизить темпы распространения инфекции.

- **Власти Лондона** заранее осознавали возможность пандемии в городе, поэтому в 2018 году был подготовлен план действий городских властей, служб здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций, связанных с эпидемиями. В то же время непонимание масштабов ситуации и отсутствие слаженности между различными уровнями власти привели к трудностям во время реализации плана действий.

Соотношение уровня безработицы и числа умерших в городах



Соотношение уровня безработицы и числа заболевших в городах



Стокгольм

Страна: **Швеция**

Город: **Стокгольм**

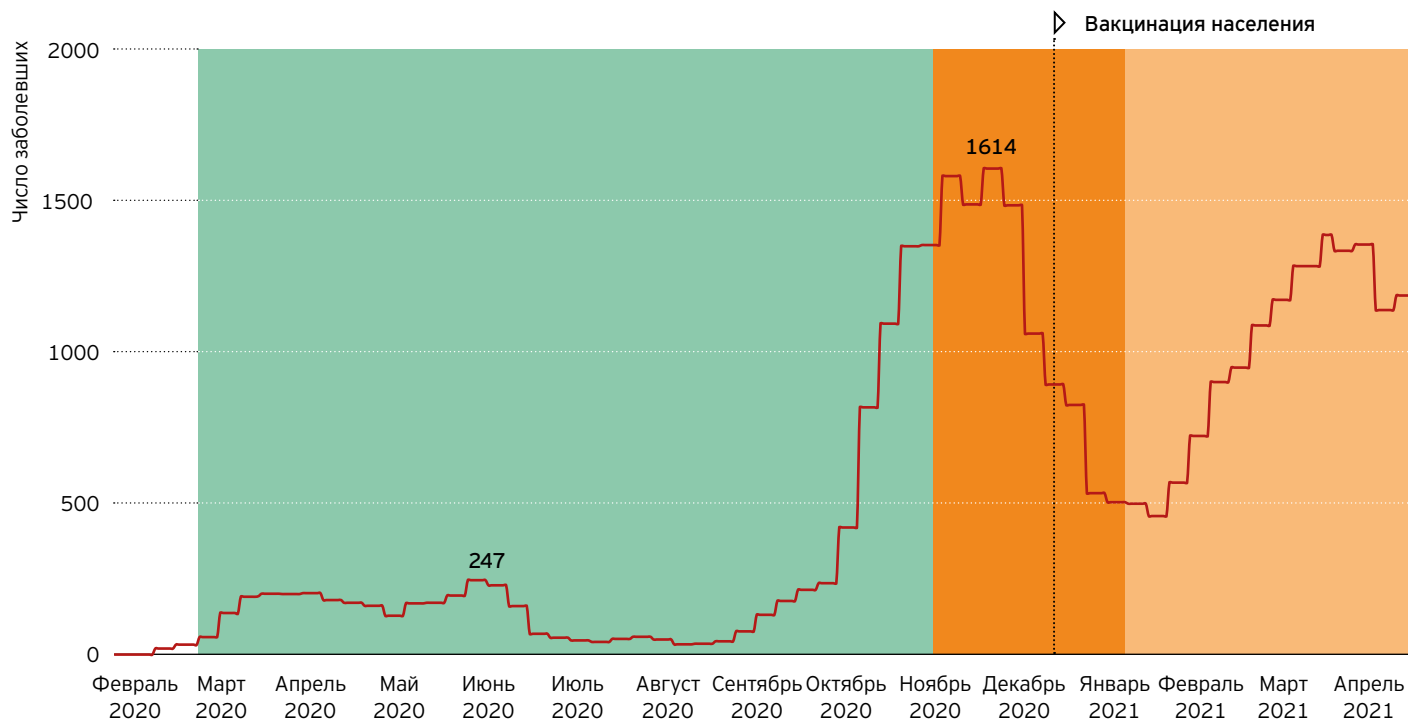
Население города: **975 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 240 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
более 4 тыс. человек

Снижение ВРП города
за период пандемии коронавируса: **2,8%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Стокгольме



Источники: www.foretagsservice.stockholm, анализ EY

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет – минимальные ограничения, а красный цвет – наиболее строгие ограничительные меры.



“

Проводили регулярные конференции, объясняли концепцию коллективного иммунитета, рассказывали о группах риска. По городу – реклама, билборды с информацией по COVID-19.

“

На мой взгляд, все ограничения и рекомендации были обоснованны. В Швеции можно было ввести еще более серьезные ограничения или хотя бы сделать это раньше.

“

Хотелось бы, чтобы в стране были приняты более серьезные меры в связи с пандемией, так как основное переживание за людей в группе риска – есть опасение передать им инфекцию. Для их защиты меры были явно недостаточными.

“

Запреты и жесткие формулировки в стране не принято использовать, они неприемлемы. Все в режиме рекомендаций. Рекомендовали минимизировать поездки в общественном транспорте, использовать маски в часы пик, соблюдать социальную дистанцию. Рассчитаны такие рекомендации исключительно на сознательность людей.

Обзор динамики развития эпидемии

Реакция шведских властей на развитие пандемии отличалась от подходов других стран с высоким уровнем открытости и свободы. Шведский подход к борьбе с пандемией основывался в большей степени на доверии между государством и жителями, а также на осознанности последних.

Этапы ввода ограничительных мер

Исходя из динамики распространения заболевания, ввод ограничительных мер в Стокгольме условно можно разделить на три этапа:

- ▶ Первый этап – разработка рекомендаций для жителей Стокгольма, призыв к добровольной изоляции и сопутствующие данному процессу поиск и разработка правовых возможностей ввода более строгих ограничений в противовес действующей Конституции.
- ▶ Второй этап – первая попытка ввода более строгих ограничений в ноябре 2021 года на фоне резкого роста числа заболеваний, однако большинство ограничений все еще носило рекомендательный характер.
- ▶ Третий этап – расширение ограничений, принятых в ходе второго этапа, и их ужесточение в марте 2021 года в ответ на третью волну заболеваний.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Несмотря на то, что ограничения на перемещения, собрания и работу предприятий носили исключительно рекомендательный характер, в марте 2020 года в Швеции был принят первый пакет мер поддержки бизнеса стоимостью более 30 млрд долларов США². Предложенные меры включали в себя оплату шведскими властями больничных листов и расходов на временные увольнения сотрудников предприятий. Данную финансовую поддержку можно получить до 30 июня 2021 года. Общегосударственный пакет мер был расширен в ноябре 2020 года в связи с ростом числа заболеваний и внедрением более строгих ограничений и в данный момент включает в себя³:

- ▶ Снижение взносов работодателей на работников от 23 лет;
- ▶ Компенсацию за обучение и развитие сотрудников;
- ▶ Компенсации за оплату больничных листов сотрудников;
- ▶ Финансовую поддержку на сокращение рабочих часов для сотрудников и пр.

Далее непосредственно власти Стокгольма внедряли и в некоторых случаях продлевали следующие меры поддержки, агрегированные на официальном сайте города⁴:

Меры поддержки	Адресат
Финансирование	
▶ Выделение 40 млн шведских крон для финансовой поддержки (частично) частных медицинских компаний с целью сокращения числа отказов пожилым людям, обращающимся за медицинской помощью	бизнес
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
▶ Отмена пошлин для фудтраков	бизнес
▶ Отмена платы за размещение ресторанов на открытом воздухе	бизнес
▶ Отмена платы за получение разрешения на строительство для открытия летних веранд ресторанов	бизнес
▶ Те, кто организуют культурные мероприятия и получили финансовую поддержку в течение 2021 года, смогут сохранить ее, даже если мероприятия не будут проводиться из-за пандемии	бизнес
▶ Сокращение сроков оплаты счетов городом с 30 до 20 дней	бизнес
▶ Отказ от предоставляемых городом услуг, за который ранее начислялись штрафные санкции, теперь бесплатный	бизнес
▶ Снижение арендной платы для арендаторов муниципальной недвижимости (заявочный характер)	бизнес

² <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-sweden-budget-idUSKBN21311G>
³ <https://www.verbsamt.se/web/international/running/gathered-information-to-entrepreneurs-due-to-the-corona-virus/for-employers#Urgent%20need%20for%20staff>
⁴ <https://start.stockholm/aktuell/nyheter/2020/04/financial-relief-for-local-businesses/>

Меры поддержки	Адресат
Прочие меры	
► Бесплатный надзор и пробация всех заявок, связанных с лицензиями на алкоголь	бизнес
► Продление действия бесплатных «летних улиц»	бизнес
► Бесплатная парковка для мотоциклов и мопедов класса 1	население

Источники: www.nsk.se, анализ EY

Экономический эффект

По данным Шведского центра занятости (Arbetsförmedlingen), в сентябре 2020 года фактический уровень безработицы достиг 8,7%, что на 2% больше, чем в сентябре 2019 года⁵. Сильнее всего пострадал частный сектор, в то время как в государственном секторе было сохранено большее количество рабочих мест. Параллельно с ростом безработицы наблюдался и рост новых случаев заболевания. Это повлекло за собой дальнейшее ужесточение ограничительных мер в отношении перемещения горожан, собраний и работы предприятий.

По данным исследования Ekonomiska utsikter för Stockholms län och Sverige 2021 («Экономические перспективы округа Стокгольм и Швеции, 2021 год»), возвращение безработицы к уровню до пандемии ожидается только к 2022 году. Однако, несмотря на ужесточение ограничительных мер, благодаря принимаемым мерам поддержки восстановление экономической деятельности во всех областях экономики прогнозируется в периоде до 2023 года⁶.

Каналы информирования горожан

Информационная поддержка о течении пандемии, актуальных ограничениях и мерах поддержки осуществляется Правительством Швеции на разных уровнях через несколько каналов:

Канал	Способ информирования
Официальные сайты госучреждений	На официальных сайтах шведского правительства и муниципальных властей, в том числе Стокгольма, публикуются пресс-релизы и новости, содержащие актуальную информацию по COVID-19, а также релевантные статистические данные
	Дважды в неделю публикуется отчет о текущей ситуации непосредственно в Стокгольме
	Агентство общественного здравоохранения Швеции (Public Health Agency of Sweden) выпустило серию инфографик на разных языках, описывающих, как защитить себя и окружающих от заражения
Телевидение, радио, интернет-ресурсы	Ежедневно в 14:00 (с марта по декабрь 2020 года) проводились пресс-конференции, в рамках которых озвучивался текущий статус ограничений
	Единая телефонная информационная служба отвечает на вопросы горожан о COVID-19

Источники: www.nsk.se, анализ EY

Однако сама информация, распространяемая через множественные каналы, полностью отражала особый путь, избранный Швецией для борьбы с пандемией, – рекомендательный характер ограничений.

⁵ <https://arbetsformedlingen.se/om-oss/press/pressmeddelanden?id=6A2E92A1F737FBB7>

⁶ <https://www.konj.se/statistik-och-data/covid-19-relaterat/extramattningar/2021-02-16-omsattningen-i-handeln-okar-aterigen.html>

Осло

Страна: **Норвегия**

Город: **Осло**

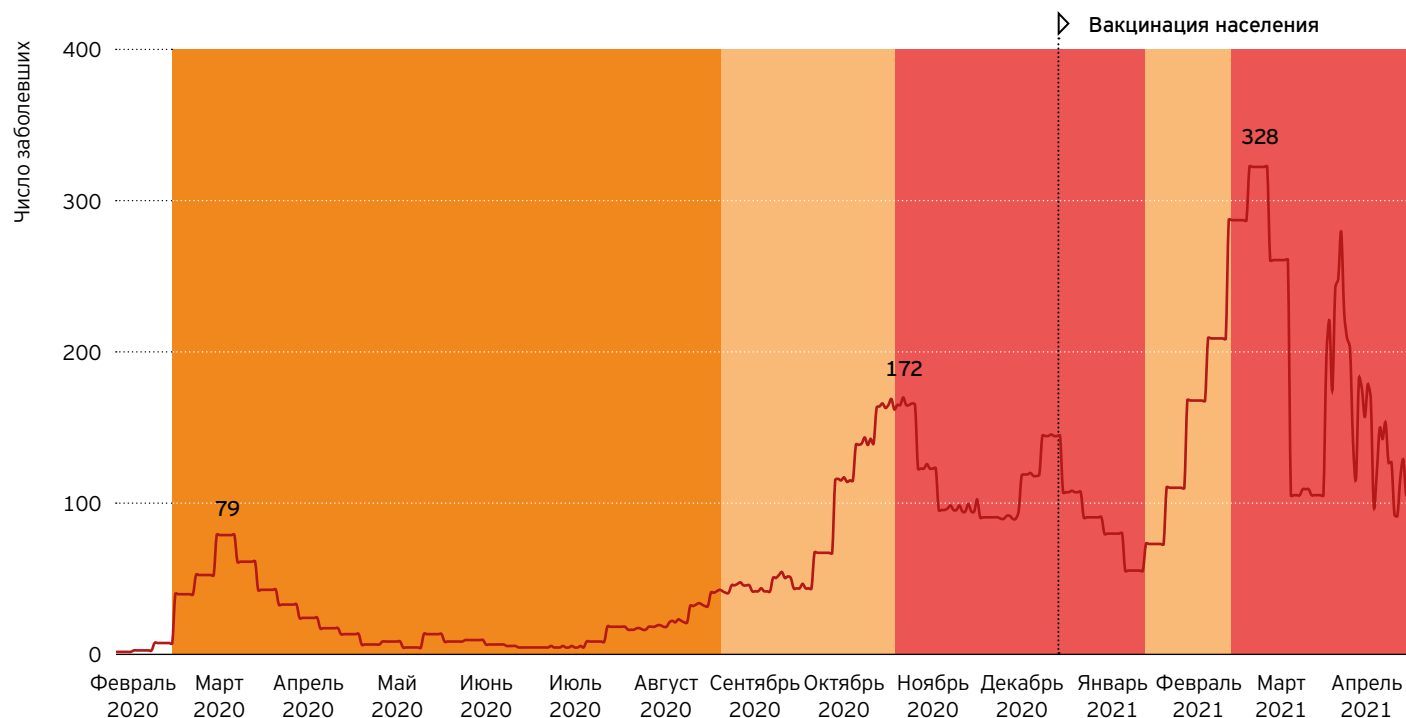
Население города: **673 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 32 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
196 человек

Снижение ВРП города
за период пандемии коронавируса: **2,5%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Осло



Источники: www.oslo.kommune.no, анализ EY

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет - минимальные ограничения, а красный цвет - наиболее строгие ограничительные меры.



“

В самом начале пандемии не закрыли границы, не делали тестирование по приезде в страну – по этому поводу было много дискуссий и критики.

“

Многие в обществе недовольны мерами поддержки населения и бизнеса: распределение средств было недостаточно справедливым – МСП разорились, а крупный бизнес, наоборот, получил поддержку.

“

Одна из наиболее эффективных мер – компенсация фиксированных затрат, которых нельзя избежать (для получения поддержки нужно соответствовать некоторым требованиям), а также налоговые послабления.

“

В Осло по-прежнему действуют очень строгие ограничительные меры, но многие люди считают, что в этом нет необходимости при таком низком уровне новых случаев заражения.

“

Многие норвежцы, часто смотрящие новости, были в угнетенном состоянии, это влияло на психику людей.

Обзор динамики развития эпидемии

Динамика развития заболевания

В отличие от Стокгольма власти Осло практически с начала пандемии ввели строгие ограничения, которые позволили, с одной стороны, снизить скорость

распространения вируса, а с другой стороны – негативно повлиять на экономику Осло и всей страны.

Этапы ввода ограничительных мер

Процесс ввода ограничительных мер в Осло можно разделить на четыре этапа, строгость которых зависела от темпов распространения заболеваемости:

- ▶ Первый этап ограничительных мер, введенный в марте 2020 года, отличался строгостью и позволил снизить число заболеваний. Однако дальнейшее ослабление ограничений привело к очередному росту количества заболевших. В рамках этого этапа были закрыты границы страны, общественные и образовательные учреждения, а также введены ограничения на контакты с другими людьми. Кроме того, было ограничено время работы объектов общественного питания.
- ▶ Второй и третий этапы, разработанные в ответ на вторую волну пандемии, позволили временно замедлить распространение инфекции, однако из-за мутации COVID-19 в Осло было зафиксировано рекордное число новых случаев заражения в неделю. Ограничения требовали от граждан соблюдения масочного режима в общественном транспорте, была разработана система регистрации посещения пабов и ресторанов, а также установлен дополнительный запрет на работу непродовольственных магазинов.

- ▶ Четвертый этап ввода ограничительных мер, один из самых строгих в Европе, приходится на март 2021 года и сохраняется до сих пор, в результате чего наблюдается резкий спад числа заболевших. В рамках этого этапа по-прежнему закрыты непродовольственные магазины, образовательные учреждения работают удаленно, сохраняются ограничения на контакты с другими людьми.

Гибкость введенных ограничительных мер позволила снизить негативный эффект на экономику Осло. Полный переход на дистанционный режим работы был введен лишь во второй половине 2020 года, а работа заведений общепита регулировалась в зависимости от темпа роста заболеваемости. Тем не менее во время введения первого строгого пакета ограничительных мер и закрытия границ в Осло в сферах туризма и общественного питания было уволено около 66% сотрудников⁷.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Власти Осло проявили оперативность не только при вводе ограничительных мер, но и при разработке мер поддержки – первые обсуждения плана по снижению будущего негативного эффекта пандемии на бизнес начались еще в первые недели марта 2020 года. В качестве помощи гражданам рассматривались отсрочки по уплате ряда налогов, а также меры поддержки для обеспечения ликвидности малого и среднего бизнеса.

К маю 2020 года объем денежных средств, выделенный Норвегией на финансирование мер поддержки по всей стране, составил 241 млрд норвежских крон (около 2169 млрд рублей), из них:

- ▶ меры для поддержки бизнеса: 109,5 млрд норвежских крон;
- ▶ меры для поддержки граждан Норвегии в целом: 50,9 млрд норвежских крон;
- ▶ прочие меры поддержки: 50,3 млрд норвежских крон.

Финансирование мер поддержки производится из Нефтяного фонда Норвегии⁸.

В дополнение к общегосударственным мерам власти Осло также вводили собственные меры поддержки в течение пандемии. На апрель 2021 года существует следующий перечень таких мер:

⁷ <https://www.bdo.no/nb-no/bloggen/slik-rammer-koronasituasjonen-norsk-%C3%B8konomi>

⁸ <https://e24.no/norsk-oekonomi/i/50KlJb/regjeringen-bruker-241-milliarder-paa-koronatiltak>

Меры поддержки	Адресат
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
▸ Бесплатная лицензия на продажу алкоголя	бизнес
▸ Поддержка стартапов	бизнес
▸ Финансирование коммерциализации	бизнес
▸ Выплата компенсации за отмененные культурные мероприятия	бизнес
▸ Финансовая поддержка инновационных центров	бизнес
▸ Финансирование исследовательских проектов	бизнес

Источники: www.nav.no, анализ EY

Экономический эффект

Ввиду того, что социально-экономическая статистика в Норвегии ведется только на национальном уровне, можно говорить исключительно о влиянии на экономику страны в целом. Согласно официальным статистическим данным, экономика Норвегии (ВВП) потеряла 2,5% из-за

последствий пандемии. Этот показатель ниже общеевропейского. Эксперты связывают столь низкие потери экономики с беспрецедентными мерами поддержки, которые стали доступны благодаря использованию средств из норвежского пенсионного фонда.

Каналы информирования горожан

Информационная поддержка граждан Норвегии, в частности Осло, о течении пандемии, актуальных ограничениях и мерах поддержки осуществляется на разных уровнях через несколько каналов:

Канал	Способ информирования
Официальные сайты госучреждений	Публикация данных об актуальных мерах поддержки на официальных сайтах норвежского правительства, г. Осло, а также прочих релевантных государственных организаций
	Публикация инфографики, включающей в себя информацию о существующих ограничениях и мерах поддержки на официальных сайтах государственных организаций
Телевидение, радио, интернет-ресурсы	Выпуск городским советом Осло пресс-релизов, информирующих о текущем статусе течения пандемии, вводе/послаблениях ограничительных мер и мер поддержки
	Информирование горожан через единую телефонную информационную службу
	Организация электронных форм подачи заявок на получение мер поддержки
	Создание специализированного информационного форума для представителей бизнеса

Источники: www.nav.no, анализ EY

Лондон

Страна: **Великобритания**

Город: **Лондон**

Население города: **9304 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:

более 700 тыс. человек

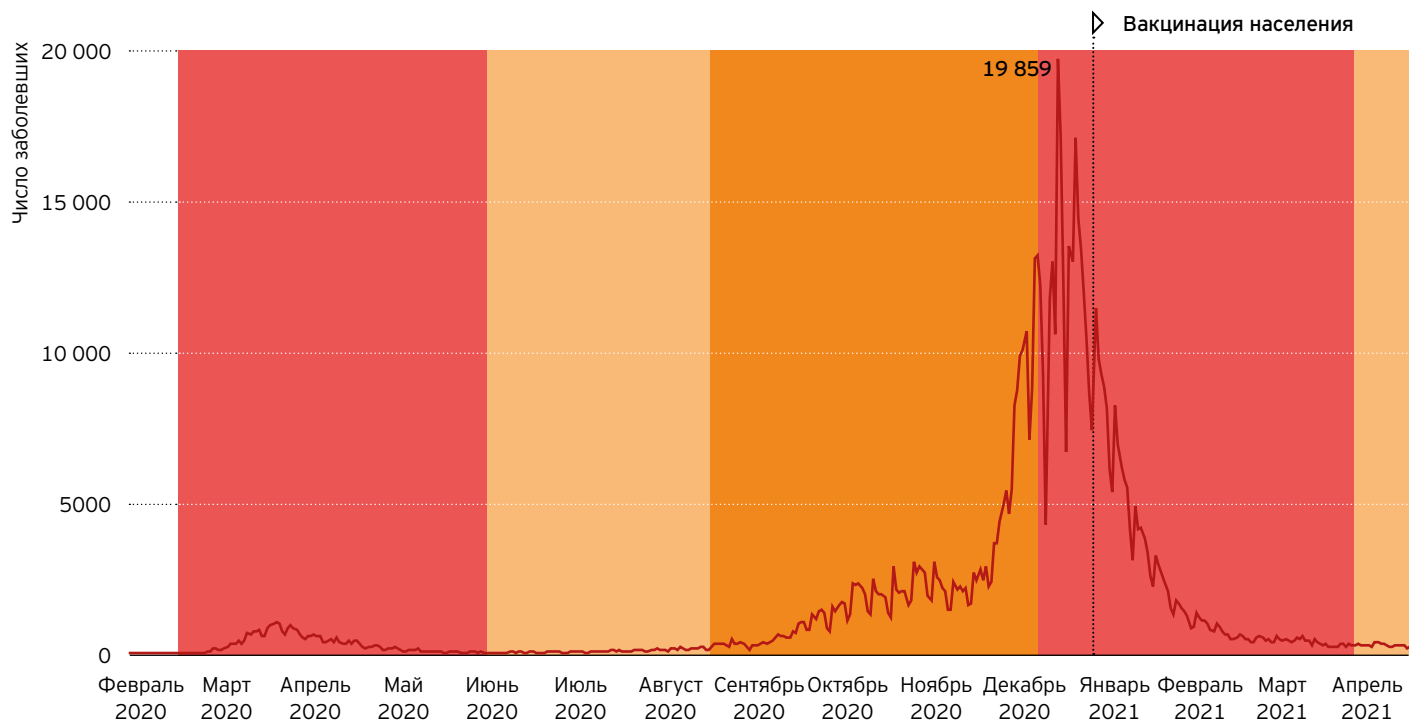
Общее число умерших в городе:

более 16 тыс. человек

Снижение ВРП города

за период пандемии коронавируса: **6,2%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Лондоне



Источники: data.london.gov.uk, анализ EY

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет – минимальные ограничения, а красный цвет – наиболее строгие ограничительные меры.



“

С точки зрения экономики многое было сделано неправильно, неизвестен эффект этих мероприятий в будущем. Отсутствует логика в действиях. Например, когда открыты торговые центры, но закрыты рестораны; закрыты школы, но открыты площадки.

“

Схема пособий была отличной, но некоторые микро-предприятия, фрилансеры остались без поддержки, так как не соответствовали определенным критериям. Трудно оценить, к каким экономическим и социальным последствиям это может привести в дальнейшем.

“

В качестве мер поддержки предоставляются льготные кредиты, но многие не хотят с ними связываться. Гранты востребованы, однако их получили некоторые аптеки и магазины товаров первой необходимости, которые и так оказались в плюсе в кризисное время. Но после скандала вокруг этой ситуации деньги вернули.

“

Самое эффективное средство – это локдаун.

“

На бизнес негативно влияет неопределенность. Многие рестораны инвестировали в обеспечение защитных экранов и прочее, но их все равно закрыли.

“

Заведения общепита сильно влияют на рост заболеваемости. Перед Рождеством все открыли, и за неделю увеличилось количество заболеваний. Поэтому локдаун вернули обратно досрочно.

Обзор динамики развития эпидемии

В целом реакция лондонских властей на пандемию коронавируса не отличалась от общей мировой практики. Рост числа случаев заболевания привел к введению ограничений, которые в значительной мере сказались на жизни горожан, а также на устойчивости экономики города.

Этапы ввода ограничительных мер

Исходя из динамики распространения заболевания, ввод ограничительных мер в Лондоне условно можно разделить на пять этапов:

- В рамках первого этапа ограничительных мер были установлены наиболее жесткие карантинные меры, ограничивающие передвижение населения.
- Второй этап выступил продолжением первого. Основные рекомендации (например, соблюдение масочного режима) оставались в силе, однако ввиду снижения темпов распространения инфекции были открыты объекты торговли, заведения общепита и прочие места. Был разрешен туризм.
- Третий этап начал формироваться в конце сентября и был вызван второй волной коронавирусной инфекции, которая началась в Великобритании из-за слабых ограничительных мер в летний период и отсутствия запрета на международные перелеты. Этот период ознаменовался наибольшим числом заболеваний и смертей от коронавируса как в Лондоне, так и по всей стране.

- Четвертый этап ограничительных мер продлился с 6 января по апрель 2021 года. Этот этап был неизбежным продолжением третьего этапа ограничительных мер, который был признан неудачным и был плохо реализован из-за рождественских и новогодних праздников. Ограничительные меры четвертого этапа аналогичны трем предыдущим национальным локдаунам.
- В рамках пятого этапа ограничительных мер начались значительные послабления. Ввиду высоких темпов вакцинации и снижения числа новых случаев заболевания в апреле 2021 года в Лондоне вновь открылись объекты общепита, торговли, сервиса. Этот период ограничительных мер действует по настоящее время.

Подход британских и лондонских властей опирался в первую очередь на эпидемиологические, а не на экономические показатели. Ввод и снятие ограничений в 2020 и 2021 годах были связаны с загруженностью больничных коек и нагрузкой на государственную систему здравоохранения.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Поскольку темпы роста заболеваемости коронавирусной инфекцией в Лондоне и в Великобритании были достаточно серьезными, это повлекло за собой наложение значительных ограничений на экономику города. Введенные ограничения негативно повлияли на покупательскую

способность населения, а также на экономическую ситуацию в городе и в стране в целом. Для компенсации части потерь в экономике Правительство Великобритании разработало несколько пакетов различных мер поддержки.

Меры поддержки*	Адресат
Налоговые льготы	
Отсрочка по налогу на прибыль для самозанятых	самозанятые
Освобождение от налога на недвижимость для компаний в сфере торговли, рекреации, гостиниц и детских садов	бизнес
Финансирование	
Кредиты для поддержания деятельности предприятий. Кредиты выдаются с государственной гарантией, которая покрывает до 80% суммы займа. Кредит является беспроцентным на 12 месяцев со дня получения	бизнес
Гранты для МСП в сегментах торговли, рекреации, гостиниц	бизнес
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
Отсрочка по уплате НДС. Правительство Великобритании объявило, что платежи по НДС, подлежащие оплате в период с 20 марта по 30 июня 2020 года, могут быть отложены по усмотрению налогоплательщика. Если налогоплательщик выбрал вариант отсрочки, отсроченные суммы должны быть выплачены не позднее 31 марта 2021 года. Никакие проценты или штрафы не будут взиматься в результате отсрочки	бизнес

Меры поддержки*	Адресат
Социальная поддержка	
► Сохранение заработной платы для работников, которые не могут осуществлять свои рабочие обязанности из-за ограничений (Job Retention Scheme, JRS). Схема позволяет компенсировать до 80% заработной платы работников (но не более 2,5 тыс. фунтов в месяц). При этом за работодателем остается обязательство по выплате оставшихся 20%	бизнес / наемные рабочие
► Поддержка при приеме на работу молодых сотрудников. Компании, которые примут на работу сотрудника (или стажера) в возрасте от 16 до 24 лет, смогут получить единовременную выплату в размере от 1000 до 2500 фунтов	бизнес
► Компенсация затрат субъектов МСП (<250 сотрудников) на оплату больничных листов сотрудников с диагнозом COVID-19 (до двух недель)	бизнес
Прочие меры	
► Бесплатные консультации для малых предприятий, ярмарки вакансий, гранты на развитие бизнеса ⁹	бизнес

Источник: data.london.gov.uk

*Данные приводятся в фунтах стерлингов

Экономический эффект

Если рассматривать экономику Лондона отдельно от экономики Великобритании, то сам город тоже значительно пострадал ввиду ограничительных мер. Экономика города росла до конца 2019 года. Уже в первом квартале 2020 года по сравнению с четвертым кварталом 2019 года было выявлено падение на 1%, а во втором квартале 2020 года экономика города упала сразу на 13%. При этом в третьем квартале произошло

восстановление экономики: ВРП Лондона вырос на те же 13%¹⁰. Что касается уровня безработицы, то ввиду снижения покупательской активности и запрета на работу части заведений, достаточно большое число как наемных сотрудников, так и индивидуальных предпринимателей потеряли работу. Согласно официальным статистическим данным, с начала пандемии уровень безработицы в Лондоне вырос с 4,5% до 7,2% в январе 2021 года¹¹.

Каналы информирования горожан

Основными каналами информирования граждан являются:

Канал	Способ информирования
Официальные государственные порталы	Ежедневная информация о количестве заболевших, количестве летальных исходов, о числе госпитализированных пациентов, о скорости проведения вакцинации, об основных экономических показателях в стране
СМИ (телевидение, радио, газеты)	Ежедневные пресс-релизы с актуальными сведениями о заболевших, этапах вакцинации, действующих мерах поддержки и ограничениях. Кроме того, в настоящее время в СМИ проходит активная кампания в поддержку вакцинации
Социальные сети	Уведомления о действующих ограничениях, приглашение на тестирование и вакцинацию, освещение мер безопасности
Горячая линия (в т. ч. в сети Интернет) – London Business Hub	Информационная поддержка по вопросам, связанным с COVID-19 и мерами поддержки бизнеса

Источники: www.coronavirus.data.gov.uk; www.data.london.gov.uk/dataset/coronavirus--covid-19--cases; www.businesshub.london

В целом качество информации о коронавирусе в Лондоне можно назвать достаточно высоким. В то же время опрошенные эксперты отмечают, что во время пиковых значений заболеваемости уровень информированности

горожан был на недостаточном уровне, поскольку власти Лондона не до конца понимали перечень мер, которые необходимо предпринимать для эффективной борьбы с пандемией.

⁹ <https://www.businesshub.london/resource/covid-19-coronavirus-support-for-businesses-and-employers/>

¹⁰ <https://www.ons.gov.uk/economy/grossvalueaddedgva/timeseries/abml/qna>

¹¹ <https://data.london.gov.uk/dataset/unemployment-rate-region>

Нью-Йорк

Страна: **США**

Город: **Нью-Йорк**

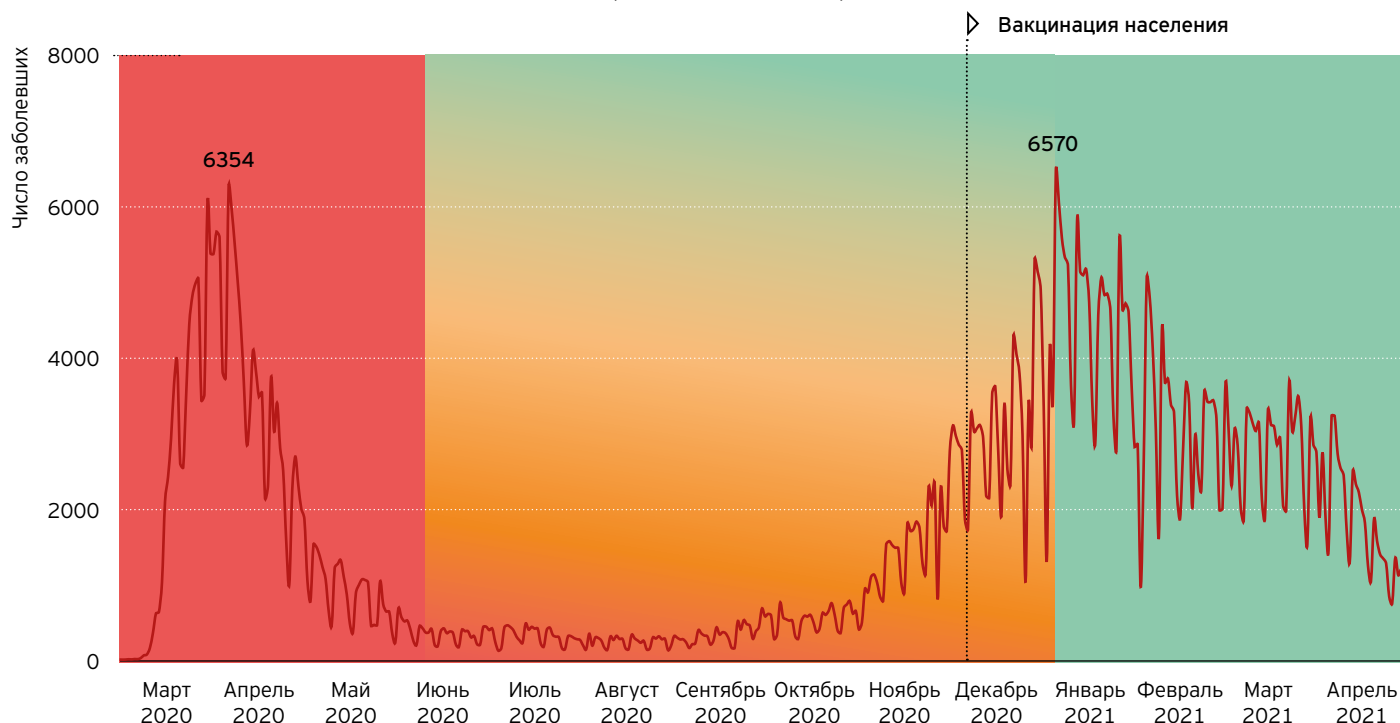
Население города: **8336 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 930 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
более 31 тыс. человек

Снижение ВРП города
за период пандемии коронавируса: **3,3%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер



Источники: www1.nyc.gov, анализ EY

Примечание: градиентная заливка в центре графика характеризует период, когда в разных районах Нью-Йорка действовали различные ограничительные меры;

Цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет - минимальные ограничения, а красный цвет - наиболее строгие ограничительные меры.



“

Сначала власти отнеслись расслабленно, а потом резко все закрыли – надо было действовать плавнее. Если бы не опоздали с масками, санитарными рекомендациями, возможно, не пришлось бы потом «закручивать гайки».

“

Вместо тотального закрытия надо было оперативно давать рекомендации, как жить и работать в новых условиях, помогать придумывать другие схемы работы. Иногда было ощущение, что информацию доносят хаотично и дают странные рекомендации.

“

Недостаточно работали с людьми с психологической точки зрения – нервное состояние влияло на адекватность восприятия информации и поведение.

“

Эффективной оказалась адресная поддержка – всем выплатили по 1200 долларов США. Для бизнеса были доступны льготные кредиты – в случае, если их тратили на зарплаты сотрудников, тогда можно было не возвращать. На улицах бесплатно раздавали маски, предоставляли бесплатное тестирование.

Обзор динамики развития эпидемии

Власти Нью-Йорка не сразу начали вводить коронавирусные ограничения, что негативно повлияло на уровень заболеваемости в городе. В то же время для борьбы с последствиями пандемии в городе были приняты значительные меры поддержки, которые позволили частично поддержать население и бизнес в кризисной ситуации.

Этапы ввода ограничительных мер

План вводимых ограничений был разработан совместно с национальными экспертами в области общественного здравоохранения.

Исходя из динамики распространения заболевания, ввод ограничительных мер в Нью-Йорке условно можно разделить на три этапа:

- ▶ Первый этап – объявление чрезвычайного положения и карантинных мер. Характеризуется постепенным введением ограничений, жесткость которых прямо коррелировала с распространением пандемии.
- ▶ Второй этап – переход на кластерное действие ограничений внутри города. Ограничения в рамках микрокластеров зависели от эпидемиологической обстановки на их территории. Градация цвета микрокластера от красного к желтому соответствовала степени строгости ограничений (от более жестких к менее строгим), а сама концепция микрокластерного подхода являлась путем к постепенному восстановлению экономики и привычного образа жизни.

- ▶ Третий этап – ограничительные меры на основе микрокластерного подхода отменены, отмечалось расширение мер ограничений, принятых в ходе второго этапа, и их ужесточение в марте 2021 года в ответ на третью волну заболеваний.

Политика штата Нью-Йорк по установлению ограничительных мер в индивидуальном порядке для каждого района обеспечила раннее восстановление экономической активности, а открытые и доступные онлайн-сервисы, с помощью которых можно было определить, к какому кластеру относится район размещения предприятия, позволяли бизнесу принимать оперативные решения и прогнозировать свое кратко- и среднесрочное будущее.

Исследования показывают, что оперативное введение ограничений в рамках первого этапа позволило сократить распространение заболевания на 70%.¹²

Оценка экономических эффектов

Нью-Йорк – глобальный центр бизнеса и торговли, банковского дела и финансов, розничной и мировой торговли, транспорта, туризма, недвижимости, рекламы, СМИ, юридических и экономических услуг и искусства.

Меры поддержки граждан и бизнеса

Меры поддержки населения и бизнеса в городе Нью-Йорке основаны на законе о заботах CARES Act. На основании этого закона Нью-Йорк получил помощь в размере 17 млрд долларов США.

Городские власти в дополнение к общегосударственным мерам поддержки разработали комплексную программу поддержки бизнеса и населения, которая содержит финансовые, организационные, юридические, информационные и прочие виды государственной помощи. Кроме того, дополнительную поддержку предоставляют

НКО и общественные организации, оказывающие помощь безвозмездно или за небольшую плату.

Особый акцент сделан на поддержку малого бизнеса. Информационные порталы развития малого бизнеса, типа NYC Small Business Services, содержат полный объем информации о доступных мерах поддержки, рекомендации к выполнению условий открытия и подробные руководства о введении бизнеса в условиях пандемии, в том числе на наглядных примерах.

Меры поддержки	Адресат
Финансирование	
▶ Безвозмездная финансовая поддержка для некоммерческих организаций созданным городским благотворительным фондом NYC COVID-19 RESPONSE % IMPACT FUND	НКО
▶ Финансовая поддержка в виде ссуд, кредитов и т. п., осуществляемая в заявочном порядке. Городские служащие, в свою очередь, подбирают подходящие для бизнеса варианты	бизнес

¹² <https://www.medrxiv.org/content/10.1101/2020.09.08.20190710v1.full.pdf>

Меры поддержки*	Адресат
► Кредиты для выплаты заработной платы для сотрудников. Если кредит использовался для оговоренных целей, он может быть признан безвозвратным	бизнес
► Низкопроцентный кредит от штата Нью-Йорк в размере до 100 тыс. долларов США	бизнес
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
► Бесплатные индивидуальные онлайн-консультации с экспертами по вопросу открытия бизнеса	малый бизнес
► Бесплатная выдача средств индивидуальной защиты для бизнеса с персоналом менее 100 человек (до пяти раз)	малый бизнес
Консультационная поддержка	
► Бесплатные вебинары на тему способов получения различных видов поддержки, включая рекомендации, инструкции и т. п.	население и бизнес
► Индивидуальные консультации по определению наиболее благоприятного финансового механизма поддержки и способов его получения	население и бизнес

Источник: анализ EY

Экономический эффект

Спад ВРП в городе Нью-Йорке во втором квартале 2020 года достиг -26,5%, что примерно соответствует спаду времен Второй мировой войны. Ограничительные меры изменили социальную и экономическую жизнь Нью-Йорка и в значительной степени затронули практически все слои населения и бизнес города. В частности, еженедельный пассажиропоток нью-йоркского метро

сократился с 28,6 млн человек в конце февраля 2020 года до 2,8 млн человек в начале апреля 2020 года. Загрузка отелей за аналогичный период сократилась с 77% до 18%, а динамика выручки ресторанов изменилась с +7,3% до -88,9% по сравнению с прошлыми показателями.

Каналы информирования горожан

Информирование населения Нью-Йорка о течении эпидемии, в том числе вводимых и снимаемых ограничений, существующих мерах поддержки, носит многоступенчатый характер на уровне государства, штата и города. Каналы связи представлены интернет-порталами, вебинарами и телерадиовещанием:

Канал	Способ информирования
Телевизионный городской канал NYC Gov Channel	Стал основным источником вещания о новостях пандемии. Помимо ежедневного информирования об эпидемиологической обстановке, мерах поддержки и ограничительных мероприятиях, на экран добавлено информационное поле, содержащее основные сведения о пандемии. Информационное поле присутствует на канале 24/7
Интернет-ресурсы	Основным городским источником информации о развитии пандемии является городской сайт https://www1.nyc.gov , где содержатся сведения о течении пандемии и перспективах развития ситуации, мерах поддержки, ограничениях и планах властей. Также на сайте можно получить консультации по бытовым вопросам и по вопросам ведения бизнеса
Вебинары и индивидуальные консультации	Городское правительство подготовило множество бесплатных вебинаров, на которых рассказывается о доступных мерах поддержки, рекомендациях по открытию бизнеса и адаптации к существующим условиям. Дополнительно существует возможность получения индивидуальной консультации

Источники: www1.nyc.gov, анализ EY

ГОНКОНГ

Страна: **КНР**

Город: **Гонконг**

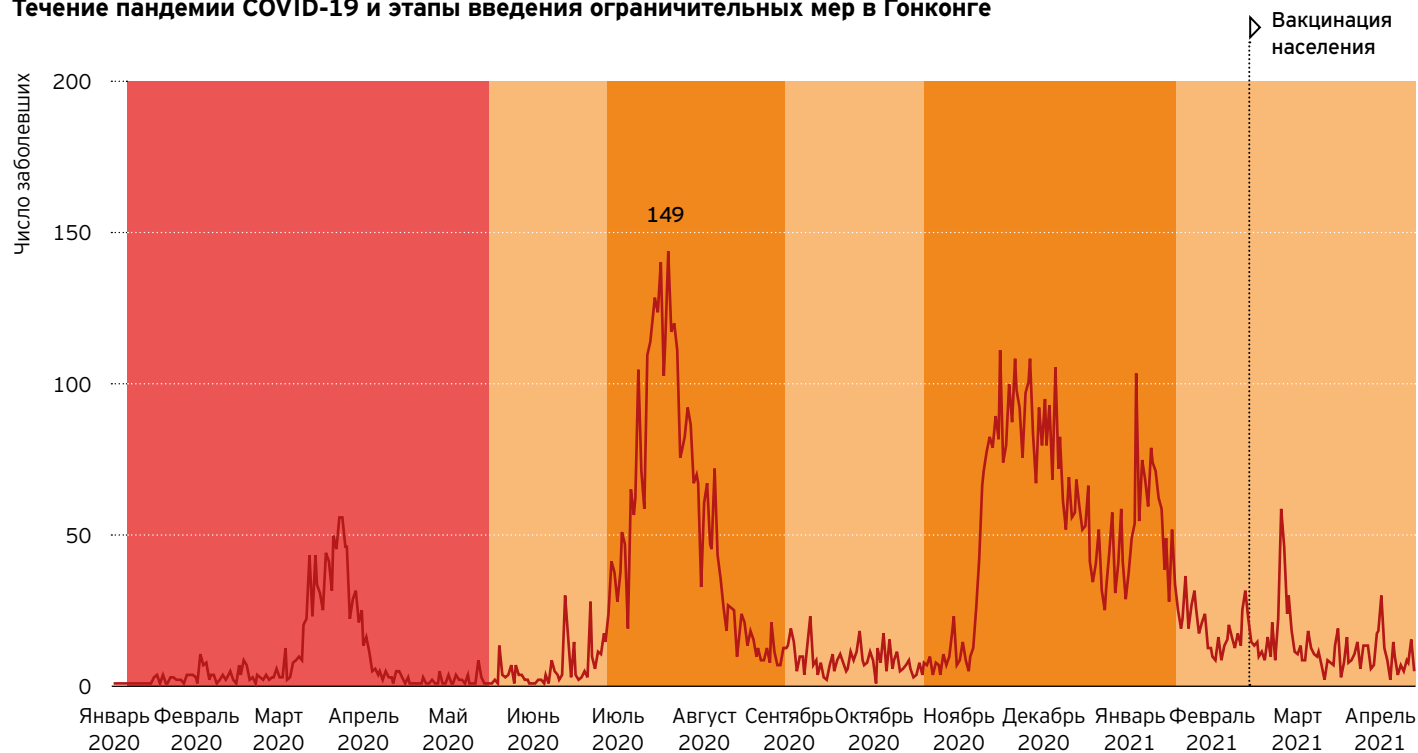
Население города: **7552 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 11 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
209 человек

Снижение ВРП города
за период пандемии коронавируса: **6,1%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Гонконге



Источники: www.censtatd.gov.hk, анализ ЕУ

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет - минимальные ограничения, а красный цвет - наиболее строгие ограничительные меры.



“

Наиболее эффективной мерой считаю введение обязательного тестирования для людей из группы высокого риска, а также проживающих в районах с выявленными случаями заболевания.

“

Сильнее всего по нашему бизнесу ударили введенные внутренние ограничения и запрет на международные поездки.

“

Если бы обязательное тестирование ввели раньше, это бы значительно сократило время локдауна, что, в свою очередь, снизило бы экономические убытки из-за пандемии.

“

Я согласен, что введенные ограничения были необходимы и соответствовали ситуации.

Обзор динамики развития эпидемии

Гонконг, в отличие от других городов, которые попали в периметр исследования, уже имел опыт борьбы с пандемиями – город успешно выстоял во время пандемии свиного гриппа. В связи с этим у городских властей изначально была выработана стратегия борьбы с последствиями текущей пандемии, которая позволила минимизировать количество жертв вируса.

Этапы ввода ограничительных мер

- Исходя из динамики распространения заболевания, ввод ограничительных мер в Гонконге условно можно разделить на три этапа:
- ▶ Первый этап – ввод строгих ограничительных мер в ответ на первую вспышку заболеваний. Большая часть мер была ослаблена или отменена к концу мая 2020 года.
 - ▶ Второй этап – повторный ввод ограничительных мер, направленный на противодействие новой вспышке заболеваний. Часть ограничений также была ослаблена или отменена к сентябрю 2020 года.
 - ▶ Третий этап – ответ на вспышку заболеваний, зафиксированную в ноябре 2020 года. Часть ограничений на текущий момент ослабляется или отменяется.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Экономические меры поддержки, предложенные Гонконгом, направлены на разные секторы экономики. Впервые меры поддержки были анонсированы в апреле 2020 года и в дальнейшем расширялись и адаптировались под текущую ситуацию исходя из динамики заболеваемости и введения ограничительных мер. Также особое внимание уделялось туризму, торговле и логистике (одним из ключевых отраслей экономики Гонконга), наиболее пострадавшим в результате пандемии. В 2021 году представлен дополнительный пакет мер, расширяющий существующий перечень.

На экономические меры поддержки Гонконг выделил почти 5% от своего ВРП – только в 2020 году было выделено 137,5 млрд гонконгских долларов (около 1333 млрд рублей)¹³.

Меры поддержки	Адресат
Налоговые льготы	
▶ Отсрочка подачи налоговых деклараций и уплаты налогов на время пандемии	бизнес
▶ Отсрочка доплат по налогу на прибыль, налогу на заработную плату и годовым бонусам	бизнес
▶ Снижение налога на прибыль	бизнес
▶ Снижение подоходного налога на 100%	население
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
▶ Отмена регистрационных взносов для бизнеса	бизнес
▶ Покрытие 75% аренды для части арендаторов государственного имущества	бизнес
▶ Отмена 75% от платы за канализацию и водопровод для ряда предприятий	бизнес
Социальная поддержка	
▶ Беспроцентная отсрочка по кредитам на два года для вузов и школ	образовательные учреждения
▶ Создание специальной программы по переобучению	население
▶ Предоставление кредита под 1% на сумму, в шесть раз превышающую месячную заработную плату на прошлом месте работы	население
▶ Выделение средств на создание около 30 тыс. временных рабочих мест	население
▶ Выплата гражданам старше 18 лет по 10 тыс. гонконгских долларов	население

¹³ <https://www.eastasiaforum.org/2020/12/19/covid-19-shock-takes-its-toll-on-hong-kongs-economy/>

Меры поддержки	Адресат
► Выплата пособий по безработице	население
► Создание льгот по оплате электроэнергии	население
► Приостановка начисления арендной платы для части населения	население

Источники: www.censtatd.gov.hk, анализ ЕУ

Экономический эффект

Несмотря на меры поддержки, ВРП Гонконга значительно снизился по сравнению с показателем 2019 года. Своего пика спад достиг ко второму кварталу 2020 года – моменту ввода основного пакета ограничительных мер – и составил -8,3%. Динамика изменения показателя ВРП и дальше коррелирует с процессом ввода ограничительных мер: очередной спад был зафиксирован в третьем квартале 2020 года, когда наблюдался очередной рост числа заражений.

С началом пандемии почти в четыре раза увеличился и уровень безработицы. Наивысший скачок безработицы был зафиксирован в сфере услуг и продаж – с 1,5% на начало 2020 года до 8,1% по состоянию на февраль 2021 года¹⁴.

После закрытия границ и ввода строгих ограничительных мер сильно пострадала индустрия развлечений, сфера туризма, логистика, а также заведения общественного питания. Спад бизнес-активности начался еще в 2019 году, когда появились первые сообщения о COVID-19 в Китае, и продолжился вплоть до второго квартала 2020 года. Однако благодаря мерам поддержки Правительства Гонконга на данный момент наблюдается восстановление экономики, в частности в перечисленных отраслях.

Каналы информирования горожан

Информационная поддержка граждан Гонконга о течении пандемии, текущих ограничениях и мерах поддержки осуществляется на разных уровнях через несколько каналов:

Канал	Способ информирования
Официальные сайты госучреждений	Публикация данных об актуальных мерах поддержки на официальных сайтах Правительства Гонконга, а также прочих релевантных государственных организаций
	Публикация инфографики, включающей в себя информацию о существующих ограничениях и мерах поддержки, на официальных сайтах государственных организаций
Телевидение, радио, интернет-ресурсы	Проведение Правительством Гонконга пресс-конференций, в рамках которых горожан информируют о текущем статусе течения пандемии, вводе/ослаблениях ограничительных мер и мерах поддержки
	Информирование горожан через единую телефонную информационную службу
	Создание специализированных Центров поддержки тестирования на COVID-19

Источники: www.censtatd.gov.hk, анализ ЕУ

¹⁴ https://www.censtatd.gov.hk/en/web_table.html?id=13

Мадрид

Страна: **Испания**

Город: **Мадрид**

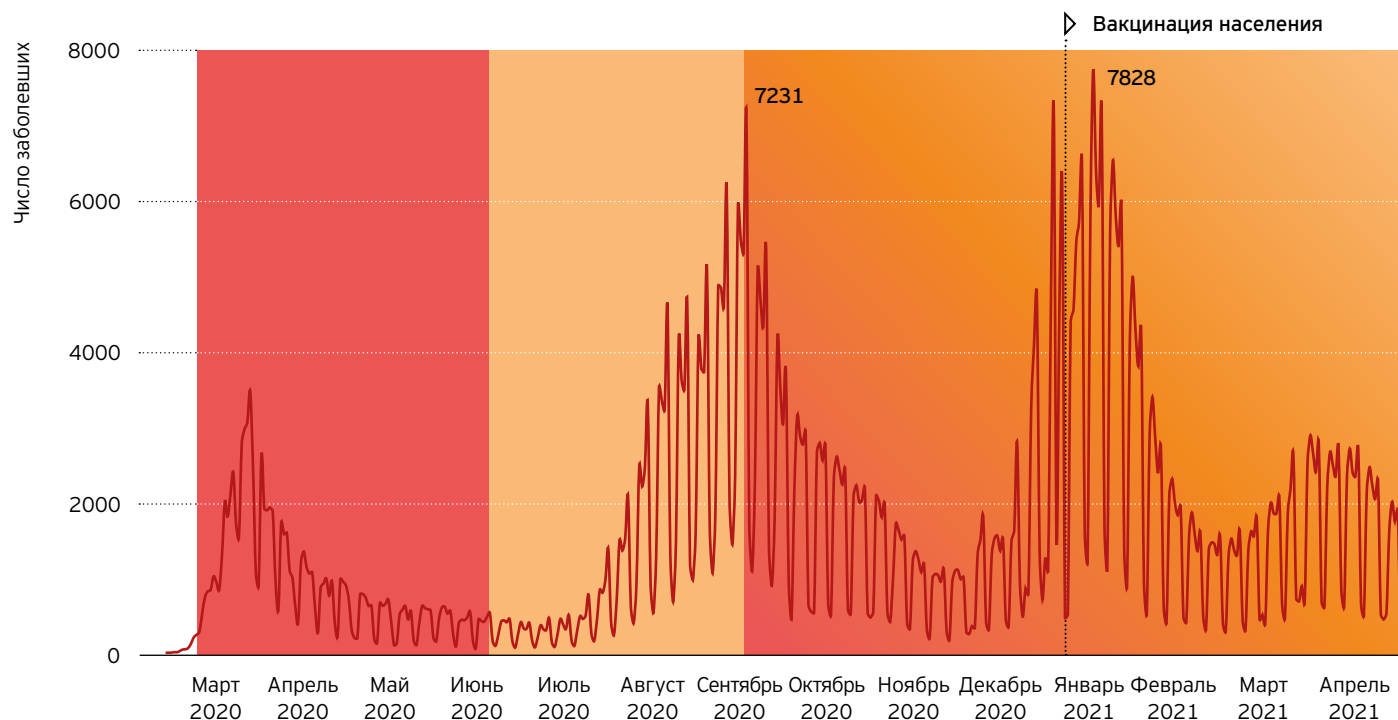
Население города: **3334 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 690 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
более 15 тыс. человек

Снижение ВРП города
за период пандемии коронавируса: **10,3%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Мадриде



Источники: www.datasmacro.expansion.com, анализ EY

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет — минимальные ограничения, а красный цвет — наиболее строгие ограничительные меры.



“

Не хватило согласованности в действиях, так как в какой-то момент государство решило дать регионам право самостоятельно определять, какие ограничения вводить.

“

В Мадриде подход был достаточно открытым, либеральным по отношению к экономике. Санитарные нормы и условия были не хуже. Этот подход сказался на экономике города лучше, чем в других регионах Испании.

“

Больше всего пострадали малые и средние компании. Финансирование следовало предоставить в самом начале, потому что позже многие компании уже закрылись.

“

Правительство пытается соблюсти баланс между влиянием пандемии на экономику и на людей.

Обзор динамики развития эпидемии

Борьба с пандемией в Мадриде была связана с поиском баланса между уровнем заболеваемости и сохранением экономики. Первоначально в Мадриде были введены серьезные ограничительные меры, которые негативно отразились на экономике. В дальнейшем региональные власти самостоятельно выбирали методы борьбы с пандемией. Несмотря на высокие темпы прироста заболевших, в городе не вводили строгих локальных ограничительных мер. Такой подход обеспечил более быстрое восстановление экономики и способствовал сохранению занятости, однако привел к значительному росту числа заболеваний коронавирусом.

Этапы ввода ограничительных мер

Исходя из динамики распространения заболевания, ввод ограничительных мер в Мадриде условно можно разделить на четыре этапа.

- ▶ Первый этап (март – июнь 2020 года) – объявление чрезвычайного положения в Испании на основании Королевского указа 463/2020, который впоследствии был дополнен ограничениями мадридского автономного сообщества. В рамках этапа были введены ограничения на передвижения людей, приостановлена работа образовательных учреждений, а также закрыты предприятия.
- ▶ Второй этап (июнь 2020 года – сентябрь 2021 года) – был установлен комендантский час в ночное время, введен запрет на встречи большими группами, а также ограничена работа развлекательных объектов, дискотек и ночных клубов. При этом большая часть экономической активности в рамках второго этапа уже была восстановлена.
- ▶ Третий этап (август 2020 года – май 2021 года) – мадридское сообщество, следуя общегосударственному тренду, использовало выборочное введение ограничительных мер в отдельных районах с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой. При этом действует ряд общих ограничительных мер.
- ▶ Четвертый этап (май 2021 года) – отменена значительная часть общих ограничительных мер, большая часть из которых стала носить рекомендательный характер. При этом сохраняется действие ограничительных мер в отдельных районах.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Меры поддержки населения и бизнеса в Мадриде являются достаточно разнообразными, а порядок их получения подробно описан в распространяемых информационных материалах.

Меры поддержки	Адресат
Налоговые льготы	
▶ Гранты промышленным предприятиям, предоставление средств индивидуальной защиты	бизнес
▶ Гранты для МСП на цели внедрения инновационных систем, обеспечивающих безопасность труда и информации; на новые управленческие системы, а также для нивелирования последствий вреда пандемии	бизнес
▶ Гранты на выплату заработной платы для бизнеса	бизнес
▶ Финансовая поддержка ресторанов, оказавшихся в трудном экономическом положении	бизнес
▶ Гранты для поддержки бизнеса в сфере туризма как отрасли, наиболее пострадавшей от пандемии	бизнес
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
▶ Льготные тарифы / освобождение от оплаты в случае аренды муниципального / государственного имущества	бизнес
▶ Гранты на развитие цифровизации и внедрение электронных устройств для улучшения условий удаленной работы	бизнес

Меры поддержки	Адресат
► Помощь в технологической трансформации МСП для продолжения деятельности в условиях COVID-19 ¹⁵	бизнес
Социальная поддержка	
► Финансовая поддержка населения, оставшегося без работы, а также недееспособных граждан и т. п.	население
► Гранты и пособия на оплату найма жилья	население
► Финансовая поддержка рабочих кадров, занятых в гостиничном сегменте	население
► Ипотечный мораторий	население
► Ограничение права на выселение	население
► Отсрочка по погашению кредитов	население
► Выплата из государственного бюджета зарплаты работникам, которые были временно уволены в связи с пандемией COVID-19 ¹⁶	население
Прочие меры	
► Коммуникационно-сбытовая поддержка через платформу, объединяющую спрос и предложение, как для существующих продуктов и услуг на рынке, так и для новых разрабатываемых решений	бизнес

Источники: www.madrid.es, анализ ЕУ

Экономический эффект

Прямое воздействие экономического кризиса, вызванного COVID-19, привело к снижению экономической активности в среднем на 25% в период ЧС – с 14 марта по 21 июня 2020 года, – что представляет собой потерю 91,6 млн евро в день.

Объем производства за указанный период снизился на 7,1%, ВРП – на 6,9%, а уровень занятости населения упал на 7,4%.

Каналы информирования горожан

Информационная поддержка граждан Мадрида о течении пандемии, текущих ограничениях и мерах поддержки осуществляется на разных уровнях через несколько каналов:

Канал	Способ информирования
Официальные сайты госучреждений	Публикация данных об актуальных мерах поддержки и действующих ограничениях на официальном сайте автономного сообщества Мадрида
	Публикация рекомендаций и инструкций по осуществлению бытовой и предпринимательской деятельности в условиях пандемии, способах и порядке вакцинации и т. п.
Официальные страницы автономного сообщества в социальных сетях	Публикация информации о течении пандемии в социальных сетях. Информирование об актуальных мерах поддержки, действующих и снимаемых ограничениях, эпидемиологической статистике

Источники: www.comunidad.madrid, анализ ЕУ

¹⁵ <https://www.madrid.es/portales/munimadrid/es/Inicio/El-Ayuntamiento>

¹⁶ <https://www.madrid.es/portales/munimadrid/es/Inicio/El-Ayuntamiento>

Париж

Страна: **Франция**

Город: **Париж**

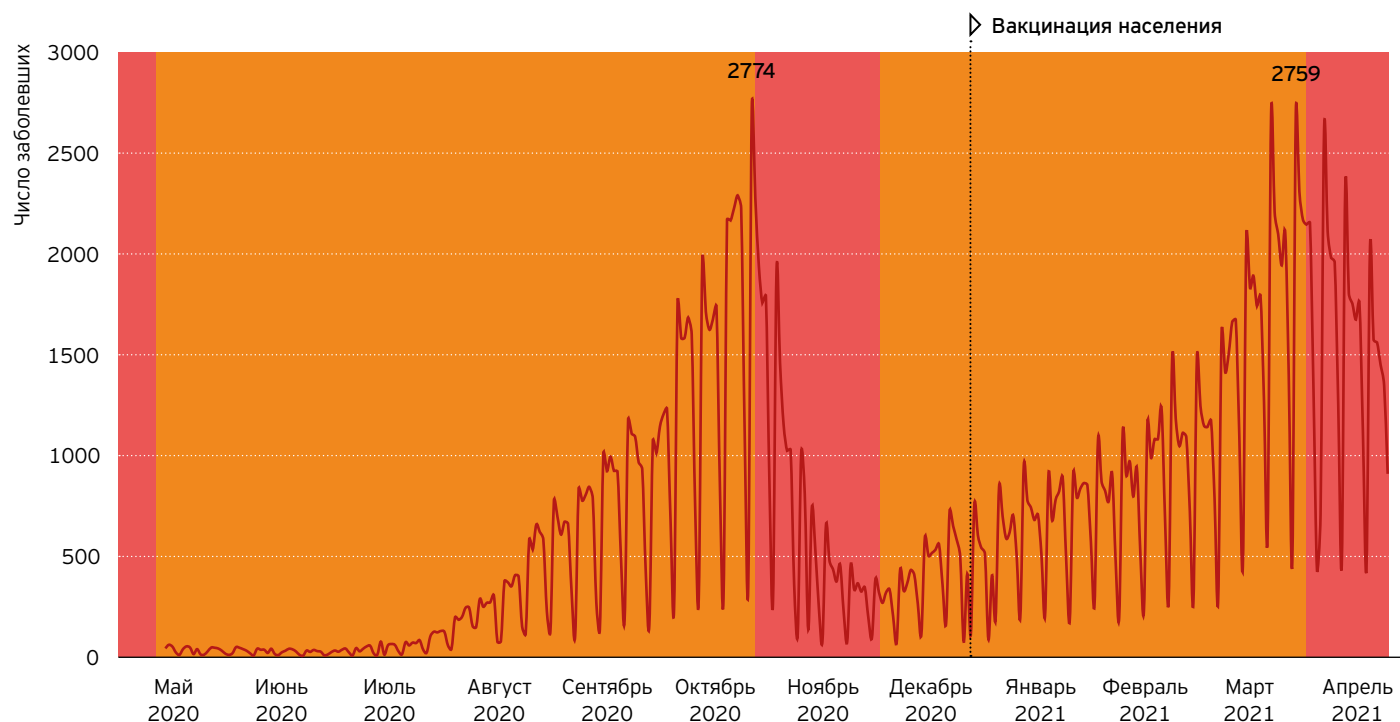
Население города: **2 161 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 253 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
более 4 тыс. человек

Снижение ВРП города
за период пандемии коронавируса: **9%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Париже



Источник: *Santé Publique France*

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет – минимальные ограничения, а красный цвет – наиболее строгие ограничительные меры.



“

Процесс получения поддержки достаточно простой – проходил в онлайн-режиме и декларативном порядке. Но все эти выплаты вызвали большое количество злоупотреблений, жульничества. Уже начались проверки.

“

Несмотря на недовольства значительной части населения, большинство считает, что все ограничения обоснованны. В Париже отсутствуют традиционные протестные настроения. Около 70% согласны с антиковидными мерами.

“

Люди столкнулись с осознанием тягости бездействия и отсутствия самореализации. Эта ситуация совершенно не под контролем у французского правительства. Вместе с тем у людей появилась мотивация самим решать эту проблему. Многие начали переводить бизнес в онлайн, развивать «Инстаграм», блоги, сайты, проводить онлайн-лекции.

Обзор динамики развития эпидемии

Подход парижских властей в целом соответствовал общеевропейской политике: в городе действовали серьезные ограничения, негативно повлиявшие на состояние экономики. Часть из этих ограничений остается в силе до сих пор.

Этапы ввода ограничительных мер

- Процесс ввода ограничительных мер можно условно разделить на три этапа:
- Первый этап – 16 марта 2020 года впервые был введен домашний карантин на 15 дней, который продлевался два раза и завершился 11 мая 2020 года; также было объявлено о закрытии школ и университетов. В последующие дни власти ввели запрет на одновременное скопление более 100 человек, за исключением общественного транспорта; сообщили о закрытии общественных заведений, таких как рестораны, кафе, кинотеатры, ночные клубы.
 - Второй этап – в августе 2020 года начался очередной рост темпа заболеваемости, пик которого пришелся на октябрь. В связи с этим в начале октября в Париже и Марселе были закрыты все места общественного питания, в течение следующих недель был введен комендантский час с 21:00 до 06:00. 28 октября 2020 года власти объявили о начале второго локдауна, который был запланирован до 1 декабря 2020 года.
 - Третий этап – в связи с распространением заболевания новый локдаун был введен с 3 апреля 2021 года сроком на один месяц. Открытыми остаются только магазины с товарами первой необходимости; закрыты школы, введен запрет на передвижение внутри страны и комендантский час с 19:00 до 06:00.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

В ответ на COVID-19 французские власти ввели комплекс мер поддержки предприятий, испытывающих трудности в связи с пандемией. Эти меры, принятые в рамках Плана экономического реагирования Франции на COVID-19, направлены на предоставление финансовой поддержки французским предприятиям, а также на смягчение экономических последствий кризиса.

Меры поддержки	Адресат
Налоговые льготы	
Отсрочка платежа и продление сроков уплаты налогов	бизнес
Прямые налоговые льготы, предоставляемые в индивидуальном порядке предприятиям, финансовое положение которых значительно ухудшилось	бизнес
Отсрочка всех или части налоговых платежей работников и работодателей до трех месяцев без штрафа или платы за просрочку платежа	бизнес
Упрощение перехода на режим частичной занятости	бизнес
Отсрочка по оплате коммунальных и арендных платежей для микробизнеса	бизнес
Финансирование	
Система государственных гарантий для поддержки корпоративного финансирования в размере до 300 млрд евро, позволяющая получить кредит наличными	бизнес
Региональный план по поддержке бизнеса, предусматривающий ускоренную выплату предприятиям (в течение 30 дней), облегчение доступа к банковским кредитам на сумму более 1 млрд евро через гарантийный фонд Bpifrance, 700 млн евро новых кредитов на срок до семи лет, 80% гарантий до 6 млн евро	бизнес
Предоставление малым и средним предприятиям, ожидающим падения оборота не менее чем на 20% в связи с влиянием пандемии, возможности воспользоваться программой по превентивной поддержке МСП	бизнес
Фонд солидарности по поддержке малого предпринимательства, пострадавшего от последствий пандемии и испытывающих значительное падение оборота, предоставляет единовременную выплату в размере 1500 евро с возможностью дополнительной поддержки для субъектов малого бизнеса, соответствующих условиям получения поддержки	бизнес

Меры поддержки	Адресат
► Предоставление финансовой помощи компаниям, снизившим доход из-за использования их сотрудниками режима частичной занятости	бизнес
► Отсрочка уплаты социальных платежей и обязательных взносов возможна без предварительного разрешения или штрафных санкций	бизнес
Юридическая поддержка	
► В отношении всех договоров с государственными, региональными и муниципальными органами/организациями возможно применение условия «форс-мажор»	бизнес
► Установлен режим нулевых штрафов в отношении всех действующих контрактов на государственные, региональные и муниципальные закупки в Парижском регионе	бизнес

Источники: investparisregion.eu, анализ ЕУ

Экономический эффект

В 2020 году регион Иль-де-Франс особенно пострадал от ограничительных мер из-за своей отраслевой специализации (туризм, культура). Деловая активность непосредственно в Париже снизилась на 37%. Показатели туристической индустрии города упали на 41%, потери составили почти 61 млрд евро. Доля туристической отрасли в ВРП - 8%.

В четвертом квартале 2020 года бизнес-активность региона Иль-де-Франс упала на 0,4%, а во Франции в целом - на 0,1%. Снижение занятости особенно заметно в секторе коммерческих услуг (-33 000), в сфере гостиничной индустрии и общественного питания (-3,8%), в промышленном производстве (-4000 в третьем и четвертом квартале), в отрасли производства транспортного оборудования (-1,3%).

Каналы информирования горожан

Информационная поддержка граждан Франции о течении пандемии, текущих ограничениях и мерах поддержки осуществляется с помощью нескольких каналов:

Канал	Способ информирования
Официальный сайт Министерства здравоохранения (https://solidarites-sante.gouv.fr/soins-etmaladies/maladies/maladies-infectieuses/coronavirus/article/points-de-situation-coronavirus-covid-19)	Ежедневное информирование общественности об эпидемиологической ситуации и мерах, принимаемых для решения проблем с пандемией COVID-19
Официальный сайт Правительства (https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus)	Публикация пресс-релизов и новостей, содержащих актуальную информацию в отношении COVID-19
Национальный институт общественного здравоохранения (Santé Publique France)	Еженедельные эпидемиологические бюллетени, содержащие более подробную информацию о различных региональных ситуациях (https://geodes.santepubliquefrance.fr/#c=news), регулярная информация о профилактических мерах (https://www.santepubliquefrance.fr/maladies-ettraumatismes/maladies-et-infections-respiratoires/infection-a-coronavirus/articles/infection-a-nouveau-coronavirus-sars-cov-2-covid-19-france-et-monde)
Официальный сайт Министерства труда (https://travail-emploi.gouv.fr/le-ministere-en-action/coronavirus-covid-19/)	Ежедневное обновление информации о мерах поддержки и рекомендациях для работников и работодателей, вопросах организации труда, компенсаций и эпидемиологической безопасности; консультационная поддержка бизнеса

Источник: www.chooseparisregion.org/

Сингапур

Страна: **Сингапур**

Город: **Сингапур**

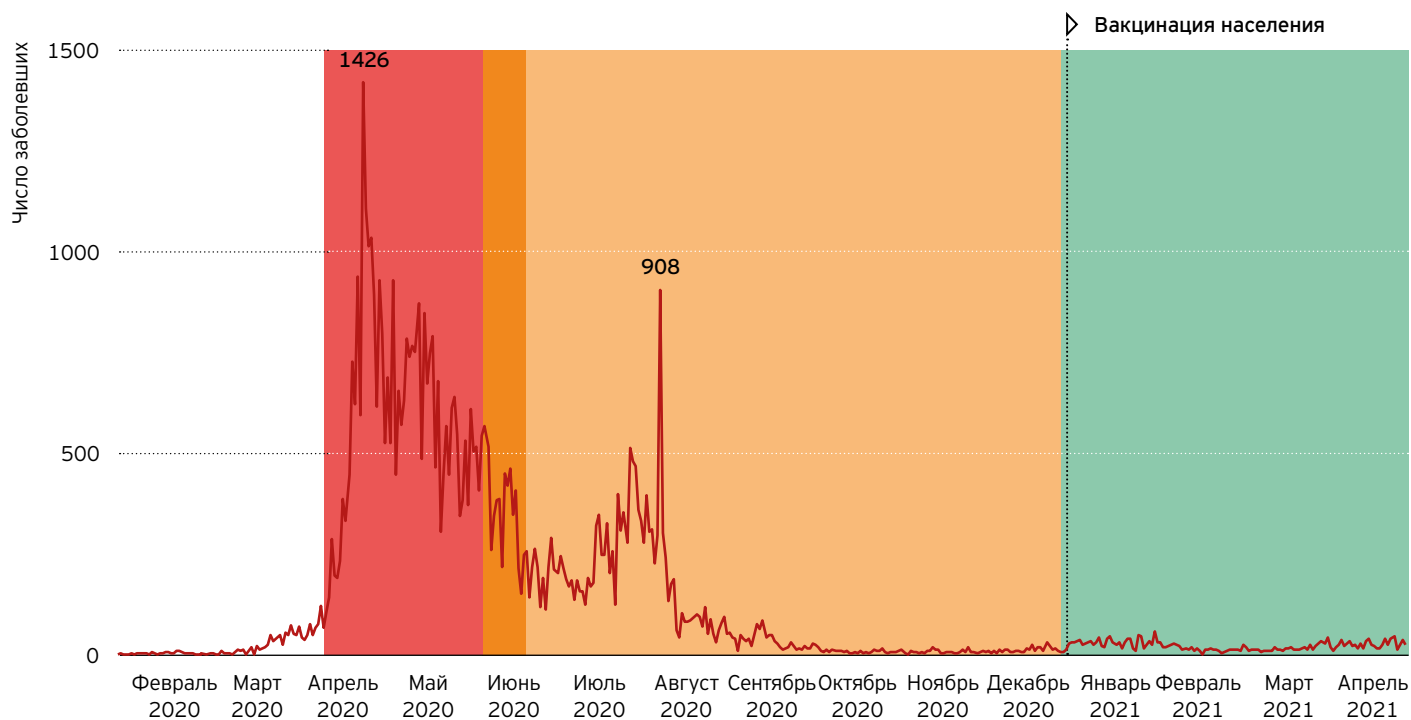
Население города: **5703 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:
более 60 тыс. человек

Общее число умерших в городе:
30 человек

Снижение ВРП города за период пандемии
коронавируса: **5,8%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Сингапуре



Источники: www.moh.gov.sg, анализ EY

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет — минимальные ограничения, а красный цвет — наиболее строгие ограничительные меры.



“

После опыта борьбы с SARS город более-менее был готов к эпидемии. Угрозу пандемии COVID-19 сразу восприняли серьезно, не как в других странах. Это и позволило эффективно контролировать ее течение.

“

Строго следят, из какой страны въезжают в Сингапур. По приезду, даже если тест отрицательный, нужно провести две недели на карантине в гостинице. Выходить нельзя – это преступление, за которое грозит тюрьма. За нарушениями жестко следят.

“

Бизнес в основном пострадал из-за введенных внутренних ограничений, но вместе с тем снизился и потребительский спрос в связи со страхом неопределенности.

“

В целом я согласна, что введенные ограничения были необходимы и соответствовали ситуации.

“

В связи с низкой статистикой (последний пик – 15 человек в день) некоторые ограничения кажутся неадекватными.

“

В самые тяжелые моменты выступал премьер-министр, люди чувствовали, что ситуация находится под контролем.

Обзор динамики развития эпидемии

Власти Сингапура, как и Гонконга, уже имели опыт борьбы с пандемией, поэтому оперативная реакция, а также высокое доверие населения к городским властям позволили минимизировать последствия пандемии. Однако такой подход все же негативно отразился на экономике города.

Этапы ввода ограничительных мер

В ответ на быстрое распространение эпидемии COVID-19 были введены жесткие ограничительные меры, направленные на снижение роста случаев заражения и изоляцию заболевших, которые позволили избежать роста заболеваемости:

- ▶ Первый этап - закрытие границ в Сингапуре для въезда и транзита, переход на удаленную работу и обучение, изоляция очагов заражения.
- ▶ Второй и третий этапы - постепенное снятие ограничений по мере стабилизации эпидемии с целью поддержки секторов экономики на максимально возможном высоком уровне.

- ▶ Четвертый этап - сохранение некоторых ограничений, препятствующих появлению новой волны заболевания, на фоне вакцинации населения.

Несмотря на смягчение внутригородских ограничений, в Сингапуре до сих пор сохраняются очень строгие требования в отношении поездок за пределы города. Даже временно выехавшим резидентам могут не разрешить въезд по эпидемиологическим соображениям. Это привело к падению роли Сингапура как транзитного центра и вынужденной изоляции многих жителей острова.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Для поддержки компаний и граждан Сингапура, испытывающих финансовые трудности на фоне пандемии COVID-19, правительство разработало пакеты мер поддержки, направленные как на экономику в целом, так и на отдельные пострадавшие секторы.

В апреле 2020 года Правительство Сингапура утвердило перечни отраслей, пострадавших от распространения COVID-19, включая:

- ▶ группу 1 - авиаперевозки, аэрокосмическое производство, туризм (Г1, наиболее пострадавшие);
- ▶ группу 2 - общественное питание, торговля, судостроительство, строительство, культура, досуг и развлечения (Г2).

Данные отрасли, помимо общих мер, получили дополнительную государственную поддержку, включая субсидии на заработную плату, отсрочки платежей по кредитам, отмену арендной платы и гранты.

Если в 2020 году в период локдауна и поэтапного выхода из него поддержка правительства была направлена на оказание помощи секторам экономики и сохранение рабочих мест, то в 2021 году фокус сместился на адаптацию и трансформацию бизнеса. Так, на сегодняшний день предусмотрен ряд программ и грантов для проектов в сфере инноваций, цифровизации, энергоэффективности и устойчивости.

В целом за период пандемии COVID-19 были предусмотрены следующие пакеты мер поддержки:

Меры поддержки	Адресат
Налоговые льготы	
▶ Льготы по налогу на имущество для владельцев коммерческой недвижимости в сфере авиаперевозок и туризма	бизнес
▶ Льготы по налогу на прибыль организаций (до 15 тыс. сингапурских долларов на одну организацию)	бизнес
Финансирование	
▶ Выдача кредитов организациям, до 10 млн сингапурских долларов по ставке 5%	бизнес
▶ Выдача кредитов организациям, до 30 млн сингапурских долларов по ставке 5%	строительство
▶ Ссуды на пополнение оборотного капитала, до 3 млн сингапурских долларов (до 31.03.2021 - до 5 млн сингапурских долларов)	бизнес
▶ Госгарантии на покрытие части долга по кредитам организаций	бизнес
▶ Фонд поддержки стартапов в размере 285 млн сингапурских долларов	бизнес
▶ Субсидии до 10-30% заработной платы сотрудников	группы 1 и 2

Меры поддержки	Адресат
Уменьшение на 90 сингапурских долларов сборов за разрешение на работу иностранного сотрудника	строительство, судостроение
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
- Отсрочка по кредитам на срок до одного года для организаций - Отсрочка уплаты налога на прибыль на шесть месяцев для организаций и самозанятых - Отсрочка взносов с выплат иностранным работникам - Отмена арендных платежей на 3-5 месяцев (торговля, коммерческие помещения в госорганизациях)	бизнес
Социальная поддержка	
- Продуктовые ваучеры - Выплаты незащищенным группам сотрудников и самозанятым до 3000 сингапурских долларов - Выплаты по 600 сингапурских долларов резидентам, по 300 сингапурских долларов - держателям долгосрочных виз - Пособия на детей, пенсионеров	граждане
Прочие меры	
- База данных вакансий - Информационная поддержка по мерам поддержки - Государственные порталы для оформления пособий, подачи заявок	бизнес, граждане

Источники: www.moh.gov.sg, анализ ЕУ

Экономический эффект

Несмотря на разнообразие мер поддержки, пандемия COVID-19 оказала негативное влияние на экономику. По итогам 2020 года ВВП Сингапура снизился на 6% в сравнении с показателем 2019 года. При этом практически во всех отраслях экономики отмечено падение показателей на фоне данных предыдущего года, особенно в строительстве (-36%), гостиничном бизнесе (-28%), транспорте (-25%), общественном питании (-25%) и торговле

(-16%). Рост отмечен в отрасли финансирования и страхования (+5%), а также в ИТ и коммуникациях (+2%).

С учетом негативного влияния пандемии и при условии успешной вакцинации населения Правительство Сингапура прогнозирует постепенное восстановление экономики во всех секторах экономики начиная с 2022 года. Прогнозное значение роста ВВП в 2022 году - 4%.

Каналы информирования горожан

На протяжении эпидемии проводится активная информационная поддержка граждан Сингапура о течении пандемии, действующих ограничениях, доступных мерах поддержки и этапах вакцинации. Основными каналами информирования граждан являются:

Канал	Способ информирования
Официальные порталы государства	Ежедневные пресс-релизы с актуальными сведениями о заболевших, этапах вакцинации, действующих мерах поддержки и ограничениях
СМИ (телевидение, радио, газеты)	Ежедневные пресс-релизы с актуальными сведениями о заболевших, этапах вакцинации, действующих мерах поддержки и ограничениях
Социальные сети	Уведомления о действующих ограничениях, приглашение на тестирование и вакцинацию, освещение мер безопасности
Горячая линия	Информационная поддержка по вопросам, связанным с COVID-19, а также по мерам поддержки бизнеса

Источник: www.moh.gov.sg

Москва

Страна: **Российская Федерация**

Город: **Москва**

Население города: **12 655 тыс. человек**

Общее число заболевших в городе:

более 1 млн человек

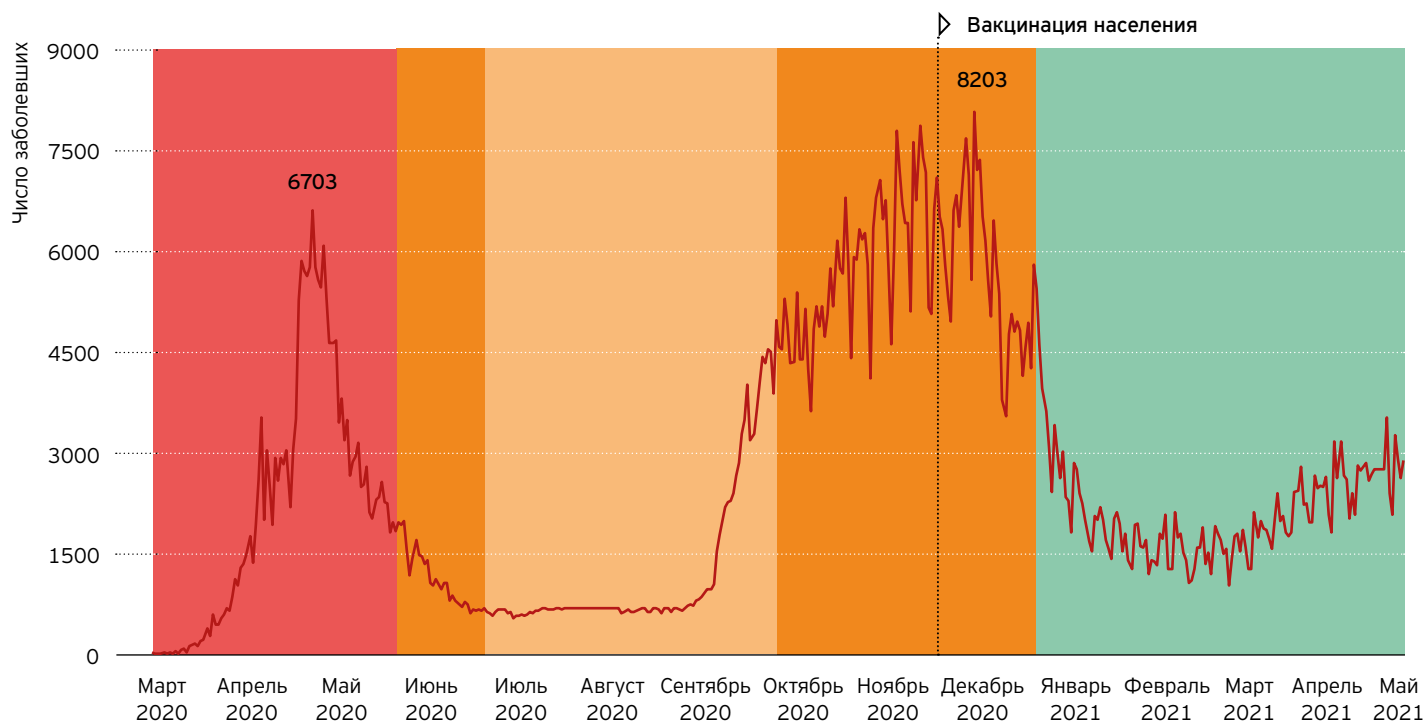
Общее число умерших в городе:

более 17 тыс. человек

Снижение ВРП города

за период пандемии коронавируса: **4%**

Течение пандемии COVID-19 и этапы введения ограничительных мер в Москве



Источники: данные от Правительства Москвы, анализ EY

Примечание: цветовая палитра отражает уровень строгости ограничительных мер, где зеленый цвет – минимальные ограничения, а красный цвет – наиболее строгие ограничительные меры.



“

Наиболее эффективной мерой поддержки была беспроцентная отсрочка платежа – сначала до июня, а потом и до конца года. Потому что когда мы возобновили работу, еще не было прибыли, чтобы погасить платежи.

“

Узнали о возможной поддержке просто – получили звонок из департамента, письма от государства. Все работало четко – перечислили сумму на счет для выплат сотрудникам.

“

Убыток был колоссальный, но власти города нас поддержали. Это была очень большая поддержка для меня и моих сотрудников – отреагировали сразу.

“

При вводе ограничений власти смотрели на ОКВЭД. Наши салоны оптики попали в медицинский ОКВЭД, поэтому формально остались открытыми, но работать не могли: торговые центры, где находились салоны, закрылись на время пандемии.

Обзор динамики развития эпидемии

Режим ограничительных мер в Москве был менее жестким, чем в остальных городах нашей выборки. При этом городские власти старались соблюсти баланс между уровнем заболеваемости и состоянием городской экономики. За счет такого подхода удалось минимизировать и экономические, и эпидемиологические потери. В настоящее время наблюдается восстановление большинства показателей экономической активности города.

Этапы ввода ограничительных мер

Правительство Москвы изначально очень серьезно отнеслось к угрозе развития эпидемии. Уже в начале марта 2020 года на фоне еще относительно небольшого числа заболевших был введен режим повышенной готовности, который постепенно ужесточался по мере роста числа заболевших. Были экстренно расширены возможности городских стационаров за счет строительства новых корпусов, переоборудования больниц и подготовки резервных объектов для временного размещения заболевших.

Период наибольших ограничений продлился с апреля по конец мая, когда, в результате стабилизации ситуации и снижения числа тяжелых больных, было анонсировано поэтапное смягчение ограничительных мер. Наиболее мягкий режим ограничений продлился с июля по конец сентября до начала так называемой второй волны пандемии. В октябре был вновь введен ряд ограничительных мер, которые продлились до середины января 2021 года.

В результате процесс ввода ограничительных мер в Москве условно можно разделить на четыре этапа:

- ▶ Первый этап – первая реакция властей и адаптация принимаемых мер под развивающуюся ситуацию. 5 марта 2020 года мэр Москвы ввел на территории города режим повышенной готовности, затем последовательно были введены жесткие ограничительные меры (режим самоизоляции, удаленная работа и обучение, приостановка деятельности большинства предприятий сферы услуг, отмена массовых мероприятий и т. д.).
- ▶ Второй этап – поэтапное снятие ограничений на фоне снижения динамики заболеваемости.
- ▶ Третий этап – возвращение части ограничений в результате второй волны роста заболеваемости: самоизоляция пожилых жителей, частичный переход на удаленную работу и обучение, сокращение времени работы предприятий сферы услуг и ограничение массовых мероприятий.
- ▶ Четвертый этап – смягчение ограничительных мер, обусловленное снижением числа заболевших и началом массовой вакцинации населения.

Оценка экономических эффектов

Меры поддержки граждан и бизнеса

Правительством Москвы за время пандемии было введено пять пакетов мер поддержки бизнеса, а также оказывалась помощь населению. Первые два пакета мер поддержки были предложены уже в конце марта 2020 года, затем меры были дополнены и расширены

в рамках третьего и четвертого пакетов (апрель-май 2020 года). В конце 2020 года отдельные меры поддержки были уточнены и продлены на 2021 год в рамках пятого пакета мер.

Меры поддержки	Адресат
Налоговые льготы	
▶ Отсрочка по уплате авансовых платежей по налогу на имущество организаций и земельному налогу для отдельных категорий бизнеса	бизнес
▶ Компенсации 50% налога на имущество и земельных платежей для собственников бизнеса в сферах торговли, общественного питания, бытовых услуг и гостиничного дела	бизнес
▶ Компенсации арендодателям, сдающим помещения для размещения гостиниц, налога на имущество и земельных платежей, при условии снижения ставок аренды на 50%	бизнес
Финансирование	
▶ Гранты в размере 10% от выполненного экспортного контракта для предприятий, занимающихся экспортной деятельностью	бизнес
▶ Субсидии для поддержки инжиниринга на компенсацию до 50% понесенных затрат на изготовление конструкторской документации и опытных образцов, а также приобретение оборудования	бизнес

Меры поддержки	Адресат
Субсидирование процентной ставки до 6% для МСП (по «стабилизационным» кредитам на финансирование текущей деятельности субсидируется ставка до 8%)	бизнес
Отсрочка платежей и бизнес-меры	
Временное освобождение от арендной платы за арендуемую государственную недвижимость; снижение или освобождение от арендных платежей по договорам на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах для субъектов МСП	бизнес
Возмещение части затрат по договорам коммерческой концессии субъектам МСП	бизнес
Возмещение части затрат для субъектов МСП на продвижение собственных товаров, работ, услуг на торговых интернет-площадках и оплату услуг онлайн-сервисов по доставке еды	бизнес
Субсидирование покупки оборудования для участников Московского инновационного кластера	бизнес
Возмещение части затрат МСП на уплату процентов по кредитам на поддержку и развитие деятельности и лизинговых платежей по договорам финансовой аренды оборудования	бизнес
Субсидирование затрат кредитных организаций на предоставление льготных кредитов молодым компаниям МСП	бизнес
Социальная поддержка	
Региональная компенсационная выплата безработным (до 19 500 рублей в месяц)	население
Разовая адресная социальная помощь ряду граждан в размере 2 тыс. рублей после начала режима самоизоляции и 2 тыс. рублей после завершения режима самоизоляции	население
Отмена взимания взносов на капитальный ремонт	население
Повышенное пособие на ребенка до 7 лет (7,6 тыс. рублей в месяц)	население
Дистанционное консультирование горожан, в том числе через социальные сети и вебинары	население

Источники: mos.ru, анализ ЕУ



Экономический эффект

По оценке Правительства Москвы, ВРП Москвы из-за пандемии COVID-19 сократился на 4%. Наибольшее снижение коснулось секторов торговли и сферы услуг, гостиничного бизнеса. При этом по итогам 2020 года в некоторых сегментах наблюдался рост – это секторы информационных технологий, строительство, образование, научная деятельность.

Пандемия коронавирусной инфекции также затронула рынок труда города Москвы. Так, пиковое значение безработицы было зафиксировано в сентябре 2020 года и составило более 223 тыс. человек (около 3%). При этом по состоянию на март 2021 года ситуация нормализуется и приближается к допандемийным значениям (менее 1%).

Каналы информирования горожан

Информирование горожан и бизнеса о развитии ситуации с пандемией коронавирусной инфекции, действующих ограничениях и мерах поддержки, проектах Правительства Москвы в поддержку бизнеса в период эпидемии проводится по различным каналам, включая

публикации в СМИ, официальные порталы властей Москвы, горячую линию и др.

Основными каналами информирования граждан являются:

Канал	Способ информирования
Официальные сайты Мэра Москвы, департамента здравоохранения города, прочие сайты органов региональной власти	Публикация информации о развитии эпидемиологической ситуации, принимаемых ограничительных мерах и мерах поддержки, заявлениях правительства, способах и порядке прохождения тестирования и вакцинации
Горячая линия оперативного штаба по контролю и мониторингу ситуации с коронавирусом в Москве	Актуальная информация о течении коронавируса, тестировании и вакцинации, ограничительных мерах, мерах поддержки, статистических данных
СМИ (телевидение, радио, газеты)	Ежедневные пресс-релизы с актуальными сведениями о заболевших, этапах вакцинации, действующих мерах поддержки и ограничениях
Социальные сети	Уведомления о действующих ограничениях, приглашение на тестирование и вакцинацию, освещение мер безопасности
Центр поддержки экономики Москвы	Горячая линия для представителей бизнеса, адресные рассылки. Актуальная информация о мерах поддержки, сбор предложений от бизнеса о необходимых анти-кризисных мерах, мониторинг экономической ситуации
Международный онлайн-форум «COVID-19 и экономика: города в условиях новых и глобальных вызовов»	Одно из первых международных коммуникационных мероприятий по вопросам обмена мегаполисов опытом, способам поддержания и восстановления городской экономики в условиях пандемии. Проведено по инициативе Москвы, приняли участие 14 стран
Проект по поддержке бизнеса в период пандемии «Прорвемся»	Публикации актуальной информации о мерах поддержки, онлайн-трансляции, прикладные материалы, как бизнесу справиться с последствиями пандемии
Совет по стратегическому развитию и реализации национальных проектов при Правительстве Москвы	Анализ направлений развития отраслей экономики Москвы, разработка мероприятий по повышению устойчивости экономики и долгосрочной концепция развития города
Наружная реклама на улицах и в общественном транспорте	Размещение информации, ориентированной на предпринимателей и бизнес, пострадавших от пандемии. Использовались рекламные билборды, стенды, информационные плакаты в метро, сюжеты на Метро ТВ

Источник: www.mos.ru

Контактная информация



Ольга Архангельская

Партнер, руководитель группы по оказанию услуг компаниям секторов недвижимости, транспорта, инфраструктуры и государственным учреждениям в СНГ

Тел.: +7 495 755 9854

olga.arkhangelskaya@ru.ey.com

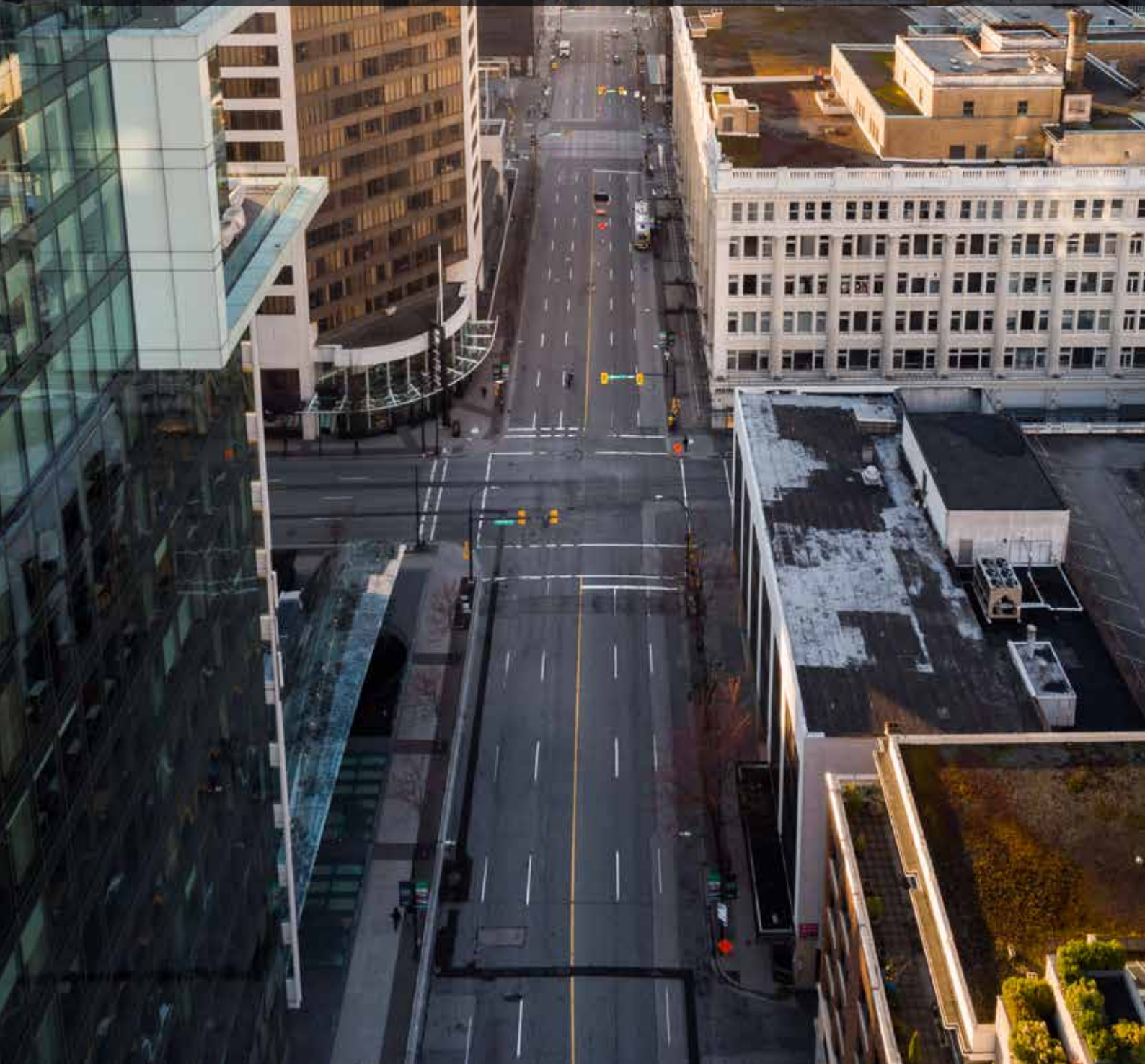


Илья Сухарников

Директор, группа по оказанию услуг компаниям секторов недвижимости и инфраструктуры, туристической и развлекательной индустрий и государственным учреждениям

Тел.: +7 495 662 9398

ilya.sukharnikov@ru.ey.com



EY | Совершенствуя бизнес, улучшаем мир

Следуя своей миссии – совершенствуя бизнес, улучшать мир, – компания EY содействует созданию долгосрочного полезного эффекта для клиентов, сотрудников и общества в целом, а также помогает укреплять доверие к рынкам капитала.

Многопрофильные команды компании EY представлены в более чем 150 странах мира. Используя данные и технологии, мы обеспечиваем доверие к информации, подтверждая ее достоверность, а также помогаем клиентам расширять, трансформировать и успешно вести свою деятельность.

Специалисты компании EY в области аудита, консалтинга, права, стратегии, налогообложения и сделок задают правильные вопросы, которые позволяют находить новые ответы на вызовы сегодняшнего дня.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. С информацией о том, как компания EY собирает и использует персональные данные, а также с описанием прав физических лиц, предусмотренных законодательством о защите данных, можно ознакомиться по адресу: ey.com/privacy. Более подробная информация представлена на нашем сайте: ey.com.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 19 офисах нашей фирмы (в Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге, Тольятти, Алматы, Атырау, Нур-Султане, Баку, Бишкеке, Ереване, Киеве, Минске, Ташкенте, Тбилиси) работают 5500 специалистов.

© 2021 ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги». Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.

ey.com/ru